

# 泉州市泉港区人民政府

泉港政函〔2026〕5号

## 泉州市泉港区人民政府关于 2025 年 法治政府建设情况的报告

区人大常委会:

2025 年，在区委的坚强领导下，在区人大常委会的有力监督下，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，按照省市工作部署及《泉港区法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》，规范依法行政，持续推进法治政府建设各项任务落地落实，为全方位推动高质量发展提供坚实法治保障。

### 一、主要做法及成效

#### （一）强化思想政治引领，凝聚推进法治政府建设强大动力

1. 深学笃行习近平法治思想。推行领导干部“应知应会法规清单”制度，将学习宣传贯彻习近平法治思想作为学法重点，组织习近平法治思想专题培训 2 场，举办区政府常务会议法治专题讲座 4 次。围绕习近平法治思想，举办 2025 年秋季科级班、年轻干部专业化能力提升班，组织执法人员参加“学习贯彻习近

平法治思想 强化行政执法能力建设”专题培训班，着力提升领导干部学法用法能力。

**2. 切实履行第一责任职责。**区委、区政府主要负责人高度重视法治政府建设，带头学习党的二十大精神和习近平法治思想，传达学习各类法律法规 9 次，印发《泉港区领导干部应知应会党内法规和法律法规规章清单》，严格落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，召开 2024 年度党政主要负责人专题述法会议，实现各区直单位、街镇“一把手”述法全覆盖。

**3. 强化法治政府建设督察考核。**将法治政府建设、依法行政作为全面依法治区考核重要内容，进一步提升基层治理法治化水平。印发《关于做好市委依法治市办来泉港开展法治政府建设实地督察迎检工作的通知》，查找短板弱项，逐项审核指标落实情况，全方位做好市委依法治市办实地督察迎检工作。严格执行法治政府建设年度报告制度，区镇两级政府、区直有关部门法治政府建设工作报告率、公开率均达到 100%。

## **（二）加快推动职能转变，以高质量法治服务护航发展**

**1. 提高政府依法履职能力。**全面完成镇街履职事项清单编制，破解基层治理“小马拉大车”难题。印发《关于动态调整区级政府部门权责清单工作提醒函》，根据法律法规的“立改废释”以及上级取消、下放、调整行政权力事项情况，及时组织各部门对权责清单进行更新、修订和公布。截至 2025 年底，区直部门

权责事项 5343 项，涉及调整部门 16 个，已调整行政权责事项 498 项。

**2. 提升政务服务整体效能。**深入推进“无证明城市”“数据最多采一次”“高效办成一件事”“个转企”等改革，创新“AI 秒批”智能办、数字政务门牌等做法，企业开办营业执照办理时间缩至 1 小时内，推行个体户登记、工程建设项目审批全程电子化，办理全省首张“个转独资一件事”营业执照，已实现医保、公积金、企业注册登记等 469 个高频事项“数据最多采一次”，覆盖 90%以上政务服务办件，优化企业帮办服务机制，全年共为 6000 余家次企业提供免费帮代办服务。

**3. 推进营商环境提质增效。**持续深化“聚力攻坚‘终本清仓’，助力优化营商环境”专项行动，创新“135”劳动维权服务模式在全国、全省推广。健全重大政策措施公平竞争审查机制，严格审查新增的政策措施，全年开展公平竞争审查政策文件 6 份。全面推行包容审慎监管执法，依据行政执法“四张清单”柔性执法 1535 件，为当事人减轻经济负担约 160.5 万元。推行“两书同达”制度，已帮助 91 家企业快速完成信用修复，降低行政处罚对企业影响。

### **（三）完善行政制度体系，政府治理体系更加成熟完善**

**1. 严格落实重大行政决策制度。**严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，推行合法性审查“双审制”模式，确保所有重大行政决策事项不违反法律、法规、规章和上级文件规定、不超越

法定职权、不违反法定程序。充分发挥政府法律顾问决策智囊作用，重大决策合法性审查均组织法律顾问会商研判、出具专业法律意见。持续巩固党政机关法律顾问、“一村一法律顾问”全覆盖成果，以优质法律服务为政府工作提供坚实法治支撑。

**2. 强化行政规范性文件备案审查。**落实“有件必备”，对区政府出台的规范性文件，严格按照规定向市政府及区人大报备，主动接受“双级审查”，确保备案审查通过率达100%，建立健全动态清理工作机制。2025年，共向泉州市人民政府报备政府规范性文件2份、向区人大常委会报备规范性文件4份，共收部门行政规范性文件备案2份，清理规范性文件143份，出具《行政规范性文件合法性审核意见表》4份。

**3. 主动接受各方监督。**自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办理146件人大议案建议和180件政协提案，满意率100%。12345热线全年累计办结封存群众诉求10800件，及时查阅率和按时办理率100%，群众满意率99.94%。新增设立3个行政执法监督民营企业联系点、选聘10位行政执法监督员，拓宽社会监督渠道。

#### **（四）健全行政执法体系，行政执法工作更加公正严明**

**1. 深化行政执法体制改革。**印发《关于调整赋予镇（街道）部分行政执法事项的通知》，收回镇（街道）行政执法赋权事项385项，优化行政执法资源配置。印发《2025年度泉港区“综合查一次”实施方案》，制定涵盖19个部门的21项联合检查场景

清单，全年通过“闽执法”平台发布检查对象 89 个，减少对企业检查频次 266 次。全面推行“扫码入企”制度，自觉接受企业监督。

**2. 加强重点领域执法力度。**开展假劣肉制品、校园食品安全、“清港查船”等专项行动，出动执法人员 2000 人次，检查主体 3000 家次，立案查处食品案件 154 起，罚没款 15.55 万元，移送公安机关案件 1 起；检查药械化经营使用单位 370 余家次，立案查处药械化违法案件 23 起，罚没款 13.19 万元；海陆联合执法检查 13 次，检查渔业港口 146 个次，查扣违法违规船舶 7 艘，立案查办涉农案件 17 起。

**3. 强化行政执法规范化建设。**出台《泉港区严格规范涉企行政检查工作实施方案》，从 3 个方面 14 项重点任务，规范涉企检查。对全区 35 个行政执法主体进行确认并公示，组织开展行政执法资格考试，通过率 95.3%，严格持证上岗。开展规范涉企行政执法专项行动和基层行政执法领域突出问题专项整治工作，印发专项整治工作方案，成立工作专班，发现并办结群众急难愁盼问题 2261 个，完善制度 129 项，通报曝光典型案例 242 批次 983 件。区住建局“企业相互串通投标行刑反向衔接行政处罚案”入选住建部行政执法指导案例。

### **（五）深化法治化协同联动，赋能社会基层治理现代化**

**1. 完善多元纠纷化解体系。**扎实开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项行动，累计排查各类矛盾纠纷 2335 起，化解率

达 99.57%，界山镇“蔡襄跨域调和”工作法入选全省“枫桥经验”典型。南埔法庭创建的“1+1+3+N”司法服务新模式，前端化解矛盾纠纷 201 起，做法获省委办公厅《八闽快讯》刊载、省委政法委主要领导调研肯定。

**2. 健全突发事件应对体制。**严格落实安全生产治本攻坚三年行动 2025 年重点项目清单，实现安全生产标准化提升创建和全员安全责任制 100%覆盖，成功承办福建省首届危险化学品应急救援技术竞赛。依托“路长制”APP 等智慧平台，实现公路状况实时监控与快速响应，高效处置公路污染 19 处、防汛隐患 4 处，查处违规货车 12 辆，从源头遏制安全隐患。

**3. 完善公共法律服务保障。**持续提供优质高效的法律援助服务，全年共受理法律援助案件 895 件，为受援人挽回经济损失共计 223.56 万元。开展公证便民服务活动，全年累计接待当事人 1500 余人次，办结公证事项 682 件，为群众减免公证费用 3000 余元，在 2025 年度全省公证质量检查中，我区公证处为全市唯一县级公证处获评“第一等次”单位。

**4. 依法推进行政复议与行政应诉。**优化行政复议审理程序，提高行政复议办案质量和效率，全年收到行政复议申请 75 件，审结 79 件（含 2024 年结转 14 件）。健全行政应诉工作台账和败诉案件分析制度，定期召开“双率”工作调度会，压实行政诉讼“双率”主体责任，一审行政诉讼案件结案 48 件，败诉 3 件，败诉率 6.25%。

5. 深化法治宣传教育工作。落实“谁执法谁普法”责任制，制定年度普法责任清单和工作要点，围绕民法典宣传月、宪法宣传周等重要节点开展集中法治宣传教育活动 200 余场。持续深化“1 名村（居）法律顾问+N 名法律明白人”工作体系，创新打造全区首个“法治文化小区”和惠屿岛“潮汐式”普法工作站，建成泉港职专青少年法治教育基地和锦联村民法典法治文化墙，着力打造泉港法治宣传新地标。

## 二、存在问题与不足

2025 年，我区在推进法治政府建设工作上取得较好的成效，但仍有短板和不足，主要表现在：一是协同治理效能待提升。跨部门执法协作、信息共享机制不够健全，联合执法频次有待提高。二是执法与服务结合不够紧密。事前事中事后全链条服务意识有待增强。三是普法宣传精准性欠缺。普法形式仍以传统方式为主，新媒体运用不充分。

## 三、2026 年工作思路

（一）聚焦“强基固本”，深化依法行政制度体系建设。健全领导干部常态化学法机制，提升“关键少数”运用法治思维和法治方式解决问题的能力。发挥法治政府监督员、行政执法监督联系点作用。严格落实合法性审核、公平竞争审查和备案审查等机制，重点加强对涉企政策、民生领域文件的审查。

（二）聚焦“规范公正”，提升行政执法质量和效能。深化行政执法体制改革，加强执法队伍专业化培训，推进跨部门、跨

领域执法协作，深化“综合查一次”制度，各行政执法单位要科学制定年度检查工作计划，严格履行专项检查报批报备制度，加大“扫码入企”的应用推广力度，确保执法检查的规范性和公正性。

**（三）聚焦“服务大局”，优化法治化营商环境。**持续深化司法体制综合配套改革，优化司法服务。加强涉企法律服务供给，为企业提供专项法律服务。拓展包容审慎行政执法“四张清单”制度，将行政执法与营商环境优化深度融合，着力破解市场主体反映强烈的法治堵点、痛点问题。

**（四）聚焦“基层治理”，夯实法治政府建设支撑。**加大法律援助宣传力度，拓宽法律援助渠道，优化公证办理流程，提高办证质效。科学谋划“九五”普法，分层分众实施公民法治素养提升行动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化矛盾纠纷排查调处，及时化解各种社会风险，切实维护社会和谐稳定。



（此件主动公开）