

# 泉港区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

2026年6月

# 目 录

第一章 发展基础和发展环境 .....	5
第一节 “十四五”发展成效 .....	5
第二节 发展机遇 .....	7
第三节 困难和问题 .....	9
第二章 “十五五”发展的总体要求 .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 基本原则 .....	10
第三节 发展定位 .....	11
第四节 发展目标 .....	12
第三章 加快构建“1+1+N”现代化产业体系 .....	16
第一节 优化产业空间布局 .....	16
第二节 打造绿色石化产业集群 .....	18
第三节 做大做强健康特色产业 .....	21
第四节 培育壮大新兴与未来产业 .....	23
第五节 推动现代服务业提质增效 .....	25
第四章 大力培育新质生产力 .....	27
第一节 打造高能级产业创新平台 .....	27
第二节 强化企业科技创新主体地位 .....	29
第三节 一体推进教育科技人才发展 .....	30
第四节 营造一流科技创新生态 .....	33
第五章 积极服务和融入国内大循环 .....	34
第一节 加快释放消费潜能 .....	34
第二节 持续扩大有效投资 .....	35
第三节 主动融入统一大市场建设 .....	36
第六章 坚定不移推进全面深化改革 .....	37
第一节 充分激发各类经营主体活力 .....	38
第二节 打响“泉心泉意·港好有你”营商环境品牌 .....	39
第三节 提升经济治理效能 .....	40
第四节 加快要素市场化配置改革 .....	41
第七章 推进高水平对外开放与两岸融合 .....	43
第一节 打造海丝枢纽港口 .....	43

第二节 拓展国际经贸合作网络 .....	44
第三节 深化区域协同与两岸融合发展 .....	46
第八章 推进乡村振兴促进城乡融合发展 .....	47
第一节 推动乡村产业兴旺 .....	47
第二节 建设宜居和美乡村 .....	49
第三节 激发乡村发展活力 .....	50
第九章 繁荣发展文化事业与文旅产业 .....	51
第一节 弘扬社会主义核心价值观 .....	52
第二节 大力繁荣文化事业 .....	53
第三节 加快发展文化产业 .....	54
第四节 提升文化传播力影响力 .....	56
第十章 持续增进民生福祉 .....	57
第一节 促进高质量充分就业 .....	57
第二节 办好人民满意的教育 .....	58
第三节 加快建设健康泉港 .....	60
第四节 健全多层次社会保障体系 .....	61
第五节 促进人口高质量发展 .....	63
第六节 稳步推进基本公共服务均等化 .....	64
第十一章 全面加快经济社会绿色低碳转型 .....	65
第一节 推进污染防治攻坚和生态系统优化 .....	65
第二节 积极稳妥推进碳达峰 .....	67
第三节 加快形成绿色低碳生产生活方式 .....	68
第十二章 持续提升城市品质与治理安全 .....	69
第一节 深入实施城市更新行动 .....	69
第二节 建设智慧宜居现代城市 .....	70
第三节 建设更高水平平安泉港 .....	72
第四节 筑牢安全发展底线 .....	73
第五节 推进全面依法治区 .....	75
第十三章 强化规划实施保障 .....	77
第一节 优化组织实施 .....	77
第二节 健全项目政策保障 .....	78
第三节 落实规划监督考评 .....	79

## 第一章 发展基础和发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 第一节 “十四五”发展成效

“十四五”以来，泉港区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展取得显著成效，为“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

**一、经济运行稳中提质。**坚持大拼经济、大抓发展，地区生产总值 2025 年达 520.05 亿元。持续实施“抓项目、促发展”系列专项行动，项目攻坚 4 次获得省正向激励。引进并建成了天辰化工、国亨化学等一批重大产业项目，联合石化、百宏石化、福海粮油等 13 家企业成为省级龙头或培育龙头企业。泉港石化工业园区 3 年蝉联中国化工园区 20 强、入选全国“十四五”具有竞争力优势化工园区、“综合竞争力”首次进入全国 10 强，绿色石化产业链、食品产业链列入省县域重点产业链，初步形成了以石化产业为根基、粮油食品加工为支柱、多元新兴产业为增长极的“1+1+N”现代化产业体系。

**二、创新驱动扎实推进。**深入实施创新驱动发展战略，全社会研发经费投入年均增长 4.3%。规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 25%，电子化学品、高端原料药等战略性新兴产业培育壮大。创新平台体系日趋完善，建成国家级、省市级科技创新平台 37 家。创新主体培育成效显著，国家级高新

技术企业保有量 47 家，省级科技“小巨人”企业 5 家。技术合同登记持续走高，五年来累计超 3 亿元。人才支撑不断强化，制定出台“涌泉进港”系列引才政策，产业人才总量突破 2 万人，获评“省级石化产业人才聚集基地”，4 次入选全国科技创新百强区。

**三、改革开放持续深化。**重点领域改革成效显著，医药卫生、农村集体产权、生态文明等关键环节改革取得阶段性成效。营商环境持续优化，“创新 135 维权服务模式 护航新业态劳动者权益”“‘人才银行’服务生态打造人才引育新模式”等案例在全省复制推广。新时代民营经济强区战略深入推进，市场主体五年增长 148%。积极融入“一带一路”和福建省“海丝核心区”建设，港口货物吞吐量累计突破 1 亿吨，进出口贸易总额 449.3 亿元、同比增长 50%，石化产品出口远销 50 多个国家和地区。闽台融合发展走深走实，国亨化学、北瑞新型创新药等一批台资重大项目落户石化园区。

**四、城乡建设统筹推进。**全面完成石化工业区安控区大征迁，征迁人口城镇化顺利实现，全区城镇化率超 60%。持续开展“抓城建、提品质”专项行动，实施老旧小区改造 5104 户，新建污水管网 61 公里、燃气管网 15.6 公里，建成植物园二期、荷熙苑等城市绿地，城区绿化覆盖率达 41%，人均公园绿地面积 13.9 平方米，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达 100%，空气质量优良天数比例达 97%以上。加快实施乡村振兴战略，推动城乡供水、污水、垃圾处理一体化，累计打造国家级特色村 11 个、省

级美丽休闲乡村 2 个、市级整镇推进“五好”乡镇 4 个，南埔镇惠屿岛获评国家级“和美海岛”。

**五、民生福祉持续提升。**社会保障体系全面覆盖，城镇新增就业（五年）超过 1 万人，居民人均可支配收入达 4.02 万元。教育事业优质均衡发展，高考成绩屡创新高，新开办福师大实验小学、锦川小学，泉港职专恢复办学。深入推进卫生和健康服务，医共体跻身国家级医疗联盟，区中医院获评全国基层名老中医药专家传承工作室。食药安全、国防双拥、人防消防、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女儿童、对口帮扶等全面进步，顺利通过全国文明城市复评，蝉联省级文明城区，获评福建省城市发展“十优”区、福建省平安县（市、区）、省级双拥模范城（县）“六连冠”等荣誉。

**六、文体事业蓬勃发展。**深入推进“家乡代言”行动，积极唱响泉港好声音，聘任宣传形象大使，组建“寿乡青年说”宣讲团。文化、体育、旅游产业繁荣发展，举办首届惠屿电影岛诗歌电影春晚、“山腰盐·闽台缘”影像创作大赛等 300 多场次文旅活动，成功举办首个田协 C 类认证半程马拉松赛事。文化遗产保护传承取得突破，现有非遗项目 38 项，其中联合国教科文组织 1 项、国家级 2 项。诚峰村全市唯一列入全国“四季村晚”示范展示点，惠屿村获评省级“金牌”旅游村，涂岭镇获评市级旅游休闲集镇。基本建成“一心、两带、三镇、四线”全域旅游格局，形成以“中国长寿之乡”为核心 IP、福船文化为特色标识的文旅融合发展新格局。

## 第二节 发展机遇

**一、宏观经济平稳向好提供发展新保障。**我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。建设强大国内市场，持续扩大内需，有助于我区发挥产业和港口等优势，创新高品质产品和服务供给，进一步拓展国内外市场，发展空间更为广阔。

**二、省市战略部署激发发展新势能。**新时代中央赋予福建新使命，明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，是我省建设的重大历史机遇；省委、省政府传承弘扬“晋江经验”，支持泉州建设 21 世纪“海丝名城”，赋予泉州更多的政策支持和发展机遇。叠加 21 世纪海上丝绸之路核心区、福厦泉要素市场化配置综合改革试点等区域发展政策支持，将有力支持和推动我区高质量发展。

**三、创新驱动深入实施释放发展新动力。**全球科技创新进入密集活跃时期，新兴技术创新成果层出不穷，科技创新成为各国发展最大驱动力。我区科技创新体系逐步完善，以“一室两院四中心”为核心创新平台加快建设，能源转化与储存、化工新材料、电子化学品、生命与大健康等领域科研实力雄厚，产学研深度融合，将为高质量发展增添新的动能和优势。

**四、石化产业转型升级拓展发展新空间。**新一轮科技革命和产业变革加速演变，新产业、新业态、新商业模式不断涌现，集成电路、新能源汽车、低空经济、人形机器人、生物制药成为经济发展热点。我区石化产业转型升级步伐加快，精细化工快速发展，化工新材料、锂电原料、高端原料药和电子化学品发展空间巨大。

### **第三节 困难和问题**

世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升。大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，全球产业链供应链重构风险加大。国内发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。外部环境深刻影响我区经济发展势头，同时我区发展仍面临产业结构不优、基础承载不全、要素保障不强、空间载体受限、人才结构失衡、公共服务短板、环保安全压力加大、节能降碳任务艰巨等诸多挑战，重点领域还有风险隐患。

总的看，未来五年机遇和挑战并存，全区各级各部门要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，坚定不移把各项事业推向前进，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## **第二章 “十五五”发展的总体要求**

### **第一节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代

表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州工作的重要讲话重要指示批示精神，按照省委、市委工作要求，奋勇争先推进中国式现代化泉港实践这一主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上走前列，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上闯出新路，在提升文化影响力、打造“寿乡泉港”城市名片上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## **第二节 基本原则**

**——坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

**——坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善

民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**——坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**——坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

**——坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

**——坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### **第三节 发展定位**

立足国家战略全局和省、市发展部署，牢牢把握中国式现代化的本质要求，主动服务和融入新发展格局，充分发挥港口、产业和区位优势，衔接 2035 年远景目标，构建形成四大战略功能

定位。

**——绿色石化先行区。**坚持绿色低碳发展理念，加快石化产业绿色化、高端化、智能化转型，加强产业链延链补链强链，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，构建完整的石化产业链条，打造具有一流竞争力的绿色石化产业先行区。

**——海丝港口枢纽区。**依托国家一类口岸、首批对台直航点等开放平台优势，深度融入“一带一路”建设，充分发挥海丝核心区重要节点作用，构建面向东南亚、中东等地区的石化产品贸易和产能合作枢纽，成为连接国内国际两个市场、配置全球石化资源的重要平台，打造海丝沿线石化产业合作的重要门户。

**——产城融合示范区。**坚持以港兴产、以产促城、港产城联动发展，充分发挥港口、产业、城市三大要素的协同效应，推动港口功能完善、产业转型升级、城市品质提升，实现生产、生活、生态空间有机融合，构建宜居宜业的现代化海丝港城，成为全国港产城融合发展的典型样板和重要示范。

**——共同富裕实践区。**以泉州市奋力打造共同富裕先行城市为契机，坚持以人民为中心的发展思想，在推动高质量发展中促进共同富裕，持续提升民生福祉，促进城乡融合发展，缩小收入分配差距，提高公共服务供给质量，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，探索具有泉港特色的共同富裕实现路径，成为共同富裕的实践创新区。

#### **第四节 发展目标**

锚定“石化为基，新质赋能”发展主题，深入贯彻习近平总书记“做足石化产业文章，大力发展港口经济”的重要指示精

神，力争到 2030 年，泉港区经济实力、科技实力、综合竞争力显著提升，现代化经济体系基本建成，改革开放达到新高度，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，城市品质和治理能力现代化取得重大进展，推动中国式现代化泉港实践迈出重要步伐。

**——现代产业结构更趋高端。**石化产业更加绿色化、高端化、智能化，七大产业链条更加成熟稳固，新能源、生物医药、电子新材料等新兴产业相继崛起、成型成势，服务业增加值占比稳步提升，产业向高附加值领域延伸，全面构建“1+1+N”现代产业体系，打造具有一流竞争力的国家级绿色石化产业集群核心承载区。

**——科技创新动能更加强劲。**新质生产力进入突破发展期，全社会研发投入占 GDP 比重持续提高，“一室两院四中心”联动紧密，高水平科技创新平台明显增多，产学研用协同创新平台更加高效，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合，区域创新体系整体效能显著提升。

**——海丝枢纽地位更加凸显。**主动融入“一带一路”建设，深度参与国际经济合作与竞争，搭建更高效的石化产品贸易平台，石化产品产销网络向全球化延伸。港口基础设施建设不断加强，吞吐能力和服务水平显著提升，与海丝沿线国家和地区在港口物流、通关便利化等方面合作更加紧密，在全球石化资源配置中发挥更大作用，成为海丝沿线石化产业合作的重要门户。

**——产城融合成效更加显著。**城市空间布局规划科学，产城发展一体化推进，城市功能配套持续优化，高品质产业园区、商

务办公区和商业生活区相继建成，城市基础设施网络日益完善，承载和运行效率大幅提高，历史文化遗产与现代城市发展有机融合，建成生产、生活、生态空间和谐共生的现代化海丝港城。

**——社会文明风尚更加彰显。**新时代文明建设取得显著成效，人民精神文化生活更加丰富。文化自信更加坚定，海丝文化、妈祖文化等优秀传统文化深度挖掘，文化产业比重明显提升，公共文化服务体系更加完善，“寿乡泉港”文旅品牌进一步打响，城市文化辨识度明显提高，唱响“泉港好声音”氛围逐步形成。

**——共同富裕成果更加丰硕。**城乡融合发展和乡村全面振兴扎实推进，民生投入持续加大，教育、医疗、养老、住房等公共服务体系更加完善，社会保障水平不断提升，高质量充分就业和居民增收取得新进展，居民增收渠道持续拓宽，探索出具有泉港特色的共同富裕路径，成为实践创新先锋区域。

**——生态安全体系更加牢固。**绿色生产生活方式基本形成，石化产业绿色低碳发展，化石能源清洁高效利用，碳达峰目标如期完成，生态环境质量稳步提升，生态产品供给更加充分，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。防范化解重大风险体制机制不断健全，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平“平安泉港”建设成效显著。

### 专栏 1：泉港区“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增长/ 〔累计〕	属性
经济	地区生产总值	亿元	520.05	695.94	6.0	预期性

类别	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增长/ 〔累计〕	属性
发展	人均地区生产总值	万元	14.45	19.34	6.0	预期性
	一般公共预算收入	亿元	34.42	36.36	1.1	预期性
	固定资产投资	%	--	--	6.0	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	96.40	123.03	5.0	预期性
	服务业增加值	亿元	220.50	292.31	5.8	预期性
	城镇化率	%	61.89	64.09	〔2.2〕	预期性
创新驱动	规上工业战略性新兴产业产值 占规上工业产值比重	%	25.0	33.0	--	预期性
	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.51	2.0	--	预期性
	R&D 经费投入增长	%	--	--	10.0	预期性
	每万人口专利拥有量	件	23.32	30.0	--	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入	万元	4.02	5.39	6.0	预期性
	基本养老保险参保率	%	98.0	98.0	--	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.2	2.42	--	预期性
	每千人口医疗机构床位数	张	4.6	4.92	--	预期性
绿色生态	森林覆盖率	%	28.32	28.32	持平	约束性
	单位 GDP 能源消耗降低	%	〔-91.15〕	完成市下达任务		约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	〔-14.0〕	完成市下达任务		约束性
	空气质量优良天数比率	%	98.36	完成市下达任务		约束性

类别	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增长/ 〔累计〕	属性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100.0	完成市下达任务		约束性
安全保障	粮食综合生产能力	万吨	1.22	完成市下达任务		约束性
	能源综合生产能力	亿吨标 准煤	0.16	完成市下达任务		约束性

注：1. () 内为 5 年累计数；2. 规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重、R&D 经费支出占 GDP 比重、单位 GDP 二氧化碳排放降低 2025 年数据为预计数。

### 第三章 加快构建“1+1+N”现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出高端化、智能化、绿色化、融合化方向，以新质生产力为驱动，深入实施先进制造业强区、质量强区战略，推动产业格局由“单一依赖”向“多元协同”转型，打造更高水平“1+1+N”现代产业体系。到 2030 年，力争全区工业总产值突破 2000 亿元。

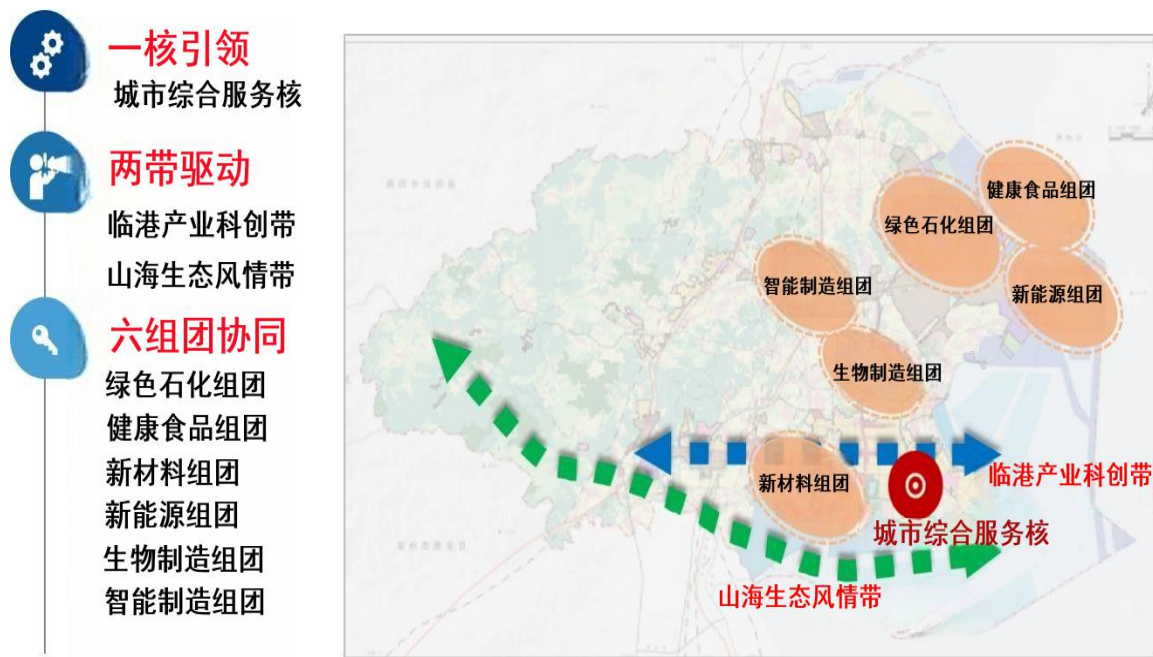
#### 第一节 优化产业空间布局

按照“关联功能集中、专业空间集聚、土地高效利用”原则，构建“一核引领、两带驱动、六组团协同”的产业空间新格局。

**一、“一核”**：城市综合服务核。以中心城区为主要承载区域，承担行政服务、商务服务、商业配套、生活配套等功能，打造具有辨识度的泉港城市新形象及宜居宜业新名片。

**二、“两带”**：临港产业科创带聚焦绿色石化、新能源新材料等领域，布局产业研究院、中试平台等创新载体，推动“港产

联动”创新发展；山海生态风情带发挥西部生态屏障和东部滨海优势，串联欢乐田园、山地马拉松赛道、涂岭古驿道、峰尾古城、惠屿岛等项目，打造集生态保护、乡村旅游、康养休闲、海丝文化展示于一体的山海风情走廊。



**图 1 泉港区发展空间布局图**

**三、“六组团”：**绿色石化组团以石化工业园区、安控区为核心，发展有机化工、高端精细化学品；健康食品组团以粮油产业加工区、安控区周边为核心，发展粮油食品、宠物食品；新材料组团以新材料高新技术产业园区为核心，依托“一室两院四中心”发展新能源材料、高分子材料、循环再生材料；新能源组团依托安控区、肖厝港区等地块，承接智能光伏、新型储能项目；生物制造产业区依托凤安片区、石化工业园区等区域，布局生物医药、海洋生物制品；智能制造组团（高铁新城）发展智能机器

人、智能医疗器械。

## **第二节 打造绿色石化产业集群**

以“高端化、绿色化、专业化、精细化”为发展方向，落实全市石化产业“减油增化、强材做特”战略部署，推动泉港泉惠石化园区整合提升，构建完整、高端的石化产业链和产业集群。到 2030 年，力争石化产值突破 1500 亿元。

**一、加强产业链“强链、延链、补链”。**充分发挥一体化产业基础优势，推动联合石化装置设备更新改造，力促二期芳烃项目扩建，调整优化产品结构，推动“少油多化”，提升龙头企业竞争力和带动力。依托化工码头、公共管廊等便利物流条件，利用区域外原料资源发展多元化原料制烯烃产业，招引高端尼龙 66、丙烯酸、己内酰胺、己二腈等项目落地，形成基本有机原料的多元发展和供给格局。大力发展化工新材料和精细化学品产业，重点打造工程塑料、特种橡胶及弹性体、功能性材料等领域，推动新型橡胶项目落地。

### **专栏 2：绿色石化产业链重大工程**

**炼化一体化和多元化原料制烯烃产业：**推动福建联合石化老厂区改造和 150 万吨/年芳烃扩建，实施多元化原料制烯烃，建设轻烃裂解及脱氢制烯烃和重油催化裂解制烯烃。

**高端聚烯烃：**重点发展茂金属聚乙烯、茂金属聚丙烯等高端牌号聚烯烃产品，适当发展超高分子量聚乙烯、环状聚烯烃、聚丁烯-1、EVOH 树脂等特种聚烯烃。

**工程塑料和特种工程塑料：**面向高端应用领域，重点发展尼龙工程塑料、聚甲基丙烯酸甲酯（PMMA）、聚苯醚、聚苯硫醚、聚砜、聚酰亚胺、特种聚酯等产品。

**特种橡胶和热塑性弹性体：**发展合成橡胶及弹性体产品，特别是附加值高、国内产业基础薄弱的特种橡胶及弹性体产品，包括溶聚丁苯橡胶、稀土顺丁橡胶、乙丙橡胶、卤化丁基橡胶、丁腈橡胶、异戊橡胶、氯丁橡胶、丙烯酸酯橡胶、聚硫橡胶、苯乙烯类热塑性弹性体、乙烯-辛烯弹性体（POE）等。

**高性能纤维：**发展具有特殊物理和化学性能的高性能纤维，包括高强高模碳纤维、对位芳纶（芳纶 1414）、聚酰亚胺纤维、超高分子量聚乙烯纤维、聚苯硫醚纤维、聚对苯撑苯并二噁唑（PBO）纤维等。

**聚氨酯材料：**发展环氧烷烃—聚醚多元醇—聚氨酯产品链，重点发展聚氨酯弹性体、聚氨酯胶粘剂等产品。

**二、推动园区绿色低碳发展。**实施清洁能源替代工程，鼓励

企业购买绿电，利用厂区内空间建设分布式光伏系统，因地制宜发展可再生能源。鼓励园区企业大力提高能效，加强全过程节能管理，实施大规模设备更新，持续降低资源能源消耗强度，有效控制能源消耗总量。发展生物制造产业，实现化工原料和过程的生物技术替代，推动化工、医药、材料向绿色低碳、可持续发展模式转型。鼓励企业利用二氧化碳捕集技术，生产二氧化碳基合成材料，投资二氧化碳加氢生产的合成气、甲醇。

### 专栏 3：绿色低碳发展重大工程

**源头减碳：推进能源结构低碳化**，实施清洁能源替代工程，促进生产电气化，降低供热锅炉产生的碳排放；鼓励企业购买绿电；鼓励园区内企业利用厂区内空间建设分布式光伏系统。**发展生物制造产业**，利用园区和周边各类废弃油脂资源、农产品废弃物资源，重点发展生物能源和生物基材料。塑料化学回收，关注国内热解技术的进展，建设塑料热解再利用项目。

**过程减碳**：加强资源和能源综合利用，全面实施产业链节能减排；推进重点用能设备节能增效；优化生产工艺流程，减少二氧化碳排放。优化生产设备、控制系统，提高资源能源利用效率。

**末端减碳**：加强二氧化碳，发展二氧化碳基合成材料、二氧化碳加氢、二氧化碳生物利用。

**三、加强园区要素保障。**以国家支持福厦泉要素市场化配置综合改革试点为契机，整合土地、资本、技术、人才、资源环境等要素，推动要素集约高效协同配置。发挥国家低效用地再开发试点优势，实施工业园区标准化建设，探索土地增值收益共享，

创新资金筹措与平衡机制，打造土地要素配置高效、产业特色鲜明的园区样板。完善多层次资本市场、优化金融供给结构，统筹用好产业投资基金、增信基金、担保基金等政策性工具，推动金融机构开发适配石化企业需求的金融产品。适时启动南山片区（二期）土地整理和开发，推动政府和社会资本合作新机制，保障重点项目建设用地。

### 第三节 做大做强健康特色产业

抢抓“健康中国战略”机遇，擦亮“长寿之乡”城市名片，以龙头企业为依托，以提质升级为抓手，精深发展健康食品，积极培育生物医药产业集群，加快发展康养服务，着力推进“健康食、高端药、休闲养”发展，力争到 2030 年实现产值 300 亿元。

**一、精深发展健康食品。**把握消费升级机遇，依托益海嘉里、福海粮油等龙头企业，推动粮油精深加工、高值化发展，重点发展休闲食品、功能食品等精深加工产业，积极谋划宠物食品新赛道。鼓励大豆、小麦、稻谷精深加工，推动稻壳、豆粕等副产品综合利用，支持发展稻壳炭、饲料等产业。加快烘焙产业园、天马科技园建设，加快发展烘焙食品、烤鳗鱼制品等休闲食品。积极开发面向老年人、上班族等特殊人群需求，鼓励打造品牌、产品推广，支持无碘食盐、牛磺酸功能性饮品拓展市场。

#### 专栏 4：健康食品产业链重大工程

**粮油加工领域**，持续发展大豆、小麦、玉米、面粉等加工产业，推动深度加工和副产品的综合利用。

**休闲食品领域**，重点发展低碳、低糖、低卡、低脂健康烘焙，

开发代餐、下午茶等谷类制品，推动鳗鱼、虾类等海产品精深加工。

**功能食品领域**，面向老年人、上班族等特殊人群需求，择机布局一批调节免疫、辅助降血糖、抗疲劳等功能性食品。

**宠物食品领域**，布局零食、罐头、干粮等宠物食品。

**二、大力发展生物医药。**依托上游化工原料优势，积极承接台湾等地区产业转移，大力发展生物制药、高端化学原料药和医疗器械。加快北瑞药业、光启药业等项目建设，积极发展小分子原料药、多肽及蛋白质类药物，引进抗肿瘤靶向药制药物产业项目，推动仿制药研发、生产。推动司美格鲁肽、布洛芬、曲安奈德乳膏、左旋肉碱等成品药的产业化发展，提升医药产品附加值和市场竞争能力。推动宇极二期、瑞远生物等项目建设，加快发展医药中间体和特色原料药。培植发展海洋生物制药、中草药产业链。

### **专栏 5：生物医药产业链重大工程**

**化学制药领域：**重点发展大宗原料药，大力发展用于肿瘤、心脑血管、乙肝、糖尿病等疾病的专利药、仿制药原料药和制剂，积极推进“原料药+试剂”一体化发展。

**成品药领域：**重点发展司美格鲁肽等新型降糖药物、布洛芬等解热镇痛类药物、曲安奈德乳膏等皮肤科外用制剂、左旋肉碱等代谢调节类药物，着力构建覆盖内分泌、消化系统、皮肤科、营养补充等多治疗领域的成品药产品体系，推动化学制药向高端制剂转型升级。

**医药中间体与海洋生物制品。**加快圣元生物科技牛磺酸项目建设，实现牛磺酸产品填补省内空白，积极发展牛磺酸衍生物、芳烃中间体等医药中间体。依托海洋生物资源，支持科山海藻、维创

海洋生物等企业，积极发展海洋胶原蛋白、海洋钙源生物制品、海洋特医食品，重点开发海洋原料药、海洋药用辅料，前瞻布局软组织修复医用生物膜材料、海带微晶纤维素药用制剂辅料、壳聚糖基急救止血材料等海洋生物医用材料。

**医疗器械领域：**重点发展脊髓、肌腱、骨水泥等骨科植入耗材，水光针、再生剂等医美器械等高值耗材，探索布局生化诊断试剂盒、分子诊断试剂盒、免疫诊断试剂盒等新型诊断试剂盒。

**三、加快培育康养服务。**充分发挥“长寿之乡”品牌效应，聚焦银发人群、康复人群等康养服务需求，建立健全医养协作机制，布局康复疗养、健康养老等康养服务。合理规划建设养老机构、体检中心、老年护理院，完善养老服务体系 and 覆盖范围，重点发展上门护理、健康咨询、疾病管理等日常服务。推动森林康养示范小镇等项目建设，完善医疗资源配套，培育发展医疗保健、慢性病疗养、老年病疗养等业态。

#### **第四节 培育壮大新兴与未来产业**

以“新质生产力”为引领，聚焦新能源、电子化学品、氢能等新赛道，构建“链主企业+产业园+产业链”发展模式，培育一批百亿级新质产业链，推动产业格局由“单一依赖”转向“多元协同”。到2030年，力争战略性新兴产业投资年均增长15%以上。

**一、加快集聚战略性新兴产业。**实施战略性新兴产业培育工程，围绕新一代信息技术、新材料、生物医药、新能源等重点领域，积极做好产业延伸和配套，重点发展电子化学品、锂电池正

(负)极材料、化学制药、新型储能等行业，加快打造一批百亿级新兴产业集群，培育新技术、新产品、新业态、新模式。

**二、前瞻布局未来产业。**聚焦新一轮科技革命和产业变革，围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等新技术领域，前瞻布局新兴产业前沿科学问题研究与技术研发，加快新技术、新产品产业化应用，布局未来产业。

### 专栏 6：战略性新兴产业

#### 战略性新兴产业：

**锂电核心材料**加快推动金同旭能碳酸锂项目、百宏电解液及隔膜材料项目落地建设，优先布局年产 6 万吨电池级碳酸锂生产线。推动泉昇 10 万吨/年锂电池用特种化学品技改项目，重点发展锂离子电池高镍三元正极材料和硅基负极材料、DVC 溶剂及添加剂、湿法隔膜等高价值产品，培育钠离子电池正极材料，布局碳酸锂、隔膜材料、结构件、集流体等关键材料。

**储能装备与场景。**积极布局钠离子电池、钒液流电池等新型储能电池关键材料，构建储能设备制造体系。推进智域飞轮储能、国能 75MW 海上光伏等项目建设，引培储能系统解决方案提供商，围绕光储充一体化、工商业园区储能等场景，形成“风光储充”一体化示范。探索在惠屿岛实施小型风光储、虚拟电网等项目。

**化学原料药及制剂。**加快光启、海化生命、北瑞药业等项目建设，搭建生物制药小试中试基地。重点发展大宗原料药和特色原料药，大力发展用于肿瘤、心脑血管、乙肝、糖尿病等疾病的

专利药原料药和制剂，推动布洛芬、减肥药原料药占据福建及周边市场，培育多肽抗癌药等高端药物。

**电子特气。**推进宇极电子特气项目及二期项目建设，实现含氟电子特气国产化。引进金宏气体建设 2400 万标立方米/年电子级氢气项目，落地半导体高纯材料联合研发中心，积极发展刻蚀气体、高纯检测标准气体、高纯电子气体，前瞻布局掺杂气体及气相沉积气体。

**湿电子化学品与封装材料。**引进深圳佳贤通信、纯铭新材料等企业，联动佑达环保、凯美特气体，推动佑达环保扩大产能，重点发展电子级清洗剂、显影液、研磨液、蚀刻液等功能湿电子化学品和电子级过氧化氢。主动对接台湾、厦门等地半导体企业，重点发展有机基板及复合基板、冲压引线框架、蚀刻引线框架，培育环氧塑封包装材料。

**制氢提纯与储运。**重点发展丙烷脱氢、乙烷裂解等轻烃工业副产物制氢，积极探索催化脱氧、变温吸附、钯膜分离等提纯技术，支持龙头企业探索发展电解水制氢、光解水制氢。引入氢时代储氢罐项目，重点发展车（船）载储氢、运氢等移动式固态储氢，积极发展铝内胆纤维缠绕瓶（III型）、塑料内胆纤维缠绕瓶（IV型）等气态储氢装置。

**三、培育“人工智能”和低空经济应用场景。**结合石化产业智能化改造、安全管控等需求，发展“AI+工业互联网”“AI+安全应急”“AI+智慧港口”等应用场景，引育一批解决方案服务商。探索低空经济新业态，发展无人机在巡检巡查、安防监控、

物流配送等领域的应用，打造“低空经济+石化”特色场景。

## **第五节 推动现代服务业提质增效**

实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。到2030年，力争服务业增加值突破290亿元。

**一、壮大生产性服务业。**以“需求牵引、目标导向”为原则，加快石化维保服务基地建设，推动石化维保企业“安家落户”，建设石化设备全生命周期基础数据信息平台，重点发展石化设备安装维修等服务，延伸发展设备改进、工艺优化等服务，打造立足泉港、辐射全省的石化产业服务高地。发挥清源创新实验室等“一室两院”优势，深化产学研用协同创新，大力发展技术转移转化、知识产权交易等服务。建设新材料检测认证中心，围绕石化、新材料、新能源等产业引入相关检验检测认证机构。加快肖厝港区码头、岸线资源的整合，完善港铁联运配套服务设施，推进海丝物流园建设，推动华星地块液化石油气库区扩建项目及新建储配站项目落地，重点发展石油化工物流，积极发展天然气物流，提供危险品仓储、运输、安全事故处理、调度等配套服务。

**二、提升生活性服务业。**培育发展“新零售”，打造永嘉商业综合体、百汇购物等消费聚集区，促进传统零售与体验经济相融合、传统餐饮与互联网相融合，规范外卖餐饮、配送行业发展。深入挖掘泉港特色美食文化内涵，推动“泉港福寿宴”品牌化、市场化、产业化发展，打响“海港味·寿乡菜”美食IP。打造“一

刻钟便民生活圈”，增加便利店、社区菜市场等便民设施。依托“中国长寿之乡”品牌优势，鼓励社会资本进入健康养老服务领域，推进医养结合、居家养老等养老服务创新。探索发展“盐疗康养”“海洋康养”等特色健康服务，打造“长寿泉港 颐养福地”幸福养老家园。

## 第四章 大力培育新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，加快培育新质生产力，推动科技创新与产业创新深度融合，加快构建“企业主体、平台支撑、人才引领、生态保障”的科技创新体系。到 2030 年，力争全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到 2.0%以上，高新技术企业保有量达 65 家以上，高水平创新平台新增 15 家以上，建成与绿色石化先行区相匹配的科技创新高地。

### 第一节 打造高能级产业创新平台

**一、强化中试创新能力。**围绕尖端产品创制、概念产品试制、紧缺产品研制等中试需求，加快建设中试公共服务机构、中试中心等中试平台，推动更多科技成果从“实验室”走向“生产线”。加快化工中试基地建设，按照“建在链上、布在园中”方式，在泉港石化园区建设集研发、检测、甲类仓库及配套设施、中试设备于一体的中试车间，构建“实验室研发—中试放大—产业化落地”的链式路径，打造“石化+”科技成果中试首选地。规范中试基地管理。出台化工中试基地和中试项目管理办法，探索建立

投资主体多元、企业化机制运作、自负盈亏的运营机制，搭建“应用研究—技术开发—产业化应用—企业孵化”一体化运营链条。

**二、加快产业技术攻关。**加强关键核心技术攻关，聚焦公共技术、关键核心技术、关键零部件、材料及工艺等技术揭榜攻关需求，发布“揭榜挂帅”技术需求清单。充分发挥“一室两院四中心”创新源头作用，定期跟踪清源创新实验室、福建师范大学泉港石化研究院等平台关键技术成果研发进展，组织实施“技术攻关+产业化应用”科技示范工程。实施“揭榜挂帅”行动，组建“石化化工产业链特聘专家团”，重点推进聚合物固态电池、氢燃料电池、负载型贵金属催化剂等前沿技术项目研发与产业化。构建协同创新体系，鼓励龙头企业、科研院所、高校等建立创新联合体，突破一批绿色石化、新材料等领域关键核心技术瓶颈，联合实施重大创新成果产业化，形成“创新平台研发攻关—企业产业转化”的创新发展路径。聚焦催化新材料、绿色工艺等关键技术攻关，重点布局电子特气、生物可降解材料等战略性新兴产业。

**三、构建高能级创新平台体系。**围绕健康食品、新材料、新能源、生物制造等领域，按照“一产业一平台”，加快构建“1+2+4+N”创新平台体系（一室两院四中心加 N 个创新型企业或平台）。持续放大清源创新实验室、福建师范大学泉港石化研究院等新型研发机构创新效能，创新运营管理模式，提升科技创新能力和创业孵化能力。谋划推进泉港科创小镇建设，依托岩山片区和盐田片区开发，建设集研发、办公、居住于一体的石化科创小镇。鼓励区内各类孵化载体在北京、上海、深圳等科技资源

富集的地区建设异地孵化器、离岸创新创业基地等载体，探索“研发孵化在外地、产业化在本地”等合作模式。

## **第二节 强化企业科技创新主体地位**

**一、引进前沿技术创业团队。**聚焦新材料、新能源、生物制造、智能制造等新兴产业未来产业，举办泉港区新兴产业未来产业技术创新大赛、前沿技术成果展示会等活动，集聚一批新兴产业未来产业领域创新型企业 and 项目团队。积极引进在未来赛道具有影响力的独角兽、潜在独角兽企业，梯度培育专精特新中小企业、高新技术企业与科技“小巨人”企业。

**二、梯度培育专精特新企业。**按照“储备一批、培育一批、提升一批”的原则，聚焦绿色石化、新材料等领域，构建泉港“专精特新”企业培育库，建立培育库动态管理机制。支持“专精特新”企业发展，培育一批科技“小巨人”企业。探索定制“专精特新”专属工具箱，汇聚财税、法律、咨询等专业服务机构，为企业提供全面诊断、技术创新、上市辅导、工业设计等服务。到“十五五”末期，力争新增省级“专精特新”、科技“小巨人”企业 25 家以上。

**三、实施高成长企业倍增计划。**建立科技型中小企业、高新技术企业、潜在瞪羚、后备上市公司等企业数据库，遴选重点企业培育；设立高新技术企业培育库，对企业首次通过高新技术企业认定给予奖励，力争 2030 年高新技术企业保有量达 65 家以上。制定泉港区高成长企业筛选标准，联合专业咨询机构为潜力

企业绘制“一对一”成长路线图，按照“一事一议”方式为企业提供专家智库支持、商业模式优化、资源对接等精准服务。实施高能级企业孵化计划，优先支持符合条件的高能级企业上市，推动企业利用资本市场做大做强。

**四、发挥龙头企业创新引领作用。**引进台资、外资企业的区域总部、研发中心、营销中心等，鼓励本地台资、外资企业积极发展新技术、新产品、新产业、新业态。按照“深化发展，合作共赢”的原则，深化与中石化、国能（泉州）发电公司等龙头企业战略合作，鼓励企业将氢能、新型储能等未来产业细分领域分离出来，新兴创业公司。支持龙头企业整合上下游企业研发、制造、渠道等资源，争创国家级企业技术中心、省级工程研究中心。

### **第三节 一体推进教育科技人才发展**

**一、实施人才倍增行动。**做精“塔尖”领军人才，推动人才和项目“双招双引”，柔性引进“客座专家”“科技副总”“海外高层次人才”等高精尖人才，重点围绕石化、生物医药、新材料等领域突破关键技术。做大“塔基”技能人才，完善泉州市第六、七层次人才评价办法，将快递小哥、网红达人、技术能手等新兴产业人才纳入认定范围，扩大技能人才队伍规模。精准挖掘优质人才，建立第六、七层次人才常态化挖掘机制，通过企业推荐、行业评选、技能竞赛等方式，发掘一批实践能力强、业绩突出的实用型人才，纳入区级人才库重点培养。

**二、聚焦高技能人才培养。**围绕石化、化工工艺等主导产业，深化与华侨大学、福州大学等高校合作，共建特色专业，开展“订单式”人才培养。搭建 AI 人才培养平台，培养适应“人工智能+”行动的应用型人才，深化 AI 与产业融合，推动人工智能同新材料、新能源、生物医药、氢能、海洋经济等新质产业结合，打造全省乃至全国首个“教学实训+技术研发+社会服务”一体化 AI 实训基地。深化产教融合，支持企业与高校、科研院所共建实训基地、创新创业基地，促进创新链、产业链、人才链深度融合，提升人才实践创新能力。强化公共实训基地建设，推进泉港区化工企业技能实训基地、泉州市产教融合实训示范基地、职业技能鉴定站建设，完善实训设备与课程体系，提升技能人才实操能力。

**三、优化人才发展环境。**创新服务模式，推广“人才银行”服务模式，整合省、市惠才惠企政策，形成涵盖住房保障、子女就学、医疗保障、交通出行等全方位政策体系。完善评价激励，深化人才分类评价改革，健全以创新能力、实绩贡献、行业认可为导向的评价体系，培育 13 家以上有资质开展人才自主评价的企业。优化柔性引才，建立“候鸟专家”“离岸创新中心”等柔性引才模式，吸引高校科研团队落地转化成果，持续推进“人才涌泉·智潮进港”专项行动。

### **专栏 7：高层次人才引育专项行动**

**产业英才集聚行动：**每年开展专场招聘不少于 3 场，招聘急需紧缺人才 1000 人以上、战略科学家及行业领军人才 20 名以上。设立异地人才联络站，每年引进市级以上高层次人才及团队

20 个以上。实施科技人才引领工程，新增省市级人才项目 20 个以上、创新创业团队 8 个以上，省市级科技特派员突破 200 人。深化校地合作，每年引进高校毕业生 500 人以上。

**全周期培育行动：**鼓励龙头企业建示范性实训基地，每年引导“名师带高徒”结对 600 对。每年开展产业工人培训 500 人次以上，发放电子培训券 200 张以上，新增技能人才 1000 人以上，其中高技能人才 500 人以上、中高级职称专业技术人才 400 人以上。推行校企人员双向流动机制，实施青年科技人才托举工程与企业家赋能计划，实现规模以上企业管理者 AI 赋能培训全覆盖。举办劳动技能竞赛及岗位练兵不少于 25 场，选育“泉港区金牌工人”不少于 25 人、“泉港工匠”不少于 10 人等各类技能人才。

**平台承载提升行动。**到 2030 年，建设中试验证平台 3 个以上，新增高能级创新平台 10 家，其中省级以上平台 2 家。加快高铁片区“创新人才高地”建设，规划产业研究院、人才创业园等平台，吸引一批人才密集型企业入驻；建设 5 个乡村人才创业孵化基地。推行“人才+项目”用才模式，每年发布产业技术攻关项目 30 项以上，支持人才以技术入股等方式参与创新，力争“十五五”期间转化科技成果 100 项以上。

**人才生态优化行动。**建设人才服务专窗实现服务“一窗通办”，推广“人才港湾”模式，打造数字人才服务平台，实现政策线上办理。实施“人才安居工程”，五年建设人才公寓 100 套并给予高层次人才租金优惠。推行“四季常温”关怀模式，每年组织人才疗休养、亲子游等活动。设立“政府引导+市场运作”

模式人才发展基金及“泉港人才奖”，激发人才创新活力。

## 第四节 营造一流科技创新生态

**一、完善科技创新投入保障。**建立财政科技投入稳定增长机制,确保全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到2%以上。坚持研发投入月报制度、挂钩服务基层企业制度,分类指导、科学提升研发投入经费占比,力争到“十五五”末期全区研发投入达到12.6亿元以上。设立科技创新券,对企业购买科技创新服务给予支持。引导金融机构加大对科技型企业的信贷投放,完善科技金融服务体系。

**二、建立健全科技成果转化机制。**推动清源创新实验室等创新平台的科技成果就地转化,探索“专利成果赋权+技术合同分成”等新模式,让科研人员能够分享更多成果转化收益。建设科技成果转化服务平台,提供知识产权评估、技术交易、投融资等全链条服务。完善“揭榜挂帅”机制,打造石化园区中试基地。

**三、优化创新创业服务体系。**高效规范运营泉港石化科技众创园,打造石化产业创新生态新样板平台。支持建设一批专业化众创空间、科技企业孵化器,为初创企业提供低成本、便利化、全要素、开放式的创新创业服务。对众创空间、孵化器每培育一家国家高新技术企业给予奖励,激发平台培育积极性。推动高新区创新创业孵化基地申报国家级科技企业孵化器。

**四、强化知识产权保护运用。**弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神,营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。定期举办创新创业大赛、科技成果展示等活动,激发全社会创新

创业活力。建立容错纠错机制，为科技创新营造宽松环境。引导支持公共服务机构开展知识产权服务活动。

## 第五章 积极服务和融入国内大循环

坚守扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，奋力构建新发展格局重要节点。

### 第一节 加快释放消费潜能

**一、提升居民消费能力。**深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进工资性收入合理增长。规范房屋出租、转让承包土地经营权租金净收入、证券投资等收入，拓宽财产性收入渠道。健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，持续实施农业品牌精品培育计划，培育新型农业经营主体，多措并举促进农民增收。加大生育养育保障力度，落实育儿补贴，健全基本养老保险待遇合理调整机制，提升消费能力保障。

**二、推动消费提质升级。**用好超长期特别国债资金，加力扩围实施消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，深耕“长寿之乡”品牌，推广“福寿宴”“涂岭猪脚美食节”等美食IP，扩大寿乡潮品影响力。依托“山海泉港”文旅资源，发展“工业旅游+商贸”“海鲜美食+夜经济”，打造闽南滨海特

色消费 IP。深化农文旅体跨界融合，扩大“路跑赛事”影响力，健全涂岭户外运动基础设施，推动商品消费和服务消费相互促进。

**三、改善提升消费环境。**严格落实带薪年休假制度，将带薪年休假执行情况作为工会维护职工权益的重要内容。实施优化消费环境三年行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。完善城乡消费设施，构建“一核两带三圈”消费载体格局。推动汾阳街、万星商城、植物园商圈提升改造，高标准运营驿坂共用服务区、永嘉国潮主题生活街区，加快高铁片区建设、界山新城商贸街建设，完善城乡农贸市场建设，构建城乡融合的商贸网络。开展限制消费措施清理优化行动，有序开展传统民俗类消费活动，保障各类经营主体平等参与社会集团采购。

## **第二节 持续扩大有效投资**

**一、提升政府投资效益。**聚焦“发展急需、群众急盼”，优化投资结构、提高投资效益，充分发挥政府投资带动和扩大作用，持续扩大有效投资。高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。加强就业、医疗、教育、养老等领域项目建设，推动泉港一中新校区（高中部）、泉港区医院门诊医技综合楼和乡镇卫生院项目建设，提高民生类政府投资比重。适应人口结构变化和流动趋势，聚焦“一老一小”民生工程，加快完善公办养老服务体系、建设公办托育机构。加强工业区基础设施建设，完善石化工业区基础设施和公共服务，启动南山片区（二期）基础设施和土地开发工作；完善新材料高新技术产业园区、粮油产业加工区基础设施建设。统筹推动交通、市政、生态等领域基础设施建设。

**二、提高民间投资比重。**落实促进民间投资政策措施，消除制约民间投资的隐性壁垒。引导民营资本扩大高技术制造业和战略性新兴产业投资，支持企业加大技术改造和设备更新投资。鼓励民间资本参与盘活国有存量资产，参与基础设施和公共服务领域项目建设。完善民间投资服务体系，为企业提供精准服务，着力解决企业在融资、人才、土地、市场等方面的关键问题。推动联合石化、百宏化学、国亨化学、天辰化学等龙头企业增资扩产，力促民间投资占全社会投资比重稳步提升。

**三、拓宽资金筹措渠道。**统筹用好各类政府投资，探索编制全口径政府投资计划。加强国有资产盘活利用，探索国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化。积极争取国债资金、中央预算内投资、省级预算内投资，高效利用国家、省市各项专项资金，适度争取地方政府专项债、政策性金融工具。规范实施政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导作用，增强市场主导的有效投资增长动力。充分发挥小微企业融资协调工作机制，支持企业利用资本市场直接融资，持续拓宽企业融资渠道。

### **第三节 主动融入统一大市场建设**

**一、破除阻碍统一大市场的卡点堵点。**落实市场准入负面清单，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，构建破除隐性壁垒长效工作机制。持续清理废除妨碍统一大市场建设的各类规定与做法，引导有序开展传统民俗类消费活动，依法保障各类市场主体公平竞争权。加强公平竞争审查刚性约

束，严格执行审查标准，建立重大政策措施会同审查工作机制，规范会审程序，完善审查工作流程。简化促销活动、社区集市、户外展示、招牌设施设置等活动审批流程，实行线上即报即办。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

**二、健全一体衔接的流通规则。**完善现代流通体系，优化流通网络布局。推进海丝物流园、峰尾海洋渔业冷链物流基地、肖厝作业区大宗散货物流基地建设，提升仓储物流能力。发展智慧物流，提高物流效率。加强与厦漳泉经济圈、福州都市圈物流设施互联互通，打造区域物流节点。推进肖厝港区码头泊位群一体化建设，完善港口集疏运体系，延伸港口铁路建设。

**三、降低全社会物流成本。**依托高铁、高速公路等交通道口，引进国内外重点物流企业、供应链企业在泉港设立区域总部、功能总部和分拨中心等。加强国家综合货运枢纽强链补链工程，加快海丝综合服务物流园区建设，支持冷链物流设施建设，推动物流园区的数字化、智能化改造和跨界融合，布局发展现代物流仓储区。持续推动客货邮融合发展，解决民营快递进村“最后一公里”，提高偏远农村物流派送的精准性和及时性。鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业加强对上下游小微企业的金融服务，缓解小微物流企业融资难问题。

## 第六章 坚定不移推进全面深化改革

传承弘扬、创新发展“晋江经验”，更好发挥经济体制改革

牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，聚焦民营经济、营商环境、要素配置等重点领域，促进改革与发展深度融合、高效联动，积极打造民营经济强区、营商环境标杆区。

## **第一节 充分激发各类经营主体活力**

**一、建设新时代民营经济强区。**不断创新和发展“晋江经验”，在激发民企创新活力、推进产业转型升级、优化政务服务环境、构建亲清新型政商关系、纵深优化要素保障等资源上先行先试，探索形成更多可借鉴、可复制、可推广的经验做法。依法保护民营企业合法权益，全面推开涉案企业合规改革，引导民营企业筑牢守法合规经营底线。建设优秀企业家队伍，实施企业家素质提升培训专项计划，完善民营企业培训制度，构建多领域多层次、线上线下相结合的培训体系。引导企业家履行社会责任，建立健全民营企业回报社会的激励机制，将社会责任理念融入企业战略、日常运营、产品全生命周期中。

**二、深化国资国企改革。**加快国有经济布局调整，推动国有资本向国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中。优化国有资本布局结构，鼓励区属国企在战略性新兴产业、未来产业加大投入。进一步落实中央和省、市国企改革有关决策部署，大力实施新一轮国有企业整合重组提升行动。完善国有企业现代企业制度，健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制，组建产业类 AA 平台，快速提高资产体量、营

收规模和盈利能力。完善以管资本为主的国有企业监管机制，加强国有经济管理，推动国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化。

**三、推动国有经济和民营经济协同发展。**支持区属国有企业加强与民营企业产业链供应链对接合作。鼓励区属国有企业在改制重组、上市公司资本运作过程中，通过增资扩股、转让股权、发行可转债等方式，引入符合条件的民营资本。支持区属国有企业加大对民营企业新产品、新技术的选购和应用。

## **第二节 打响“泉心泉意·港好有你”营商环境品牌**

**一、打造高效便捷的政务环境。**深化政务服务改革，全面推进“高效办成一件事”“数据最多采一次”改革，加快建设“无证明城市”，打破数据壁垒，实现数据共享、业务协同，降低企业群众办事成本。进一步简化企业开办、注销手续，建立健全“建、买、租”多途径经营场所保障体系。巩固提升一站式施工许可、区域评估、用地清单制、多测合一、联合验收等改革成效，简化或减少单个建设项目专项评估评审，提升工程建设审批效率。深入开展水电气网联办，推动建设水电气网统一业务办理，实现“一表申请、一网通办、一站式服务”。提升办税缴费便利度，推广“精准推送、智能交互、办问协同、全程互动”的征纳互动服务新模式。

**二、打造公正透明的法治环境。**深入贯彻《优化营商环境条例》，在政策制定、政务服务、监督执法等工作中贯彻落实要求。

构建知识产权行政确权、调解、行政裁决、行政执法、司法保护等渠道衔接机制，加强重点产业领域和关键技术环节的知识产权司法保护，严厉打击非正常专利申请和商标恶意注册行为。推进企业信用风险分类管理与“双随机、一公开”监管、重点领域监管有机融合，推广“综合查一次”联合执法，深化包容审慎执法“四张清单”。健全商会调解制度体系，推进政协委员调解培育培优行动，完善多元化纠纷化解机制。深入推进民事诉讼程序、破产案件简繁分流改革，持续提升审判效率和服务质效。

**三、打造循环畅通的国际环境。**持续推动清理规范口岸收费，扶持发展港口集装箱运输落实港口收费政策，降低社会物流成本。加强口岸电子公共服务平台和物流公共信息平台建设，推进海关、港口与铁路多式联运信息数据互联互通，加快多式联运“一单制”应用推广，完善服务规范。创新“散改集”海铁联运新模式，大力发展大宗散货“散改集”业务，进一步提高装卸效率。加强跨境电商平台建设、业务培训。

### **第三节 提升经济治理效能**

**一、构建综合协调新机制。**完善战略规划体系和政策统筹协调机制，推进跨部门、跨领域、跨层级高效协同。健全预期管理机制，增强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性。深化财税体制改革，加强财政资源和预算统筹，强化落实重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，推进预算管理和绩效管理深度融合。深化税收征管改革，有效涵养和拓展地方税源。

规范非税收管理。严格落实化债方案，建立防范化解债务风险长效机制，刚性落实偿债资金保障，确保政府债务本息按期足额兑付。推进融资平台改革转型。

**二、健全政企沟通服务体系。**建立常态化政企沟通交流机制，完善产业链专班、处级领导挂钩帮扶机制。定期组织石化企业家座谈会、政企恳谈会，常态化开展“走流程”“走基层”“政企早午晚餐会”等活动。完善企业意见建议办理机制，对企业反映的问题建立台账、限时办结、跟踪反馈。建立企业服务专员制度，为重点企业配备专职服务专员，实现“一企一专员、全程跟踪服务”。推进区领导挂钩联系商会组织、重点民营企业制度，积极探索民间投资参与基础设施“投融建营”新模式。

**三、完善企业全生命周期服务。**持续优化惠企政策“免申即享”，落实新的组合式税费支持政策，打造“数字政务门牌”服务新形态。强化政策兑现“免申即享”机制，全面梳理国家、省、市、区已出台的各类惠企政策，提高惠企政策执行效率。举办产融对接会、手拉手活动等产业链专场活动，助力企业纾困解难。完善企业权益保护机制，建立涉企案件快速办理绿色通道，依法保护企业和企业家合法权益。推进“上门问需”“送法入企”工作，实现由“事后维权”到“事前预防”的根本转变。

#### **第四节 加快要素市场化配置改革**

**一、强化技术要素引领作用。**完善绩效评价机制，推动科研机构深化管理方式改革、优化评价机制、激发创新活力。探索职务科技成果所有权或长期使用权试点，支持科研人员以技术入股、

兼职兼薪等形式参与成果转化，激发科研人员创新创业积极性。围绕企业布局完善技术、平台、资本、人才等创新创业生态系统，支持有能力的企业牵头或参与各类重大科技攻关任务，推广“企业家+科学家”融合创新工作。加强技术交易服务、中试孵化服务、产学研金对接服务，布局建设产业中试平台，加速科技成果转化，探索形成以企业创新为主体、以提升技术成果转移转化效率为目的的科创模式。建立科技成果转化项目库，定期举办科技成果对接活动，促进科技成果与产业需求精准对接。

**二、优化土地要素集约利用。**发挥国家低效用地再开发试点优势，创新“混合产业用地供应+土地用途灵活转换”方式，推进二三产业混合用地。创新石化用地供应模式，探索实施石化产业用地“标准地+承诺制”供应模式，建立石化项目用地储备机制。推行工业用地弹性年期出让、长期租赁等多元化供地方式。深化“亩均论英雄”改革，完善园区土地集约利用评价机制，对低效用地、闲置土地进行清理和盘活。探索建立创新型产业用地模式，实行工业用地先租后让、租让结合，实施工业园区标准化建设。

**三、提升资本要素服务效能。**充分发挥国家资本引导和放大作用，用好 30 亿元产业股权投资基金，建立“政银企担”融资对接机制。完善小微企业融资协调工作机制，推广“信易贷”“知识产权质押融资”等模式，破解中小微企业融资难问题。支持企业对接多层次资本市场，推动科技型企业上市融资，发展供应链金融。鼓励地方政府通过多种方式降低绿色债券融资成本，积极

发展绿色股权融资、绿色融资租赁等金融工具，有序推进碳金融产品 and 衍生工具创新。

**四、强化全链条监管与服务。**搭建要素市场智慧监管平台，实时归集土地交易、知识产权流转、金融服务等数据，定期发布要素市场运行报告。健全要素交易规则，完善“申请—审核—交易—交割”全流程标准化管理。依托“全区一张图”数字化平台对各类信息予以整理、分析、归档，深化数据挖掘利用，助力精准施策、靶向发力。突破政府部门、企业、相关机构之间的数据壁垒，促进数据要素自由流通与协同创新。

## 第七章 推进高水平对外开放与两岸融合

深度融入“一带一路”倡议和福建省“海丝名城”建设，主动对接厦漳泉都市圈，发挥港口、石化、对台三大优势，构建立体化对外开放新格局，打造海丝枢纽港口和两岸产业融合的重要门户。

### 第一节 打造海丝枢纽港口

**一、提升港口基础设施能级。**加强重点码头泊位建设，完成肖厝作业区 5-6#泊位、18ABC 泊位建设；推动鲤鱼尾作业区 2#泊位建设，开展福讯化工码头、富源石化仓储码头盘活提升、转型升级。完善港口配套设施建设，推进肖厝作业区 11#泊位堆场干煤棚工程建设，实施湄洲湾南岸支航道及配套设施优化工程，启动港区专用铁路线延伸扩容建设，完善管道互联互通项目工程，持续推动“公转铁”“散改集”运输，降低物流成本；提升肖厝作业区粮食仓储能力，扩建 4 号泊位后方堆场粮食仓储及配套设施。

施，形成粮食一次性堆存能力7万吨。

**二、增强港口对外开放功能。**有序推进港口相关泊位新增对外开放，完善口岸查验设施。加快肖厝港区智慧口岸建设，推进口岸信息化系统改造升级，实现海关、海事、边检、港口等部门数据互联互通，构建“单一窗口”全覆盖体系；推广“提前申报”“两步申报”“汇总征税”等通关便利化措施，力争压缩通关时间30%以上。建立口岸通关条件和效率评估机制，定期开展企业满意度调查，定期核验口岸通关条件，持续优化通关服务。探索建设保税港区，发展保税物流、保税加工等业务。

**三、推动港口资源整合提升。**主动对接国际交通体系和全球物流网络，深度融入国家“丝路海运”和福建省国有港口一体化经营发展大局，加快构建“产业—物流—港口—航运—市场”全链条生态体系。积极推动与“海丝”沿线主要港口城市缔结友好港口、互设办事机构、拓展代理业务。推动省港口集团统筹旗下湄洲湾南岸码头货源，建立煤炭等大宗散货应急保供调配机制，充分发挥泊位间的协同效能。优化港区功能布局，进一步分析码头功能定位、市场需求和发展方向的匹配性，推动码头功能调整和转型升级，形成分工合作、协调发展的分层次发展格局。

## **第二节 拓展国际经贸合作网络**

**一、做强外贸基本盘。**支持泉港贸易企业开拓国际市场，推动原油进口、成品油出口资质扩容。拓展“一带一路”市场，推动石化产品走出去，组织企业参加国际知名石化展，扩大品牌影响力，支持企业在海外建立仓储中心和营销网络，提高市场占有率。

鼓励企业开拓 RCEP 区域市场，支持百宏石化、蓝海博达等企业深耕东南亚市场，通过完善本地产业配套、建立海外生产基地、布局区域营销网络等方式，构建面向东盟的石化产品出口基地。持续深化“三赋能”侨务工作品牌，通过“华裔青少年冬（夏）令营”等活动，促进侨资侨智侨力向泉港汇集。

**二、推进产业国际合作。**鼓励企业“走出去”，支持百宏石化、玺堡家居等重点企业在海丝沿线国家投资建设生产基地、研发中心和营销网络。推进国际产能合作，引导优势产能向海丝沿线国家转移，建设境外经贸合作园区。鼓励企业通过跨国并购、技术合作等方式获取先进技术、品牌和渠道，提升国际竞争力。加强与海丝沿线国家在石化技术、环保标准等方面的交流合作。加强 RCEP 投资规则、国际仲裁、国际调解等争议解决机制等培训，为国际经贸合作提供法治保障。

**三、拓展外贸新业态。**主动对接泉州跨境电商综试区，依托石化码头和库区优势，引进跨境电商综合服务商，培育化工品、塑料制品等垂直类跨境电商。推进泉港电子商务园区建设，建设跨境电商集聚区，支持企业在海外建立仓储中心和营销网络，力争新增海外仓 2-3 个。培育数字贸易新模式，推进贸易数字化转型，支持企业运用数字技术开拓国际市场。推进区块链、人工智能等新技术在国际贸易中的应用，提升贸易便利化水平。探讨构建石化产品碳足迹核算与绿色认证中心项目，助力企业破解欧盟碳关税（CBAM）等绿色壁垒。

### 第三节 深化区域协同与两岸融合发展

**一、加强区域协同发展。**强化石化园区联动，加强与泉惠石化园区一体化发展，推动原料互供、产能协作和基础设施共享，共同争取国家级经济技术开发区政策。发挥上游化工原料优势，为晋江、石狮纺织服装产业提供高性能纤维材料，为南安电子信息产业提供电子化学品，构建“石化—纺织鞋服”“石化—新一代信息技术”跨县域产业链的主要源头支撑。深化都市圈融合，加强与福州、厦门等城市合作发展下游应用产业，形成“前港后厂”的产业格局。

**二、提升两岸产业协作水平。**加强两岸石化产业合作，吸引台湾精细化工、电子化学品、高端原料药等产业链上下游企业集群式入驻，打造闽台石化产业合作园区。积极探索“台湾研发+泉港制造”合作模式，建立常态化技术交流机制，在技术标准互认、人才联合培养等方面先行先试，将园区建设成为两岸产业合作标杆。提升农业合作水平，主动对接台湾现代农业，推进台湾农业良种、技术及机械设备的引进、吸收和再创新，集成推广台湾农业良种及其配套技术，建立一批蔬菜、水果、花卉等高标准台湾农业良种及配套技术推广基地。加强现代服务业合作，推动泉港台湾文化和旅游领域创意交流、项目对接，引进高端的台湾文创企业。

**三、打造台胞台企登陆“第一家园”。**落实两岸政策，鼓励、支持台湾青年来泉港创业就业，探索解决执业资格、等级互认以及学习、就业、创业、生活等台胞普遍关注的问题。健全与台胞台商座谈的制度机制，邀请台胞代表参与惠台措施制定。支持在

泉港工作的台湾专业人才申报福建省引进高层次人才、福建省引进台湾高层次人才和泉州市高层次人才等人才项目。建立以“以产业和市场为导向、人才政策为支撑、人才服务为保障”的台湾人才工作机制，用产业、项目、事业、待遇吸引更多台湾人才。

**四、深化两岸文化交流合作。**深化闽台“三同文化”交流，拓展交流融合的新形式、新途径、新载体，共同研究保护文化遗产，推进传统戏曲、特色工艺等闽南文化创新发展。加强祖地文化、民俗信仰、历史民族等领域研究和成果应用，吸纳台湾同胞和相关机构共同开展学术研究，共享研究成果。不断拓展青少年文化交流，针对台湾青年不同群体，组织实施学习交流、研学旅行、社团结对、体验对接等活动。持续发挥宗亲乡亲和姻亲的纽带作用，推进亲情乡情延续工程。

## 第八章 推进乡村振兴促进城乡融合发展

坚持农业农村优先发展，立足“山海泉港”资源禀赋，以城乡融合为路径，以产业提质为重点，以农民增收为核心，加快农业农村现代化，打造具有泉港特色的乡村振兴样板。

### 第一节 推动乡村产业兴旺

**一、大力发展现代农业。**优化现代农业发展布局，打造坝头溪沿线粮食生产、涂岭界山生态蔬果及畜禽基地、沿海乡镇水产养殖等三大功能区域 12 个主要生产片区。健全农业支持保护制度，严守耕地红线，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强农田水利建设，实施灌区现代化改造，重点推动安控区 4000 亩高标准农田建设。支持界山镇农业规模化、集约化

发展，重点培育发展设施蔬果产业和水产养殖业，打造界山特色农业品牌，建设“品牌+农场+农户”的特色产业模式。推进涂岭镇发展林下经济，利用生态优势发展茶产业、山地蔬菜、中草药等特色农产品。

**二、优化提升海洋渔业。**加强渔业生产基础设施建设，推动诚峰一级渔港提升改造，加快诚平二级渔港建设，规划建设集渔港作业、美食文化、滨海旅游等为一体的渔港经济区。推动近浅海养殖和深远海养殖协同发展，壮大鲍鱼、紫菜、海带、牡蛎、网箱鱼类等“五大”传统特色渔业。加强高值水产新品种引进，推动深远海规划养殖，延伸布局金枪鱼、大黄鱼、石斑鱼等深海水产品养殖。建设天马海洋渔业科创中心项目，聚焦突破种苗繁育、深海养殖、高附加值产品研发等关键技术。

**三、推动农村一二三产业融合发展。**进一步拓展农业产业链、提升价值链、完善利益链，丰富农村经济业态，推动农民增产增效增收。实施农产品加工业提升行动，推进林下经济暨中草药全产业链项目、姜黄种植及深加工项目、红茶产业观光园等项目建设，加快汇诚（泉港）海洋产业基地、天马现代海洋文旅产业园项目建设。大力实施农业品牌精品培育提升行动，举办金榜题名节、枇杷节、红茶文化节等特色活动，加快宣传挖掘一批富有地域特色的“乡字号”品牌，争创一批名优农产品品牌、地理标志保护产品。深入实施电子商务进农村综合示范，支持邮政及各类企业把服务网点延伸到乡村，大力发展冷链物流，重点解决农产品销售中的突出问题。实施休闲农业和乡村休闲旅游精品工程，

建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、特色小镇。

## **第二节 建设宜居和美乡村**

**一、提升农村人居环境。**扎实推进人居环境、村庄风貌、基础设施、综合服务、样板示范等五大提升工程，有序推进农村水、电、路、气、房、网等设施保障提升，创造乡村优质生活空间。加快“四好农村路”建设，实现村村通硬化路。加强农村自来水管网建设。开展新一轮农村电网改造，推动有条件乡村通管道燃气。持续开展村庄清洁行动，加大村庄公共空间整治力度，力争实现农村人居环境整治 2.0 版以上村庄达到 100%、3.0 版以上村庄达到 75%。深化农村公共基础设施管护体制改革。

**二、加强农村基础设施建设。**完善流域防洪减灾体系，加强水利工程水毁修复、海堤工程达标建设、病险水闸除险加固、病险水库除险加固等工程，实施泉港区海堤巩固提升工程、潘南水闸改建工程等。提升水资源配置和供水保障，加快泉州市菱溪水库至泉港区供水工程、南山水厂、市政管网延伸工程等。完善河湖生态系统保护治理体系，开展菱溪、龙马溪、郭厝溪、其他独流入海水系等流域生态廊道建设工程和河道清淤整治。

**三、推进乡村绿色发展。**加强面源污染治理，实施化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥技术，覆盖率达 90%以上，化肥使用量年均减少 2%。建立农膜回收体系，建设回收网点 5

个，回收率达 85%以上。推广绿色种植、生态养殖技术，减少农业面源污染。推进废弃物资源化利用，实施畜禽粪污资源化利用提升工程，畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率 100%，综合利用率达 95%以上。加强农村生活污水治理，分期推进农村生活污水管网工程，持续提升农村污水收集率。完善农村生活垃圾收运处置体系，建立“村收集、镇转运、区处理”的垃圾处理模式，推行垃圾分类投放，建立政府主导、村民自发组织的乡村保洁行动。

### **第三节 激发乡村发展活力**

**一、创新农村土地经营模式。**完善土地流转机制，巩固和完善农村基本经营制度，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善农村承包地“三权分置”运行机制，发展多种形式适度规模经营。依托市级农村产权流转交易平台，推动泉港区农村产权规范高效流转。推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。盘活农村土地资源，用好全域土地综合整治试点政策，整合共享各镇村资源，探索农村集体经营性建设用地入市，塑造高质量产业空间，实现各类资源效益最大化。重点推进泉港石化工业区绿色产业园区土地综合整治旧村复垦和土地整治项目，加快泗洲灌区续建配套与节水改造项目建设，补充耕地占补平衡指标，促进农业现代化发展。

**二、完善乡村振兴支持制度。**坚持把乡村全面振兴作为一般

公共预算的优先保障领域，为加快乡村全面振兴提供有力保障。完善农村金融服务体系，引导金融资源向农村倾斜。推进农村信用体系建设，创新农村金融产品和服务方式。发展特色农业保险，为网箱养殖、海带养殖、畜牧养殖、山茶产业等提供风险保障。支持发展农民专业合作社信用合作，拓宽农民融资渠道。组建区级乡村振兴公司，加强整镇、整村、联村项目策划打包，推进特色农产品生产基地建设。继续引导其余镇（街道）成立镇级乡村振兴公司，打造“一镇一企”发展格局，建立镇村利益联结机制，进一步增强村级集体“造血”功能。

**三、健全联农带农机制。**健全主体培育、利益联结等机制，建设运营区乡村振兴展示中心，推广镇级强村公司，培育壮大新型农业经营主体。深化发展壮大村级集体经济“四型五式”工作机制和党支部领办合作社等经验做法，争取村级集体经济收入50万元以上村40个、超100万元村15个。强化农村人才支撑，开展高素质农民培训，培育农村创新创业带头人，选育一批优秀农村实用人才。推进农业标准化，深入开展农产品质量安全专项整治和检打联动，确保农产品质量稳步提升。

## 第九章 繁荣发展文化事业与文旅产业

深入挖掘海丝文化、长寿文化、福船文化、海盐文化、妈祖文化、红色文化等本土文化资源，打响“中国长寿之乡·福传泉港”文化品牌，加快建设文化强区、旅游强区。

## **第一节 弘扬社会主义核心价值观**

**一、加强理论武装和思想引领。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络。强化意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权，加强阵地建设和管理。创新思想政治工作方式方法，推进校园文化建设，用好泉港区丰富的红色资源，加强青少年理想信念教育。

**二、深化红色文化传承。**系统深化历史研究，对革命遗址、烈士旧居、纪念设施、文物史料、英雄事迹等红色文化遗存进行全面摸底建档，加强红色遗址保护利用，开发红色研学线路，提升资源整合度，讲好泉港红色故事。依托前黄、涂岭镇红色文化资源，打造红色教育基地，针对不同群体分类研发精品课程。创新展陈方式，融入 AR/VR、互动投影等技术，打造“可看、可听、可感、可互动”的展陈体系。

**三、培育和践行社会主义核心价值观。**推动社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，内化于心、外化于行。统筹推进城乡精神文明建设，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。加强公民道德建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展志愿服务活动，弘扬志愿服务精神。

## **第二节 大力繁荣文化事业**

**一、推动文艺精品创作。**坚持以人民为中心的创作导向，鼓励文艺工作者深入生活、扎根人民，创作更多反映时代精神、体现泉港特色的优秀作品。深入挖掘本土文化资源，创作一批思想性、艺术性、观赏性相统一的精品力作。推进惠屿岛“全国和美海岛”品牌建设，力争“十五五”期间累计吸引 20 部以上影视作品到泉港取景。

**二、完善公共文化服务体系。**坚持文化惠民，推进公共文化服务标准化、均等化建设。完善区、镇（街）、村（居）三级公共文化服务网络。推进泉港区文化艺术中心建设，打造集图书馆、

文化馆、博物馆、方志馆、音乐厅于一体的文化综合体。加快推进档案馆建设，打造特色档案文化品牌，推动档案事业高质量发展。深入实施文化惠民工程，组织开展“文化进万家”“送戏下乡”等活动。常态化举办“福海扬帆·福传泉港”四季村晚、海丝非遗展、北管音乐节等活动。整合“网络孝文化节”“福船文化节”“金榜题名节”“涂岭猪脚美食文化节”等，策划形成覆盖全域全年“印象泉港·长寿文化节”系列主题活动。

**三、加强文化遗产保护传承。**加强历史文化名村、传统村落有效保护和活态传承。重点推进樟脚古民居、后龙土坑村、峰尾古城、涂岭古街等历史文化名村、传统村落保护利用。加强土坑村古建筑群、东岳庙、黄素石楼、沙格灵慈宫、大成古厝等重点文物保护。加强北管音乐、福船制造、扁担术、渔网具制作等非遗传承人培养，强化非遗数字档案资源库建设，推动非遗活态传承。支持非物质文化遗产传承人开展传习活动。到2030年，争取实现省级以上非物质文化遗产代表性项目保护传承基地全覆盖。推进山腰盐场海洋科技文博园升级改造，加强福船文化、海盐文化等文化遗产的保护利用，让文化遗产“活起来”。

### **第三节 加快发展文化产业**

**一、培育文旅经营主体。**培育优秀文化企业和品牌，支持文化企业做大做强，实施重大文化产业项目带动战略，加快推进惠屿生态渔村文化产业园、泉港涂岭海丝文旅产业园、峰尾镇历史古城古街文化旅游提升、环峰尾半岛文旅综合开发等重大文化产

业项目建设。开发“福娃”“福灯”“福船”等寿乡元素文创产品，推出福船模型、盐雕、镂钿、闽南砖雕等文创产品。建设海洋水产直播基地，推进“直播引流+实体消费”联动。推出“百万带你游大厝”等沉浸式演艺，结合扁担拳武馆实景表演、北管乐队福船演奏、祈风祭海互动仪式，提升游客的体验感。策划“开渔感恩祭”“星空露营节”等主题活动，开发海丝船模、惠屿渔歌等特色伴手礼。

**二、深化“文旅+”多元融合。**打造文旅 IP 提升区域影响力。深入挖掘、串联整合本土文化元素，以“寿乡泉港”为核心，构建“1+N”IP 矩阵，推动业态落地，实现“IP+产业共生”。推进“文旅+非遗”融合，建设主题景点和线路，举办海丝非遗展等活动，建设蓉诚雅艺民俗文化展示馆。推进“文旅+工业”融合，开发绿色工业研学线路。推进“文旅+数字”融合，建设“泉港康寿文化云”，推进“数字文旅”建设，实现“一码入泉港、VR 观全域”。推进“文旅+赛事”融合，打造“寿乡马拉松”等体育赛事品牌。

**三、构建全域旅游发展格局。**打造乡村休闲、文化研学、滨海度假、生态康养四大特色旅游板块。依托绿色生态资源，举办乡村丰收节、枇杷节、音乐节等活动，推进三赤瀑布露营地等开发；聚焦非遗文化、闽南文化、海盐文化等资源，实施海丝妈祖文化园等项目，建设涂岭古驿道生态廊道；依托五里海沙、惠屿岛等资源，推进滨海后龙乡村振兴、五里海湾体育公园项目建设；

依托涂岭镇、天马山等森林资源，布局森林避暑康养基地、度假营地，推进观音山文体旅游综合体、“大美涂岭·康养福地”森林康养小镇建设。

#### **第四节 提升文化传播力影响力**

**一、持续深化“唱响泉港好声音”。**久久为功讲好泉港的长寿故事、福船文化，展现活力泉港、文化泉港、生态泉港的良好形象。创新“IP 引领、流量破圈、全时营销”体系，利用新媒体平台广泛传播泉港文化，广泛凝聚“泉港是美丽家乡”“泉港是寿乡福地”的思想共识。打造“中国长寿之乡·福传泉港”等文化品牌，推动“海港文旅美食节”“年货节”“印象泉港·长寿文化节”等文旅活动出新出彩。策划“海丝侨乡”文化长廊项目，整合东张南洋楼群、惠华中学侨胞纪念馆、界山镇侨史馆等资源，加强侨批档案的征集和活化利用，打造全区性海丝文化展示带。

**二、推进媒体融合发展。**推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，加快传统媒体和新兴媒体融合发展，打造新型主流媒体。完善区级融媒体中心功能，推进融媒体中心与新时代文明实践中心融合发展。推动融媒体中心向镇（街）延伸，构建区、镇（街）、村（居）三级融媒体传播网络。加强网络内容建设，培育网络文化品牌，营造清朗网络空间。

**三、深化文化交流合作。**加强与国内外文化机构、文化企业的交流合作，推动泉港文化走出去。积极融入“宋元中国·海丝泉州”整体品牌，持续举办“四季村晚”、两岸北管交流等活动。

充分发挥泉港侨乡优势，加强与海外侨胞的文化联系。推动实施“在外人才回归计划”，强化与乡情组织的合作，促进文化交流与合作。支持文化企业开拓国际市场，推动泉港文化产品和服务走出去，提升泉港文化产业国际竞争力。

## 第十章 持续增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“共同富裕实践区”定位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全与常住人口变化相适应的公共服务供给体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

### 第一节 促进高质量充分就业

**一、强化就业优先战略落地。**构建就业与产业、财税、金融政策协同机制，推动经济发展与扩大就业良性互动，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗，增强就业岗位供给能力，到2030年，实现全区城镇新增就业人数1.3万人。完善就业影响评估和监测预警机制，精准应对外部环境变化及新技术发展对就业的影响，确保就业形势稳定。

**二、健全重点群体就业保障体系。**建立重点群体就业援助长效机制，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业服务，落实公益性岗位安置和社保补贴政策。依托“泉就业”线上服务平台和线下零工市场联动模式，完善“区+镇+村”三级零工市场一体化建设，帮助更多人实现灵活就业。针对残疾人、零就业家庭等困难群体开展专项帮扶，提供免费职业培训、岗位推荐

等精准服务，确保困难群体就业得到有效保障。着力营造公平有序就业环境，落实劳动关系协商协调机制，充分保障劳动者合法权益，搭建人力资源供需匹配平台，保障城乡劳动者享有平等就业机会。

**三、深化创业带动就业。**落实创业担保贷款、创业带动就业补贴等扶持政策，降低创业门槛，激发创业活力，增强创业带动就业效应。扶持各类创业主体建设创业孵化基地，完善创业服务体系，为创业者提供政策咨询、技术指导、资源对接等全链条服务。积极搭建创业交流平台，指导初创企业社会团体组织各类研讨会、座谈会、主题沙龙等活动，促进初创企业经验分享、资源互补，进一步推动泉港区创新企业健康发展和区域经济转型升级。落实“涌泉行动”“人才港湾”等人才交流合作专项行动，进一步完善现有人才政策，加大政策宣传和政策落实力度。不断提升人才公寓规范化管理水平，发挥中国海峡人才市场泉港分部等平台作用，营造良好的引才留才环境。

## **第二节 办好人民满意的教育**

**一、实施新时代立德树人工程。**促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。实施小学教育“强基提质行动”，持续提升小学教学质量，深化五育融合办学。中学阶段深化初中“135”发展机制，实施初中壮腰工程；高中深化“逐梦计划”，实行“提尖增量”导师制，与区外名校协作共建重点学科。

**二、优化教育资源布局。**健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，以城市发展规划和人口流动趋势为导向，科学统筹教育资源配置，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。重点推进泉港一中新校区（高中部）项目建设，推动泉港二中（高中部）与泉港职专校区置换，探索在泉港职专设立综合高中班。稳步推进义务教育阶段的办学水平。

**三、推动基础教育扩优提质。**聚力推进国家县域义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区创建，优化扩充扩大普通高中办学资源，统筹办好特殊教育与专门教育。分阶段、有重点地推进教学质量提升，将“小班化教学”作为优质教育发展的重要方向。推进教育数字化建设，建设5G智慧校园试点，推广“三个课堂”，实现优质资源跨区域共享。探索人工智能辅助教学，创新教学方式方法，提高教育教学质量和效率。

**四、提升职业教育办学能力。**提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。推进泉港区化工企业技能实训基地、泉港区职教培训创业园等项目建设，培养石化产业技能人才，打造就业创业高地。深化产教融合、校企合作，建立石化产业技能人才培养体系，为区域产业发展提供高素质技术技能人才支撑。

**五、培养高水平教师队伍。**弘扬教育家精神，强化教师待遇保障。与北师大继续教育学院紧密对接，出台全区教师队伍长期培养计划，规划设计“学校行政管理团队”和“教师专业队伍”两个培养体系。以泉港一中和泉港二中为重点，辐射带动培育全

区教师队伍专业成长，实施校长“三航”计划、教师“135 成才”路径。深化“县管校聘”改革，促进教师合理流动，优化师资配置。完善教师绩效考核和激励机制，提高教师待遇，增强教师职业吸引力。

### **第三节 加快建设健康泉港**

**一、实施健康优先发展战略。**健全健康促进政策制度体系，创建国家级健康区，持续推进慢性病综合防控示范区建设，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。

**二、深化医疗卫生体制改革。**健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。完善分级诊疗制度，以区医院为核心，整合镇卫生院、村卫生室资源，明确三级医疗机构功能定位。建立双向转诊绿色通道，全面推行按疾病诊断相关分组（DRG），实施医保差异化支付政策，引导居民优先选择基层首诊。以公益性为导向深化公立医院改革，推动公立医院建立现代医院管理制度。完善医疗保障制度，推进长期护理保险制度，减轻群众就医负担。发挥各类商业保险补充保障作用。

**三、加大优质医疗服务供给。**积极推进区医院学科和能力建设，将区医院普外科、呼吸危重症科、骨科培育为省级重点专科；引进顶尖团队建设肿瘤治疗中心，争创国家级胸痛中心。加强儿科与精神科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，

补齐专科短板。探索 BNCT 硼中子治疗中心的建设。加强与省市三甲医院合作，引进高层次医疗人才和先进医疗技术，发展远程医疗服务，实现优质医疗资源下沉。加强中医药传承创新，建设全国基层名老中医传承工作室，区中医院按二级中医医院标准完善科室设置，推进中医药服务进社区、进农村。

**四、实施医疗卫生强基工程。**加强区医院、基层医疗机构运行保障，优化医疗机构功能定位和布局。重点推进泉港区妇幼保健院迁址重建项目（一期）、区医院传染病楼及附属设施项目、区医院门诊医技综合楼及附属配套设施工程，推动后龙镇、峰尾镇卫生院新址重建。深化“医共体”建设，提升镇卫生院、村卫生室服务能力，推进基层医疗机构标准化建设。加快医疗机构信息化建设，实现医疗数据互联互通、共享应用。完善家庭医生签约服务，推进慢性病分级分类管理，提高居民健康管理水平。

#### **第四节 健全多层次社会保障体系**

**一、完善社会保障制度。**深化全民参保计划，聚焦灵活就业人员、新就业形态人员及石化产业工人群体推进参保扩面，到 2030 年实现失业保险参保人数达 3.5 万人、工伤保险参保人数达 5.2 万人，基本养老保险参保率稳定在 98% 以上。落实社会保险关系转移接续政策，提升灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保覆盖率；稳步提高社会保险待遇水平，健全待遇确定与动态调整机制。结合石化产业工人群体特征，构建行业职业病防护体系，同步健全职业伤害保障制度；优化灵活就业人员社会

保险配套政策，依法保障新就业形态劳动者合法权益，推动多层次、多支柱养老保险体系更加健全。

**二、强化特殊群体关爱。**扎实做好特殊困难群体救助工作，织密民生兜底“保障网”。完善分层分类的社会救助体系，推进“资金+物质+服务”综合救助“505”泉港模式。完善困难群体救助标准，逐步提高困难残疾人生活补贴标准，同步提升重度残疾人护理补贴。建立救助标准动态调整机制，强化临时救助制度建设。完善空巢老人、孤残儿童、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，加强未成年人救助保护。

**三、保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要，创建儿童友好城市，依法保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等各方面享有同男子平等的权利。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，引导全社会注重家庭、家教、家风，增进家庭幸福与社会和谐。

**四、保障青少年发展权益。**坚持党管青年原则，强化思想政治引领，完善党、团、队一体化育人体系，筑牢青少年成长成才根基。推进青年发展型城市建设，强化青年教育、就业、创业、婚恋、维权等政策保障，促进青年全面发展。巩固和扩大青年爱国统一战线，增强台港澳青年文化认同，拓展青年海外交流合作。全面加强新时代少先队工作，优化少年儿童成长环境。

**五、推进退役军人事业发展。**完善退役军人服务保障体系，坚决维护退役军人合法权益。优化抚恤优待程序，保障抚恤优待对象合法权益，加大特殊困难抚恤优待对象关爱和帮扶力度。加

强退役军人技能培训，支持退役军人就业创业。加强退役军人志愿服务队伍建设。

## **第五节 促进人口高质量发展**

**一、健全生育支持政策体系。**健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划。加强妇女和儿童健康服务，持续推进全国生育友好型社会建设。

**二、发展普惠托育服务。**深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。建设泉港区托育综合服务中心，多元化、全方位提供 0-3 岁婴幼儿照护服务供给和支撑。支持有条件的幼儿园开设托班，鼓励国有事业等用人单位举办职工子女托育机构。在各镇（街道）建设社区托育服务点，构建“15 分钟托育服务圈”。建立托育机构备案登记制度，加强托育机构监管，确保托育服务质量和安全。到 2030 年，基本建立普惠托育服务体系。

**三、积极应对人口老龄化。**健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，持续推进老年事业发展，健全普惠养老服务体系。实施泉港区公办养老服务能力提升项目，探索长者食堂运营奖补机制，打造“15 分钟便民养老服务圈”。引入智慧养老模式，利用数字化平台实现精准服务，探索“直约式”一键点单服务模式。探索“社区+物业+养老服务”，增强专

业照护、日间照料、康复护理、上门服务有能力。推进泉港仁爱养老院项目（一期）建设，发展医养结合养老服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。

**四、积极构建老年友好型社会。**稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。开展全国“敬老文明号”创建，搭建服务平台，开展“银龄行动”，实现老年体育健身“一县一品牌”“一乡一特色”。加强公共设施适老化和无障碍改造。

## **第六节 稳步推进基本公共服务均等化**

**一、加强县域基本公共服务供给统筹。**加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革，提升公共服务供给能力和水平。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。

**二、完善殡葬服务体系。**建立健全基本殡葬服务制度，以“生态+公益”为魂，诠释民生保障新内涵。扎实推进东宙墓园回归政府经营，加快建设公益性墓园——泉港福泽园陵园。建立“政府主导+企业运营”机制，创新殡葬服务模式，推动基本殡仪服务基础设施提质升级。深入推进殡葬移风易俗，持续开展违建墓地专项整治，坚决遏制散埋乱葬现象。强化殡葬行业公益属性，推进公益性骨灰堂等安葬（放）设施建设，重启建设泉港殡仪馆

项目。加强殡葬服务监管，规范殡葬服务收费，倡导文明节俭办丧，推广生态安葬方式，促进殡葬事业绿色发展。

**三、优化保障性住房供给。**构建房地产发展新模式，完善公租房、保障性租赁住房协同发展的多元化住房保障体系，推动保障方式向政府、企业和其他机构多主体供给，多渠道保障转型。加快培育和发展住房租赁市场，推动长租房建设，促进职住平衡。健全保障对象资格审核机制，完善保障性住房轮候分配制度。实施物业服务质量提升行动，推动保障房从“住有所居”向“住有优居”转变。完善人才安居保障措施，探索“政府+市场”、“国企+民企”等多元人才住房筹建供应机制。

## 第十一章 全面加快经济社会绿色低碳转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推动石化产业绿色低碳转型，打造美丽泉州“泉港样板”。到2030年，经济社会发展绿色化程度显著提高，生态环境质量持续改善。

### 第一节 推进污染防治攻坚和生态系统优化

**一、持续推进蓝天保卫战。**坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。重点加强泉港石化工业园区工业废气治理，强化石化企业VOCs综合治理，实施大气减排项目，强化源头控制和全过程管理。实施石化化工企业污染治理提升项目，督促区内石化化工企

业实施污染治理设施改造，提升污染防治水平。强化机动车尾气、扬尘等污染源治理，确保空气质量优良天数比例保持高位。

**二、深入实施碧水保卫战。**严格落实坝头溪等重点流域河（湖）长制，统筹推进水资源、水环境、水生态治理。加强水生态保护和治理，确保泗洲水库、坝头溪水质稳定达到Ⅲ类以上。实施农村生活污水治理项目，全面完成北部城区排污管道工程。加强重要江河湖库系统治理和生态保护，提升水环境质量。

**三、扎实推进净土保卫战。**加强园区及周边土壤污染风险管控和修复，确保土壤环境安全。强化土壤风险防控，提升重点产废企业和危废经营单位规范化管理水平。加强耕地动态巡查和日常监管，严格查处违法违规占用耕地行为，“零容忍”推进违法图斑、耕地保护督察反馈问题整改。

**四、坚持生态一体化保护。**统筹推进山水林田湖海一体化保护，构建以涂岭镇生态保护区为基础、樟脚古民居文化保护区等各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强海洋生物多样性保护，开展生态保护修复成效评估，持续开展矿山综合整治和生态修复攻坚行动，推进福建海峡西岸湄洲湾地区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目建设，完成涂岭镇、前黄镇历史遗留矿山生态修复验收。

**五、完善多元化生态补偿机制。**建立健全森林、湿地、海洋等生态补偿制度，重点对“五里海沙”海洋生态修复区、石化安控区、红色规划区域、生态屏障建设等实施生态补偿机制。因地制宜探索生态产品价值实现途径，推进海洋牧场建设，发展海洋

生态产业，实现生态保护与经济发展良性互动。

## **第二节 积极稳妥推进碳达峰**

**一、促进清洁能源高质量发展。**统筹推进清洁能源就地消纳，提高园区清洁能源比重。加强化工企业屋顶、堆场、停车场分布式光伏建设，推进国能集团泉港南埔温排水区域 75MW 海上光伏电站、界山 100MW 渔光互补光伏电站建设，适度发展海上集中式光伏电站，构建多元化清洁能源供应体系。

**二、强化化石能源清洁高效利用。**推进煤电改造升级和散煤替代，支持国能（泉州）热电等企业提升能源利用效率，降低碳排放强度。积极探索重力储能、飞轮储能等新型储能模式，加快智能电网建设，提高能源系统灵活性。推进泉港区新能源汽车智慧充电网项目，完善峰谷电价政策，引导用户优化用电行为。

**三、实施碳排放总量和强度双控制度。**制定石化化工行业碳达峰方案，支持福建联合石化 1400 万吨/年炼化一体化项目节能化改造，推动百宏石化等企业清洁化生产，降低单位产品碳排放强度。推进碳排放权交易，探索设立石化等耗能行业碳汇交易试点，鼓励大型化工企业参与温室气体自愿减排交易。

**四、提升应对气候变化能力。**完善适应气候变化工作体系，建立生态环境风险防控体系，完善突发环境事件应急处置机制。加强气候变化监测预警，提高防灾减灾能力，保障经济社会稳定发展。

### **第三节 加快形成绿色低碳生产生活方式**

**一、推动工业绿色低碳转型。**深入实施绿色制造工程，推进生态环境分区管控，协同优化产业布局。巩固提升泉港石化工业园区国家级循环化改造成效，推动福建联合石化、百宏石化等重点企业创建绿色工厂，开展绿色产品、供应链、工厂试点示范。推进园区循环化改造。加强集中供热、污水处理、中水回用、固废处置等公共设施共建共享。支持联合石化实施污水除臭、油气回收等环保技改，构建企业间、行业间循环体系，打造“废气—硫酸—电子级化学品”“废弃塑料—三苯三烯化工原料”等资源循环利用链条。

**二、促进资源全面节约和循环利用。**发展固废综合利用，推动粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等大宗固废规模化利用。完善灿华环保废旧塑料收集网点，推动环境技术固废项目投用、丰鹏废催化剂项目满产达产。推进清能报废锂电池拆解、零碳产业园、中锐资源含醇废物利用等项目建设。建设石化园区危废集中处置中心，打造“无废园区”。支持联合石化等企业开展设备再制造，建立包装废物回收体系。实施海蛎壳综合利用项目，定点收集转运使之变废为宝。持续开展海漂垃圾治理，完成入海排口整治、沟渠除黑消劣，改善海洋生态。

**三、健全绿色低碳发展政策保障机制。**落实绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策。发展绿色金融，支持金融机构为园区绿色化改造提供融资。建立泉港区绿色项目库，引导社会资

本投向生态环保、清洁能源等领域。支持企业通过排污权、碳排放权抵质押融资。设立泉港区绿色发展基金，重点支持石化企业绿色化改造、海洋生态修复、美丽乡村建设。

**四、推广绿色低碳生活方式。**加快绿色港口建设，强化散货防尘抑尘，推广码头、堆场自动化技术。推进港口岸电设施建设，减少船舶靠港污染。持续开展绿色出行创建，倡导公共交通、新能源汽车，营造绿色低碳社会风尚。推进垃圾分类和减量化、资源化，开展节约型绿色家庭、绿色学校等创建活动。

## 第十二章 持续提升城市品质与治理安全

以“沿湾向海、东进南拓”为发展方向，深入实施城市更新行动，统筹发展和安全，突出石化园区安全管控和基层治理现代化，打造宜居宜业、生态人文、安全韧性的现代化滨海城市。

### 第一节 深入实施城市更新行动

**一、系统推进城市更新工作。**紧扣“四好”城市的建设愿景，着重补齐城市功能短板、激发消费活力及强化政策协同。创新城市更新实施机制，建立更新项目库，形成梯队储备，实行常态申报和动态调整机制。做好城市更新与国土空间规划融合，按照历史文化区、老旧居住区、老旧工业区、老旧商业区进行划分，通过保护修缮、优化改造、再开发等类型进行更新。推进成片综合开发，统筹布局教育、医疗、购物、文化、体育、农贸市场等公共服务设施，改一片成一片、成一片连一片，稳步推进镇改街。

**二、推进老旧小区和完整社区建设。**积极整合教育、医疗、

文化等资源，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。通过增设停车位、建设电动车充电桩、改造老化管线管道，在小区内规划建设养老服务站、托育点等措施，补齐养老、托育、停车等服务设施短板。支持有条件的楼栋加装电梯。推动基层治理模式创新，建立社区党组织、小区党支部、物业服务企业、业委会（业主代表）等共同组成的“四方联席”会议机制。深入推进物业管理提升工作，建立物业管理长效机制，开展物业服务质量“星级”评价，推动住宅小区业委会应建尽建，强化业委会履职能力。

**三、加快城中村和危旧房改造。**抢抓城市更新和“三大工程”政策机遇，坚持新城拓展与旧城复兴并举，结合政府财力情况，分批次启动奎壁联岩村等城中村改造。按照“零星危旧房实行异地集中安置、成片危旧房实行就地改造安置”的模式，策划包装危旧房改造项目。推进福炼社区城市更新项目、后龙镇区城市片区更新项目等建设，积极争取各级资金支持，探索引入社会资本参与改造。

**四、推进精品片区开发和“好房子”建设。**在主城区环锦绣湖片区、岩山片区、盐田片区等区域推出安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”和大型商业综合体，吸引外来人口在泉港落户安家，人口向中心城区集聚。推进源昌北侧地块、奎壁安商房项目等建设，加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。实施房屋品质提升工程，建立房屋全生命周期安全管理制度。

## **第二节 建设智慧宜居现代城市**

**一、深入推进“数字泉港”建设。**统筹推进新型基础设施、新型城镇化和城市智能化建设，构建城市运行“一网统管”平台，整合市政、交通、环保、应急等各类城市运行数据，提升城市治理智能化水平。建设“15分钟”便民生活服务圈，采用智慧考评督查系统开展环境卫生综合整治。推进电动自行车停放充电设施智能化建设，完善消防安全智能化监管，建立24小时可视监控系统。

**二、提升城市功能品质。**统筹推进新型城镇化与城乡融合发展进程，持续提升建设品质与管理水平，推动城市发展由规模扩张向品质提升转变。推进产城深度融合，紧密围绕石化产业布局，将服务产业发展作为城市建设的核心考量，加速泉港中心城区、石化产业维保服务基地、绿色产业园及配套基础设施等关键项目的建设。针对安控区后征迁时代的新变化，以人为本，特别是关注高端人才的需求，高品质开发源昌北侧地块，并同步规划泉港一中新校区、职教培训创业园等公共服务设施，加速人口、产业、人才及商业的集聚。

**三、建设“15分钟”产业社区生活圈。**聚焦智能制造、生物制造等产业，建设先进制造型社区，配套建设人才公寓，配置科学技术类图书室、幼儿园及暑托班等，供给品质化的金融、商务、策展等配套服务，满足产业人才的知识需求与家庭关怀。围绕高端人才需求，打造“类一线”人才社区，营造能吸引人、留住人的有温度的“小环境”。

**四、提升城市精细化管理水平。**践行人民城市理念，实施生

活小区网格化、智慧化治理，高效响应群众诉求。完善环境卫生治理，建设全区大件垃圾处理中心，完成垃圾中转站建设，全面推进环卫一体化。常态化开展创城创卫、“两违”巡查执法、经营性自建房挂牌巡检及隐患排查整改，提升城市管理精细化水平。

### **第三节 建设更高水平平安泉港**

**一、推动综治中心提质增效。**推进综治中心规范化建设，提升区镇两级综治中心“五有”和“五个规范化”建设水平。整合司法、公安、法院、检察院、人社、信访等部门入驻综治中心资源，确保矛盾纠纷全量汇集和实质化解。推进综治工作向村（社区）延伸，深化拓展综治网格化服务管理，指导网格员在采集基础信息、排查上报风险、加强服务管理、推动群防群治、开展法治宣传等方面更好发挥作用。强化镇（街道）、村（社区）属地管理责任，健全条块协同治理网络，引导社会组织、企事业单位及群众参与，形成共建共治共享新格局。

**二、建立多元纠纷调解体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。完善“政协+法院”联动解纷机制，在石油化工等重点行业设立“政协委员履职解纷室”。深化“枫桥式人民法庭”创建工作，健全前端预防、中端联调、末端化解的全流程解纷机制。完善“一站式”多元解纷平台，推广“乡贤调解”“边界调解”等模式，推动矛盾纠纷化解在基层。

**三、强化社会治安防控。**构建“1+5+N”现代警务机制体系，完善“融警务·汇治理”机制。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、非法集资等群众反映强烈的违法犯罪活动。坚持“四专两合力”总体思路，落实“五级书记”抓反诈，充分发挥“131”机制作用，一体推进打防管治建宣。加强极端案件防范，做好未成年人犯罪预防工作，持续提高群众平安“三率”水平。

**四、建设政府专职消防队伍。**构建覆盖全域、专业高效、规范有序的消防救援力量体系，形成“政府主导、部门合力、统一管理、综合保障”的工作格局，为维护全区人民群众安居乐业和经济社会高质量发展提供高水平消防安全保障。在峰尾镇、界山镇、涂岭镇建设一级政府专职消防队；在后龙镇建设二级政府专职消防队，按照相关标准配备营房、车辆和人员。

#### **第四节 筑牢安全发展底线**

**一、强化危化品安全管控。**突出危险化学品安全监管，加快消防特勤站迁址重建，配齐配强专业监管队伍。深入开展危险化学品重大生产安全事故隐患排查治理，严格落实重大危险源管控措施。建设石化企业安全生产信息化平台，实现安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制数字化运行。深化重大危险源安全风险监测预警系统应用，强化动火、受限空间等特殊作业审批及人员定位的线上监管。督促企业建设报警优化管理、关键机泵状态监测等场景功能。强化专业技术支撑，推行政府长驻安全专

家制度，引入第三方技术团队，加强监管人员和企业从业人员培训，提升危化品安全监管专业化水平。

**二、建设石化应急救援基地。**以国家危险化学品应急救援（泉州）基地建设为引领，创新应急救援技术装备，大力发展无人机低空应急救援体系。重点配备侦察类、救援类、通信中继类无人机，建设低空应急救援指挥平台，开发石化园区、海域等特殊地形的专业无人机救援系统。完善应急救援体系，健全区、镇（街道）、村（社区）三级应急管理组织体系。通过组建石化专业救援队、海上救援队、森林消防队和专门的无人机应急救援分队，提升区域应急救援能力。完善应急物资储备体系，建立与周边地区的应急联动机制，探索构建区域低空应急救援协同网络。

**三、完善防灾减灾救灾体系。**坚持预防为主、防抗救相结合，完善防灾减灾救灾体制机制。加强海洋灾害监测预警能力建设，与自然资源部厦门海洋中心合作共建海洋气象观测站。推进防灾减灾工程建设，实施南埔镇柯港海堤内防汛路建设项目，推动潘南盐场水闸、白石港水闸重建、海堤巩固提升工程，提升沿海防台风能力。建设地质灾害监测预警网络，完善山区地质灾害防治体系。建立山洪灾害高级别预警响应机制，完善防汛抗旱物资储备体系。

**四、加快国防动员能力建设。**完善涉军决策议事协调体制机制，强化国防动员潜力统计调查，提升快速动员和应急响应能力。服务推进跨军地改革，建立军地需求对接保障和资源共享机制，加快产业、科技、人才、基础设施、社会化服务等领域军民融合

发展。强化人防体系建设和重要目标防护，持续完善人防预警报知系统，推进人防工程建设，分级分类做好重要目标防护措施落实和应急抢修演训演练，提升城市整体防护能力，确保关键设施战时功能稳定。加强军事设施保护工作，加快“两区两范围”划定。建强民兵队伍，优化民兵编组结构，加大训练经费投入。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。深化双拥共建，争创双拥模范城（县）。

**五、筑牢国家安全人民防线。**完善国家安全工作体系，加强重点领域国家安全能力建设，建立健全海外利益保护和风险预警机制。严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。强化国家安全教育，推动科技赋能，筑牢人民防线。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，强化网络信息内容生态治理，营造清朗网络环境。提升关键信息基础设施安全防护能力，严厉打击网络违法犯罪行为。

## **第五节 推进全面依法治区**

**一、加快法治政府建设。**全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。动态调整完善政府部门权责清单，确保同一事项规范统一。深化行政执法规范化建设，全面推行柔性执法和包容审慎监管，规范涉企行政检查，加大基层综合执法力度，健全行政执法协调监督体系。落实党政机关法律顾问制度，实现重大决策、重大行政行为法律顾问意见全覆盖。完善执法司法联席会议机制，统一执法司法标准和理念，深化司法体制机制改革。严格落实立案登记制，推进刑事案件律师辩护全覆盖，依

法扩大法律援助范围。加强社区矫正工作，加大司法救助力度，优化司法服务供给。推动民营经济、产业发展、城市建设、对外开放等重点领域法治赋能，夯实高质量发展法治根基。

**二、推进法治社会建设。**加快发展律师、公证、仲裁、调解等法律服务队伍，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推动公共法律服务标准化、规范化、便民化。加强以案释法等法治宣传教育，健全全民守法普法长效机制，加大法治文化阵地建设力度，深入实施公民法治素养提升行动。传承弘扬中华优秀传统文化，推动社会主义法治文化与地域文化深度融合，讲好中国法治故事。改进未成年人权益保护，完善未成年人违法犯罪预防和治理专项协调机制，预防和减少未成年人违法犯罪，培养尊法守法习惯。

**三、深化民主法治建设。**完善基层民主协商制度，拓展基层协商阵地，推进协商民主向小区、网格等延伸覆盖。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持各民主党派、工商联、无党派人士有效发挥参政议政、民主监督和政治协商作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，扎实推进中华民族共同体建设，坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平。

**四、健全权力监督体系。**完善权力配置和运行制约机制，深化审计制度改革，保障审计机关依法独立行使审计监督权。加强政务公开，依法全面推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，完善行政规范性文件动态管理机制，打造权威透明、便于

查询的文件库。深入推进反腐倡廉，提升“惩治防”一体贯通治理效能，健全风腐同查同治机制，深化重点领域腐败问题专项整治。强化以案促改、以案促治、以案促建，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效举措，持续营造风清气正的政治生态。

### 第十三章 强化规划实施保障

认真贯彻本规划战略意图和主要任务，完善规划实施机制，加强规划实施衔接，谋划实施一批重大政策、重大工程、重大项目和重大平台，统筹安排土地、人才、资金等资源要素，落实规划监督考评。通过强化实施保障，构建责任明确、协调有序、监管有力的规划实施体系，确保“十五五”规划目标任务全面完成，推动泉港区高质量发展迈上新台阶。

#### 第一节 优化组织实施

**一、加强党的全面领导。**完善党委领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委（党组）的领导核心作用，坚持党总揽全局、协调各方，强化重大事项决策权、监督权。提升各级干部践行新发展理念、适应新发展格局、引领高质量发展的能力和水平。加强党的各级组织建设和党风廉政建设，鲜明“崇尚实干、注重实绩”的用人导向，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。

**二、明确政府实施责任。**实行规划目标责任制，将本规划确定的目标任务、重大项目分解落实到专项规划、国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划等。依据各部门职责分工，制定规

划涉及本部门的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图。各部门要强化领导责任和实施职责，合理配置公共资源，加强规划实施的组织、协调和督导，抓好主要指标以及重大工程、重大项目、重大政策的落实工作并列入绩效考核。

**三、健全工作协同机制。**建立区级规划实施联席会议制度，定期协调解决跨部门、跨领域重大问题。建立区领导挂钩联系重大项目制度，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的工作机制，及时协调解决项目推进中的困难和问题。对规划确定的指标目标以及重点项目、重大政策和重要改革任务，各部门加强配合协作，形成工作合力。

## **第二节 健全项目政策保障**

**一、科学谋划重大项目。**加快重大项目策划生成，抓好央企、民企、外企（“三维”项目）对接，健全重大项目协调推进机制，落实责任、分级管理、分类推进。每年策划生成一批绿色石化项目、一批科技创新项目、一批新能源新材料项目和一批文旅融合项目，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。

**二、健全规划衔接体系。**贯彻多规融合、一张蓝图的指导思想，强化本规划作为全区总体规划的统领地位，建立起以国土空间规划为基础，以相关专项规划、区域规划为支撑，各规划定位清晰、层次分明、功能互补的“多规融合”规划管理体系，确保“一张蓝图绘到底”。年度计划应依据本规划，合理确定年度发

展目标，分年度落实本规划的目标和任务。重点编制实施科技创新发展规划、水利发展规划、卫生健康事业发展规划、环境卫生专项规划等专项规划，形成规划合力。

**三、强化政策协同引导。**围绕规划目标和重大任务，完善人才、土地、科技、财政、金融等相关配套政策，加强各项政策协调配合。加强产业政策引导，按照绿色石化、新能源新材料、现代物流、文旅融合等重点产业发展布局，制定泉港区产业发展相关政策。加强财税政策引导，落实减税降费政策，建立财政经费的预算绩效评价体系。持续改善投资环境，深化营商环境优化行动。设立泉港区产业发展引导基金，重点支持石化产业链延伸、新能源新材料产业培育、科技创新平台建设等。创新项目投融资机制，规范实施政府和社会资本合作新机制，充分调动各类投资主体积极性。创新政府财政性资金使用方式，优化调整支出结构，集中财力保障政府投资重大项目的资金需求。

### **第三节 落实规划监督考评**

**一、完善考核制度体系。**根据各部门职能，逐项分解本规划确定的发展目标、主要任务，并结合区政府对各部门、各镇（街道）的工作考核，纳入综合评价和绩效考核体系，建立科学、合理、有效的规划推进机制，强化规划法治保障。充分借助智库等专业资源，做好规划实施的前期督导、年度评估、中期评估、专项评估和末期考核。完善差别化的绩效评价考核体系，强化对反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标和目标任务完

成情况的综合评价考核，将考核结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

**二、完善监测评估机制。**建立年度监测评估机制，建立本规划跨年度滚动实施机制，强化对规划实施情况跟踪分析。约束性指标和主要预期性指标年度进展情况、重大任务年度执行情况，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。实施规划中期评估，及时提请区人民代表大会常务委员会审议。加强第三方独立评估，接受人民政协的民主监督，充分发挥行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。完善统计制度，建立健全绿色石化、新能源新材料、文旅融合等新兴产业统计体系。适时开展专项评估，健全动态调整修订机制。

**三、鼓励社会广泛参与。**采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十五五”规划的宣传工作，营造良好舆论环境，让规划确定的目标任务深入人心。健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，保障社会公众知情权，建立利用互联网等新媒体监督规划实施的有效机制，畅通公众监督渠道。发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

