

泉州市泉港区峰尾镇人民政府文件

峰政〔2019〕53号

峰尾镇人民政府 关于印发峰尾镇山洪灾害防御预案的通知

各村委会、镇直各单位：

根据省水利厅《关于泉港区山洪灾害防治非工程措施建设实施方案的批复》文件精神及我区山洪灾害防治非工程措施项目建设内容，现已完成我镇山洪灾害防御方案编制。经镇政府研究同意，现将《峰尾镇山洪灾害防御预案》印发给你们，请认真遵照执行。

附件：峰尾镇山洪灾害防御预案

泉港区峰尾镇人民政府

2019年5月9日



附件

峰尾镇山洪灾害防御预案

峰尾镇人民政府防汛工作领导小组 编

一、总则

1、编制目的

为规范防灾减灾避灾的程序，做好山洪灾害防御应急工作，确保科学、及时、有序、高效的开展防灾减灾避灾工作，真正做到以人为本，最大限度的避免或减少人员伤亡，减轻财产损失，避免群死群伤事件的发生，按照“救灾先救人”的原则，结合我镇的实际情况，编制本预案。

2、编制依据

本预案编制所依据法律、规定：《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《水库大坝安全管理条例》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》、《中华人民共和国气象法》。

3、编制原则

- 坚持科学发展观，体现以人为本，以保障人民群众生命安全为首要目标；
- 贯彻安全第一，常备不懈，以防为主，防、抢、救相结合；
- 落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制、技术人员责任制和岗位责任制；
- 因地制宜，具有实用性和可操作性。

4、适用范围

本预案适用于全镇范围内山洪灾害的预防和应急处置。包括江河洪水，山洪地质灾害防御以及由洪水导致出现水库出险、堤防缺口等重大险情应急处置。

5、工作原则

在区防汛抗旱指挥部和区委、区政府的领导下，坚持以人为本，树立和落实科学发展观，不断提高防汛抗洪救灾抢险的水平，千方百计确保全镇防洪安全，确保人民群众生命财产安全和灾害损失降到最低程度。

二、基本情况

峰尾镇位于福建省泉州市泉港区东南沿海突出部(俗称峰尾半岛)，是闽南著名的侨乡，渔乡之一，于1999年8月正式成立，辖区有8个行政村，总人口5.5万人，陆域面积11平方千米，海岸线长13千米，可利用浅海滩涂面积600公顷。峰尾镇地居要冲，海陆交通四通八达，港阔水深。历史上的峰尾曾是一个集海洋捕捞，码头航运和海上贸易于一体的重要港口，被称为闽南四大渔业重镇之一。随着福建炼化一体化项目的启动，泉港城市中心迅速向东扩展，给处于城市中心区域的峰尾镇带来千载难逢的发展机遇，峰尾将成为对外开放更活跃，更富吸引力的投资开发热土。

峰尾镇地处东亚季风区，属亚热带海洋性季风气候，常年气候温和，冬无严寒夏无酷暑，干湿季分明。全区年平均气温20.3℃，温度日差小，降雨量集中，季风明显，多年平均降水量1026-1270mm，地区分布不均，降水量年内主要集中在5-6月的梅雨季节及7-9月的台风季节。

三、主要山洪灾害

我镇山洪灾害的主要类型有溪河洪水，崩塌、滑坡、泥石流等。山洪灾害分布区域性强，主要集中在植被覆盖率低、风化严重的土石山区和有矿产资源开发的村庄。

历年山洪灾害损失情况详见附件二。

四、危险区、安全区的划分

危险区是指受山洪灾害威胁的区域，一旦发生山洪、泥石流、滑坡，将直接造成区内人员伤亡以及房屋、设施的破坏。危险区一般处于河谷、沟口、河滩、陡坡下、低洼处和不稳定的山体下；安全区是指不受山洪、泥石流、滑坡威胁，地质结构比较稳定，可安全居住和从事生产活动的区域。安全区是危险区人员的避灾场所。安全区一般应选在地势较高，平坦或坡度平缓的地方，避开河道、沟口、陡坡、低洼地带。

根据区域山洪灾害的形成特点，在调查历史山洪灾害发生区域的基础上，结合气候和地形地质条件、人员分布等，分析山洪灾害可能发生的类型、程度及影响范围，合理划分危险区、安全区。

危险区基本情况表详见附件三。

五、 防御现状

1、 人工报警点

镇名	行政村数量（个）	建设行政村名称
峰尾镇	8	诚峰村、诚平村、前亭村、上楼村、峥嵘村、郭厝村、联岩村、奎壁村

2、 半自动雨量站

街道/镇名	行政村数量（个）	站点数量（个）	建设行政村名称	监测项目
峰尾镇	8	8	诚峰村、诚平村、前亭村、上楼村、峥嵘村、郭厝村、联岩村、奎壁村	雨量

3、 自动雨量站

街道/镇名	名称	所在地	通信方式
峰尾镇	峰尾	峰尾镇政府	GSM/GPRS

六、 组织指挥体系

1、 组织机构

镇人民政府设立防汛抗旱指挥部。

在区委、区政府的领导下，由区防汛抗旱指挥部统一指挥，协调全镇的防汛、抗旱抗洪抢险工作，镇防汛抗旱指挥部负责本行政区域的防汛抗旱抢险工作，对全镇抗洪抢险进行统一指挥。镇防汛抗旱指挥部设立在农业综合服务中心，电话：87763713。汛期期间（4月1日—10月15日）实行24小时值班制度。

指挥部成员由镇属各单位及各管理区干部负责担任，并且下设六个专业组，各组按职能分工积极配合，共同协作，做好山洪灾害防御工作。

镇山洪灾害指挥部成员组成名单：

指 挥 长：林素宝（党委副书记、镇长）（联系电话：13506015030）

常务副指挥长：黄瑞清（副镇长）（联系电话：13506016763）

副 指 挥 长：蒋海昆（党委宣传委员）

林益清（党委委员、人武部部长）

曾凡亮（边防派出所所长）

李建辉（副镇长）

曾淑娟（副镇长）

成 员：郭晓波、林健、陈珠金、陈建强、王凤清、李水兴、刘志强、刘峥平、陈惠阳、刘华龙、刘雪兰、林配宗、房太国、刘继月、郑惠建、郑玉才、林琼顺、朱建泉、林惠锋、林惠华、郭玉凤、郭龙海。

2、分工与职责

镇级山洪灾害防御指挥部统一领导和组织本区域内山洪灾害防御群测群防工作，各相关部门各负其责，相互协作，实施山洪灾害防御工作。

（1）通讯联络组：发现险情时，镇指挥部接到报告后，应快速将险情通知群众，组织干部群众进行抢险救灾，帮助群众及时转移到安全地带，抢救受灾群众及物资，把损失降到最低。

（2）医疗卫生组：负责在全镇设立若干个抗洪抢险医疗救护点，加强前方医疗救护与后方医院急救中心的联系，供应所需医疗药品器械，确保灾民有病能及时得到医治，组织卫生防疫，对水源水质的检验和饮用水消毒，对受灾区及时消毒和组织群众搞好环境卫生。

（3）交通运输组：负责交通保障，确保抢险通道的畅通无阻。

（4）综合协调组：负责协调调处灾民矛盾纠纷，维持灾民情绪稳定等各项工作，确保灾民生命财产安全。

（5）安全保卫组：负责抗洪抢险的治安保卫工作。

（6）工程技术组：保障辖区内防灾、抗洪、救灾的用电以及通信畅通，对易发生触电伤及人员地区及时停电，灾后保障恢复供电及通信畅通。

七、 预报和决策

1、 山洪灾害的预报

山洪灾害的防治预报分为三个等级状态，即预警状态，警报状态和临灾警报状态。

预警状态：出现中到大雨和连降暴雨（连降暴雨 3 日以上），河流水位持续上涨，河道水位接近常遇洪水位。

警报状态：当出现局部强降雨 12 小时降水量达 120mm 时，进入预警状态，中到大雨仍在继续，洪水接近警戒水位，山洪威胁点作好人员撤离准备。

临灾警报状态：出现局部强降雨 12 小时降水量达 140mm 时，进入警报状态，在降雨过程中或降雨后，河道洪水超警戒水位，且水位仍在上涨，山洪威胁点人员进行撤离。

进入预警状态后要加强监测，加密测次。预警员按规定及时将有关情况上报市级领导小组。

2、 山洪灾害的预警决策

警报状态由镇防洪领导小组综合预警员及各雨量站信息确定，并报区防汛抗旱总指挥部，出现紧急情况无法联络时，警报状态决策权逐级下放，并尽最大可能报上级防汛部门。

区防汛抗旱总指挥部根据汛情可直接宣布进入临灾警报状态，进入防汛紧急期。

八、 转移安置

1、 应对措施和方案

预警状态：得到预警状态预报后，镇防洪领导小组应立即召开应急防范会议，通报险情，领导小组安排人员值班，做好应急防范的准备。

警报状态：得到警报状态预报后，召开镇防洪领导小组全体会议，部署有关工作，决定应急防范搬迁方案，检查各部门责任人的到岗情况，领导小组安排专人日夜值班；通报险情，检查准备工作进展情况，发现问题当场解决。

临灾警报状态：得到临灾警报状态的预报后，镇负责人应发布紧急搬迁令。并通过各种通讯方法传达到各部门和全体临灾居民；各部门、单位、住户接到命令后，应服从指挥，在规定的时间内，按规定线路有条不紊地撤离到安全区；由派出所公安干警等组成巡逻小分队，逐家逐户检查撤离情况，督促居民迅速撤离；居民全部撤离

后，巡逻小分队应划定警戒封锁线，禁止人员进入险区；当镇三防领导小组发布警报解除令后，撤离人员方可在统一指挥下，有序地迁返住地，并做好善后清查登记工作。

2、 人员转移安置方案

要求各山洪威胁点要确定附近地势较高的安全区居民点作为转移点或投亲靠友，若附近无安全区应提前作好撤离准备。

当启动搬迁预案时，镇单位的人员以单位为小组，各单位负责将本单位的人员（包括外业人员）撤离。各山洪威胁点以点为小组，由驻各山洪威胁点社区村干部负责将本组的居民撤离到安全地带。

受山洪灾害威胁、群众转移安置计划表详见附件四。

九、 抢险救灾

以村为单位形成抢险救灾小组，由镇指挥部统一指挥，一旦发生险情，村负责人应及时向上级防汛指挥部报告。并配合做好救灾物资调拨、受灾人员和救灾物资的运输调度、伤病员抢救，以及灾区防疫工作。

抢险救灾小组人员名单详见附件五：

十、 责任追究

全面落实防汛责任制，各地各单位要一级对一级负责，一级一级落实责任人，层层落实各项责任制，严格履行职责，切实担负起防灾责任。有关单位和人员坚决服从防灾需要，严格执行上级下达的命令，若有违犯，将按《福建省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》的规定追究相关人员责任。

- 附件：1. 水利工程基本情况表
2. 历史山洪灾害损失情况表
3. 峰尾镇地质灾害点及高陡边坡点转移安置情况登记表
4. 峰尾镇危房转移安置情况登记表

附件 1

水利工程基本情况表

工程名称	类型	规模(库容/防洪标准)	防限/警戒水位	危险水位	捍卫农田(亩)	保护人口(人)	行政责任人及电话	
郭厝海堤							郭龙海(村主任)	13505912660
诚峰 1#2#海堤							刘雪兰(村主任)	15880797679
诚平海岸线							林配宗(村书记)	13805907566
前亨海岸线							刘继月(村主任)	15959580308
峥嵘海堤							郑玉才(村主任)	13960337386
奎壁海堤							林惠华(村主任)	13506019679
联岩海堤							朱建泉(村书记)	13905057727

历史山洪灾害损失情况表

年份	地点	灾害类型	受灾面积 (亩)	死亡人数 (人)	倒房 (间)	经济损失 (万元)	日最大降 雨量 (mm)	时段降雨量 (mm)	备注

附件 3

峰尾镇地质灾害点及高陡边坡点转移安置情况登记表

村别（盖章）：

序号	类型	户主姓名	联系电话	地理位置	威胁人数	拟转移安置地点	村责任人	驻村干部 责任人	备注
1	地质灾害	林逢辉	17095891527	墓蓝脚茂林路 顶	3	本人新盖砖混房	林庆忠	李水兴	
2	地质灾害	林振强	15960598391	茂林路边顶	4	其兄林振国家	林庆忠	李水兴	
3	地质灾害	刘红娘	0595-87763289	诚平村下楼自 然村	1	其儿子家	李双宝	林锦辉 林小琼	
4	地质灾害	刘荣玉	0595-87764067	诚平村打银自 然村	1	其大女儿家	林梅琴	林锦辉 林小琼	
5	地质灾害	林荣财	0595-87768821	诚平村后山自 然村	2	其儿子家	陈香英	林锦辉 林小琼	
合计					11				

峰尾镇危房户转移安置情况登记表

村	户主	家庭人数	家人姓名	联系方式	房屋类型	转移原因	转移地点	转移地点所在自然村	转移负责人	各村危房户数数量	各村转移人数合计	转移负责人及联系方式											
嵵嵘村	郑顺兴	1	郑顺兴	15860927460	土胚房	危房	嵵嵘村委会	嵵嵘村嵵嵘自然村	郑贤珍	4	6	负责人：郑贤珍 13328870780											
	刘钦娘	1	刘钦娘	13110809880					郑贤珍														
	郑双珠	2	郑双珠	0595-87761591					郑明娥			负责人：郑明娥 13626074372											
			郑诗月						郑红瑛			负责人：郑红瑛 13960336392											
郑秀春	2	郑秀春																					
		郑秀海																					
上楼村	邱其春	1	邱其春		石条房		危房	其母亲家	上楼村上楼自然村	林志阳	1	1	负责人：林志阳 13959819855										
房宝玉	林好娘	2	房宝玉	15880900847					前亭村委会	前亭村前亭自然村	房明霞	5	7	负责人：房明霞 15880795578									
			陈炳付	18050881330							房招平			负责人：房招平 87958506									
	林传明	1	林传明	0595-87766487	林荣琴						负责人：林荣琴 87766271												
	陈庆顺	1	陈庆顺	18876489280	房文明						负责人：房文明 18359413731												
连建珠	2	连建珠	15860591842	土胚房	联岩村坑西自然村			刘美珍家	联岩村坑西自然村	林佳添	2	8	负责人：林佳添 13805938117										
		陈聪琴																					
林生妹	4	林生妹	13110738163											后曾老人活动中心室	联岩村后曾自然村	郭慧英	负责人：郭慧英 13015822042						
		林其平																					
		郭小兰																					
		林智群																					
郭梅珠	4	郭梅珠	0595-87765752																				
		陈华阳																					
		林邵勇																					
		林一																					

奎壁村	林逢辉	3	林逢辉 林月英 林海杰	13159037986	石混结构	高陡坡点	自家新建楼房	奎壁村奎壁自然村	林庆忠	4	11	负责人: 林庆忠 13859716328
	林振强	4	林振强 林森珍 林海春 林海斌	15960598391			其兄林振国家					
	林贤顺	3	林贤顺 柯丽香 林常春	13313822170	旧角石结构	危房	其叔林成兴家	奎壁村西宅自然村	庄琼霞			负责人: 庄琼霞 15060842336
郭厝村	林春龙	1	林春龙	18876535580			其儿子林开平家	郭厝村地中自然村	郭厚梅	2	4	负责人: 郭厚梅 13859788754
	郭荣泉	1	郭荣泉	0595-87733880	石旧房		其兄郭荣玉家	郭厝村下乡自然村	郭红绩			负责人: 郭红绩 13505098069
	郭秀泉	3	郭秀泉 庄鹏珠 郭清琴	0595-87735258			其女套房					
诚平村	刘红娘	1	刘红娘	0595-87763289	土坯房	高陡坡点	其儿子家	诚平村下楼自然村	李双宝	7	13	负责人: 李双宝 13055602935
	黄宗财	2	黄宗财 林琼华	13505971767	木结构	危房	其祖宅	联岩村后曾自然村				
	林明良	4	林明良 郑和琴 林朱勇 林思伊	0595-87760771	石结构		其亲戚家	诚平村打银自然村	林梅琴			负责人: 林梅琴 13506039039
	刘荣玉	1	刘荣玉	0595-87764067	木石混合	高陡坡点	其大女儿家	诚平村打银自然村				

林荣财	2	林荣财 刘珍珠	0595-87768821	石结构	危房 户	其儿子家 中	诚平村后山 自然村	陈香英			负责人：陈香英 18959719939
陈龙妹	1	陈龙妹	0595-87761292			其女儿家	诚平村后山 自然村	刘八珍			负责人：刘八珍 13559021381
庄庆珠	2	庄庆珠 刘宗宝	0595-87760615	土胚房		其儿子家 中	诚平村城外 自然村	陈梅兰			负责人：陈梅兰 13505071665
刘水仆	3	刘水仆 刘峙华 庄瑞凤				鑫顺花园	联岩村西华 自然村	刘玉珍	1	3	负责人：刘玉珍 18659821099
合计	53								26	53	
需转移共 26 户，53 人 高陡坡点 5 处 11 人 危房群众 21 户 42 人											

抄送：区农水局。

峰尾镇党政办

2019 年 5 月 9 日印发