附件

峰尾镇山洪灾害防御预案

峰尾镇人民政府防汛工作领导小组 编

1. 总则

## 编制目的

为规范防灾减灾避灾的程序，做好山洪灾害防御应急工作，确保科学、及时、有序、高效地开展防灾减灾避灾工作，真正做到以人为本，最大限度地避免或减少人员伤亡，减轻财产损失，避免群死群伤事件的发生，按照“救灾先救人”的原则，结合我镇的实际情况，编制本预案。

## 编制依据

本预案编制所依据法律、规定：《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《水库大坝安全管理条例》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》、《中华人民共和国气象法》。

## 编制原则

坚持科学发展观，体现以人为本，以保障人民群众生命安全为首要目标；

贯彻安全第一，常备不懈，以防为主，防、抢、救相结合；

落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制、技术人员责任制和岗位责任制；

因地制宜，具有实用性和可操作性。

## 适用范围

本预案适用于全镇范围内山洪灾害的预防和应急处置。包括江河洪水，山洪地质灾害防御以及由洪水导致出现水库出险、堤防缺口等重大险情应急处置。

## 工作原则

在区防汛抗旱指挥部和区委、区政府的领导下，坚持以人为本，树立和落实科学发展观，不断提高防汛抗洪救灾抢险的水平，千方百计确保全镇防洪安全，确保人民群众生命财产安全和灾害损失降到最低程度。

1. 基本情况

峰尾镇位于福建省泉州市泉港区东南沿海突出部(俗称峰尾半岛)，是闽南著名的侨乡，渔乡之一，于1999年8月正式成立，辖区有8个行政村，总人口6万多人，陆域面积11平方千米，海岸线长13千米，可利用浅海滩涂面积600公顷.峰尾镇地居要冲，海陆交通四通八达，港阔水深.历史上的峰尾曾是一个集海洋捕捞，码头航运和海上贸易于一体的重要港口，被称为闽南四大渔业重镇之一。随着福建炼一体化项目的启动，泉港城市中心迅速向东扩展，给处于城市中心区域的峰尾镇带来千载难逢的发展机遇，峰尾将成为对外开放更活跃，更富吸引力的投资开发热土。

峰尾镇地处东亚季风区，属南亚热带海洋性季风气候，常年气候温和，冬无严寒夏无酷暑，干湿季分明。全区年平均气温20.3℃，温度日差小，降雨量集中，季风明显，多年平均降水量1026-1270mm，地区分布不均，降水量年内主要集中在5-6月的梅雨季节及7-9月的台风季节。

1. **主要山洪灾害**

我镇山洪灾害的主要类型有溪河洪水，崩塌、滑坡、泥石流等。山洪灾害分布区域性强，主要集中在植被覆盖率低、风化严重的土石山区和有矿产资源开发的村庄。

历年山洪灾害损失情况详见附件二。

1. **危险区、安全区的划分**

危险区是指受山洪灾害威胁的区域，一旦发生山洪、泥石流、滑坡，将直接造成区内人员伤亡以及房屋、设施的破坏。危险区一般处于河谷、沟口、河滩、陡坡下、低洼处和不稳定的山体下；安全区是指不受山洪、泥石流、滑坡威胁，地质结构比较稳定，可安全居住和从事生产活动的区域。安全区是危险区人员的避灾场所。安全区一般应选在地势较高，平坦或坡度平缓的地方，避开河道、沟口、陡坡、低洼地带。

根据区域山洪灾害的形成特点，在调查历史山洪灾害发生区域的基础上，结合气候和地形地质条件、人员分布等，分析山洪灾害可能发生的类型、程度及影响范围，合理划分危险区、安全区。

危险区基本情况表详见附件三。

1. 防御现状

## 人工报警点

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 镇名 | 行政村数量（个） | 建设行政村名称 |
| 峰尾镇 | 8 | 诚峰村、诚平村、前亭村、上楼村、峥嵘村、郭厝村、联岩村、奎壁村 |

## 半自动雨量站

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 街道/镇名 | 行政村数量（个） | 站点数量（个） | 建设行政村名称 | 监测项目 |
| 峰尾镇 | 8 | 8 | 诚峰村、诚平村、前亭村、上楼村、峥嵘村、郭厝村、联岩村、奎壁村 | 雨量 |

## 自动雨量站

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 街道/镇名 | 名称 | 所在地 | 通信方式 |
| 峰尾镇 | 峰尾 | 峰尾镇政府 | GSM/GPRS |

1. 组织指挥体系

## 1、组织机构

镇人民政府设立防汛抗旱指挥部。

在区委、区政府的领导下，由区防汛抗旱指挥部统一指挥，协调全镇的防汛、抗旱抗洪抢险工作，镇防汛抗旱指挥部负责本行政区域的防汛抗旱抢险工作，对全镇抗洪抢险进行统一指挥。镇防汛抗旱指挥部设立在农业综合服务中心，电话：87751723。汛期期间（4月1日—10月15日）实行24小时值班制度。

指挥部成员由镇属各单位及各管理区干部负责担任，并且下设六个专业组，各组按职能分工积极配合，共同协作，做好山洪灾害防御工作。

镇山洪灾害指挥部成员组成名单：

指 挥 长：张志成（党委副书记、镇长）

常务副指挥长：连俊廉（副镇长)

副 指 挥 长：陈 斌（党委委员、武装部长、诚平峥嵘片片长）

 柯子兵（团区委副书记）

 李世熙（综合便民服务中心主任）

成 员：林贤海 陈珠金 陈建强 王凤清 李水兴

 刘峥平 陈惠阳 刘雪兰 林配宗 郭玉凤

 房文明 郑忠星 林浪萍 朱建泉 林惠华

## 2、分工与职责

镇级山洪灾害防御指挥部统一领导和组织本区域内山洪灾害防御群测群防工作，各相关部门各负其责，相互协作，实施山洪灾害防御工作。

（1）通讯联络组：发现险情时，镇指挥部接到报告后，应快速将险情通知群众，组织干部群众进行抢险救灾，帮助群众及时转移到安全地带，抢救受灾群众及物资，把损失降到最低。

责任部门：农办、党政办、民政办、综治办、各村

（2）医疗卫生组：负责在全镇设立若干个抗洪抢险医疗救护点，加强前方医疗救护与后方医院急救中心的联系，供应所需医疗药品器械，确保灾民有病能及时得到医治，组织卫生防疫，对水源水质的检验和饮用水消毒，对受灾区及时消毒和组织群众搞好环境卫生。

责任部门：卫计办

（3）交通运输组：负责交通保障，确保抢险通道的畅通无阻。

责任部门：村建办、道安办、综治办

（4）综合协调组：负责协调调处灾民矛盾纠纷，维持灾民情绪稳定等各项工作，确保灾民生命财产安全。

责任部门：司法所、各村

（5）安全保卫组：负责抗洪抢险的治安保卫工作。

责任部门：综治办

（6）工程技术组：保障辖区内防灾、抗洪、救灾的用电以及通信畅通，对易发生触电伤及人员地区及时停电，灾后保障恢复供电及通信畅通。

责任部门：电信、电力公司

1. 预报和决策

## 山洪灾害的预报

山洪灾害的防治预报分为三个等级状态，即预警状态，警报状态和临灾警报状态。

预警状态：出现中到大雨和连降暴雨（连降暴雨3日以上），河流水位持续上涨，河道水位接近常遇洪水位。

警报状态：当出现局部强降雨12小时降水量达120mm时，进入预警状态，中到大雨仍在继续，洪水接近警戒水位，山洪威胁点做好人员撤离准备。

临灾警报状态：出现局部强降雨12小时降水量达140mm时，进入警报状态，在降雨过程中或降雨后，河道洪水超警戒水位，且水位仍在上涨，山洪威胁点人员进行撤离。

进入预警状态后要加强监测，加密测次。预警员按规定及时将有关情况上报市级领导小组。

## 山洪灾害的预警决策

警报状态由镇防洪领导小组综合预警员及各雨量站信息确定，并报区防汛抗旱总指挥部，出现紧急情况无法联络时，警报状态决策权逐级下放，并尽最大可能报上级防汛部门。

区防汛抗旱总指挥部根据汛情可直接宣布进入临灾警报状态，进入防汛紧急期。

1. 转移安置

## 应对措施和方案

预警状态：得到预警状态预报后，镇防洪领导小组应立即召开应急防范会议，通报险情，领导小组安排人员值班，做好应急防范的准备。

警报状态：得到警报状态预报后，召开镇防洪领导小组全体会议，部署有关工作，决定应急防范搬迁方案，检查各部门责任人的到岗情况，领导小组安排专人日夜值班；通报险情，检查准备工作进展情况，发现问题当场解决。

临灾警报状态：得到临灾警报状态的预报后，镇负责人应发布紧急搬迁令。并通过各种通信方法传达到各部门和全体临灾区居民；各部门、单位、住户接到命令后，应服从指挥，在规定的时间内，按规定线路有条不紊地撤离到安全区；由派出所公安干警等组成巡逻小分队，逐家逐户检查撤离情况，督促居民迅速撤离；居民全部撤离后，巡逻小分队应划定警戒封锁线，禁止人员进入险区；当镇三防领导小组发布警报解除令后，撤离人员方可在统一指挥下，有秩序地迁返住地，并做好善后清查登记工作。

## 人员转移安置方案

要求各山洪威胁点要确定附近地势较高的安全区居民点作为转移点或投亲靠友，若附近无安全区应提前做好撤离准备。

当启动搬迁预案时，镇单位的人员以单位为小组，各单位负责将本单位的人员（包括外业人员）撤离。各山洪威胁点以点为小组，由驻各山洪威胁点社区村干部负责将本组的居民撤离到安全地带。

受山洪灾害威胁、群众转移安置计划表详见附件四。

1. 抢险救灾

以村为单位形成抢险救灾小组，由镇指挥部统一指挥，一旦发生险情，村负责人应及时向上一级防汛指挥部报告。并配合做好救灾物资调拨、受灾人员和救灾物资的运输调度、伤病员抢救，以及灾区防疫工作。

抢险救灾小组人员名单详见附件五：

1. **责任追究**

全面落实防汛责任制，各地各单位要一级对一级负责，一级一级落实责任人，层层落实各项责任制，严格履行职责，切实担负起防灾责任。有关单位和人员坚决服从防灾需要，严格执行上级下达的命令，若有违反，将按《福建省实施<中华人民共和国防洪法>办法》的规定追究相关人员责任。

附件：1．水利工程基本情况表

2．峰尾镇危房转移安置情况登记表

3.历史山洪灾害损失情况表

附件1

水利工程基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **工程名称** | **类型** | **规模（库容/防洪标准）** | **防限/警戒水位** | **危险水位** | **捍卫农田(亩)** | **保护人口(人)** | **行政责任人** |
| 郭厝海堤 |  |  |  |  |  |  | 郭玉凤 | (村书记、村主任) |
| 诚峰1#2#海堤 |  |  |  |  |  |  | 刘雪兰 | (村书记、主任) |
| 诚平海岸线 |  |  |  |  |  |  | 林配宗 | (村书记、主任) |
| 前亭海岸线 |  |  |  |  |  |  | 房文明 | (村书记、主任) |
| 峥嵘海堤 |  |  |  |  |  |  | 郑忠星 | (村书记、主任） |

|  |
| --- |
| 附件2峰尾镇危房转移安置情况登记表 |
| **村** | **户主** | **家庭人数** | **家人姓名** | **联系方式** | **房屋 类型** | **转移原因** | **转移地点** | **转移地点所在自然村** | **转移负责人** | **各村危房户数量** | **各村转移人数合计** | **转移负责人及联系方式** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |
|  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |
|  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

附件3

历史山洪灾害损失情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **地点** | **灾害类型** | **受灾面积****（亩）** | **死亡人数****（人）** | **倒房****（间）** | **经济损失****（万元）** | **日最大降雨量****（㎜）** | **时段降雨量****（㎜）** | **备注** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |