

泉州市泉港区人民政府办公室文件

泉港政办〔2021〕35号

泉港区人民政府办公室关于印发泉港区 “十四五”水利发展规划的通知

石化园区，各镇人民政府、山腰街道办事处，区直有关部门：

《泉港区“十四五”水利发展规划》（以下简称《规划》）已经区政府第1次常务会议研究通过，现印发给你们，请按照《规划》要求及会议精神抓好贯彻落实。

附件：《泉港区“十四五”水利发展规划》

泉港区人民政府办公室

2021年12月30日

（此件主动公开）

区直有关部门：区发改局、财政局、自然资源局、住建局、交通运输局、
农水局、城管局，生态环境局，山腰盐场、水利水务公司；
抄送：市水利局，区委办、人大办、政协办。

泉港区人民政府办公室

2021年12月30日印发

泉港区“十四五”水利发展规划

目 录

第一章 发展成就	1
一、防洪防潮减灾能力明显增强.....	1
二、水资源节约力度逐步增强.....	2
三、供水安全保障能力持续提升.....	3
四、水生态环境保护工作有序推进.....	3
五、水利行业管理能力不断加强.....	4
第二章 面临形势与问题	5
一、面临形势.....	5
二、机遇与挑战.....	8
第三章 总体要求	12
一、指导思想.....	12
二、基本原则.....	12
三、发展思路及目标.....	13
第四章 主要任务	18
一、健全安全可靠的洪涝防御体系.....	18
二、健全均衡高效的水资源保障体系.....	20
三、健全清新和谐的河湖生态体系.....	22
四、健全智慧共享的数字水利体系.....	24
五、健全多元开放的监管与改革创新体系.....	27
第五章 环境影响评价	41
一、有利影响.....	41
二、不利影响.....	42
三、保护措施.....	42
第六章 规划投资	44
一、建设项目与投资.....	44

二、实施计划及安排.....	45
第七章 实施效果分析	47
第八章 保障措施.....	49
一、强化党的领导.....	49
二、强化人才保障.....	49
三、强化资金保障.....	50
四、强化社会监督.....	50

第一章 发展成就

“十三五”期间，在区委、区政府和上级主管部门的正确领导下，我区立足实际，以改革创新为动力，以强化管理为基础，以加大投入为保障，狠抓水利体系建设、资金投入、工程管理、督查反馈等重点工作，扎实推进泉港水利事业持续发展，取得了较为明显的成效。十三五期间，全区累计共完成水利项目产值约 20.7 亿元。其中：2016 年完成投资 3.8447 亿元，占计划的 113.08%。2017 完成投资 3.73884 亿元，占年度投资的 105%。2018 年完成水利投资 5.48 亿元，占计划的 146.1%。2019 年完成水利投资 4.85 亿元，占计划的 129.3%。2020 年全区计划实施水利项目 19 个，计划投资 3.613 亿元。其中重点项目 5 个，计划投资 3.4 亿元。全年完成投资 3.89 亿元，占年度计划的 107.7%。

主要成就如下：

一、防洪防潮减灾能力明显增强

一是以区级防洪为重点，逐步建设区级防洪达标工程建设，区域防洪标准设计 20 年一遇以上，重点乡镇、中小河流重要河段设计 10 年一遇以上，防汛抗旱减灾能力显著提高。十三五期间全区共完成生态水系建设 28.77 公里。其中坝头溪安全生态水系一期项目完成 15.8 公里，坝头溪安全生态水系二期项目完成 12.97 公里。小型农田水利重点县河道治理等工程，改造渠道长度 30km；配套改造水源工程 17 处(其中水闸重建 3 座，水闸维修加固 6 座，滚水坝重建 8 处)；新增高效节水微灌工程 0.11 万亩；排水沟清淤整治 150km；灌区土地开发整理 7150 亩；河道和池塘清淤 26.1km，新建护岸 36.25km，总投资越 8000 万元。

二是组织开展 6 期为民办实事河道清淤工程，确保河道行洪安全。据统计，从 2013 至 2018 年 6 月，全区共完成河道清淤整治 300 多公里，

护砌 30 多公里，完成投资 3000 多万元；

三是开展全区 4 条主要流域整治。其中，坝头溪综合整治累计完成投资 4.29 亿元，占总投资 60%。菱溪，河长制综合治水不断深化，灌区节水改造按时序推进，争取上级补助 1540 万元；环保项目获补助 2760 万元，已完成岭后村农村生活污水设施建设，污水管道路面破除 1067 m²，污水管道土方开挖 3235m³，回填沙 1108m³，管道埋设 835 米，检查井砌筑 42 座；农业径流渠 1026 米；河道清淤 1568 米；2#液压坝完成主体建设；郭厝溪，综合整治、清淤补水全面开工，目前完成投资 8500 万元，占计划 22.36%。龙马溪，景观提升整治工程、水土流失治理重点乡镇项目已完成主体工程建设。

四是泉港区共有 13 座水库列入省厅病险水库除险加固规划，“十二、十三五”期间，泉港区所有水库已经全部完成除险加固。完成全区 1-10 万 m³ 山围塘调查测绘，清查 41 座，注册登记 21 座。

二、水资源节约力度逐步增强

(1) 水资源管理制度

进一步增强全区水资源安全保障能力，全面实施最严格的水资源管理制度，深入推进节水型社会建设，落实“三条红线”控制指标，加快实施泉港区水资源配置工程，巩固提升农村饮水安全工程，水资源调配能力显著增强，生活生产用水得到有效保障。2020 年万元 GDP 用水量较 2015 年下降 28%，万元 GDP 用水量为 16m³/万元，全区用水总量 1.115 亿 m³ 以内。

(2) 农业节水灌溉

“十三五”期间泉港区推进小型农田水利重点县建设以及菱溪中型灌区节水改造配套工程，恢复有效灌溉面积 0.37 万亩，改善灌溉面积 1.87 万亩，新增节水灌溉面积 0.71 万亩，其中高效节水灌溉面积 0.11 万亩，

渠灌区灌溉水利用系数平均达到 0.561，发展节水灌溉面积 0.56 万亩。

三、供水安全保障能力持续提升

“十三五”期间泉港区积极推进应急备用水源工程建设，双溪水库大坝已完工验收，管理房已建成，建成及投入运行后将承担 2 万 m³/日的应急供水任务，大力推进泗洲水库水源地整治，并配套水质检测中心，同时城乡供水一体化逐步实施，进一步保障了泉港区的供水安全，泉港区污水处理厂中水回用管道建设 10.9km，补充郭厝溪生态用水。

农村饮水工程圆满完成，“十三五”以来，全区共投资 1208.4 万元，建成农村饮水安全巩固提升工程 12 处，覆盖 3.6188 万农村人口。截止 2019 年底，行政村农村集中供水率达到 95%，农村自来水普及率提高到 89%，供水保证率 95%。

四、水生态保护工作有序推进

一是水土保持生态建设。十三五以来泉港区累计完成水土流失治理任务 2.1068 万亩，投入资金 2992.94 万元。完成界山镇重点乡镇水土流失治理项目和黄田溪、龙马溪清新流域等 20 几个市级水土流失治理项目，生态治理成效显著，群众反响良好。

二是清新流域样板工程建设，力争用三至五年时间基本完成，以流域治理为龙头，统筹各部门的资源、资金，打造一批可学、可看、可推广的清新流域样板示范工程。其中，黄田溪清新流域项目累计投资 3770 万元，已完成主体工程建设，完成大坝边坝整修、黄田溪水土流失治理项目、一重山绿化景观带提升等 15 个项目，被市河长办列入全区第一档河流；龙马溪清新流域累计投资 4239 万元，2019 年项目完成主体建设工程，已完成龙马溪玉湖段生态景观综合整治工程、泉港区界山镇龙马溪玉山段景观提升整治工程等 16 个项目，龙马溪 2020 年新增项目基本

完成规划，并启动玉山段、界山溪支流生态水系前期工作，农村生活垃圾干湿分类、东张村文明礼堂加层及外墙装饰工程正在有序施工，荷花池景观改造和东张村油画装饰项目已完成。

五、水利行业管理能力不断加强

一是落实最严格水资源管理制度，严守“三条红线”，加强节约用水，历年来全区用水总量等年度考核指标全部达标。二是强化工程管护。在原有水库山围塘全面管护的基础上，正逐步推广水库山围塘第三方物业式管护模式。全面压实农村饮水安全管理“三个责任”，落实农村饮水安全工程运行管理“三项制度”，做好水费征收工作，农村饮水工程效益有效发挥。三是做好水旱灾害防御职责承接。实现防汛抗旱指挥部职责有序转移，做好“防”与“救”有效衔接，建立健全水旱灾害防御机制。四是全面推进依法行政。统筹扫黑除恶专项斗争、行政审批、从严治党等各项事业齐头并进、协调发展。

第二章 面临形势与问题

一、面临形势

泉港区水利发展虽然面临着不少困难和挑战，但新的历史时期，随着党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会的召开，中央作出了一系列国家长远发展战略谋划，推进全面深化改革、全面依法治国，尤其是水安全上升至国家安全战略、建设生态文明等都对水利发展提出了新的更高要求，同时，中央和省市出台了一系列促进水利发展改革的文件和政策，国家和区域相关发展战略正在积极实施，泉港区水利发展面临诸多有利条件和发展机遇。

(1) 党中央和国务院为水利发展指明了方向。生态文明建设纳入“五位一体”的总体布局，全面实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”发展，要求加快水生态文明建设和水利现代化进程；尤其是习总书记关于国家水安全的重要讲话，明确了今后“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，赋予了新时期治水的新内涵、新要求、新任务，为强化水治理、保障水安全指明了方向。

(2) 国务院高度重视水资源保障能力建设，决定集中力量有序推进一批全局性、战略性节水供水重大水利工程。小型水库改扩建工程、灌区续建配套和节水改造工程、应急引调提工程、堤防（包括海堤）加固整治等一批项目列入其中，节水供水建设面临很好的发展机遇。

(3) 国家、区域战略发展部署为水利发展带来新机遇，要求加强水资源供给保障能力，尽快建设一批重点供水工程，全面提升水利对经济发展的支撑保障作用。推进国家生态文明先行示范区建设，要求加快绿色、生态文明建设，促进经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，不断提升生态文明水平。国家和区域战略发展部署为水利发展带来

了新机遇。

(4) 国家水安全战略对转变治水思路提出新要求

党的十九大提出中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着我国经济社会不断发展，水安全中的老问题仍有待解决，新问题越来越突出、越来越紧迫，水利事业发展进入了新时代，我国治水的主要矛盾也发生深刻变化，从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。其中，前一矛盾尚未根本解决并将长期存在，而后一矛盾已上升为主要矛盾和矛盾的主要方面。要推进新时代水利改革发展，要准确把握当前水利改革发展所处的历史方位，清醒认识治水主要矛盾的深刻变化，加快转变治水思路和方式，将工作重心转到水利工程补短板、水利行业强监管上来。

(5) 福建省现代化建设对区域水利发展提出更高要求

福建省治水以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，深入落实节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，以八八战略为统领，聚焦补短板、强监管、走前列的总要求，把水安全风险防控作为底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态保护作为控制红线，加快水利基础设施网络建设，强化涉水事务监管，全面提升水安全保障能力，更好满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求，实现水治理体系和治理能力现代化建设走在全国前列，为福建重要窗口建设提供可靠的水安全保障。

省水利厅明确提出当前和今后一个时期水利改革发展的总要求是“补

短板、强监管、走前列，推进水利高质量发展”。水利发展将坚持问题导向、目标导向和未来导向，围绕高质量、竞争力、现代化，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调和“补短板、强监管、走前列，推进水利高质量发展”的总要求，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，重点推进“五大行动”、力抓“五项工作”和提升“五个管理水平”，为推进全省社会经济建设提供基础支撑与资源保障。

(6) 泉州市新发展阶段要求水利发展满足新需求

“十四五”时期是我国发展的重要战略机遇期，也是适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，泉州市全方位推动高质量发展超越的关键期。泉州水利系统必须深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，按照市委、市政府打造山水田园善治之城的指引，围绕构建“一湾两翼三带多支点”为主架构的空间发展战略格局，立足持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化、繁荣水经济，统筹山水林田湖草沙系统治理，以清新流域建设打造水生态连绵带，加快建设“生命河、生活河、生态河”的美丽幸福河湖。

(7) 泉港区经济社会转型对水利全面发展提出新要求

泉港区作为全国百强县，石化园区全国 20 强，发展建设的质量提升还有巨大的空间，提升城市化质量、转变空间发展方式将成为泉港区城市发展的主要任务。“十四五”时期，泉港区要坚持“绿水青山就是金山银山”理论不动摇，坚持生态立市战略，因地制宜加快构建具有核心竞争力的现代化高质量绿色经济体系，率先探索将生态资源优势转化为经济社会发展优势。因此，改变水利发展思路，由传统的水利工程建设向生态水利建设的转变，打造美丽文韵水脉已成为泉港区社会经济发展的迫切要求。泉港区在开展流域综合治理时，需要将生态文明和特色旅游的理

念融入到水利规划、建设、管理各环节，打造新常态下河道功能“升级版”。

总体而言，今后五年，泉港区水利还处于补短板、强监管、破瓶颈、增后劲、上水平、促发展、惠民生的发展阶段，是全面深化水利改革、构建水利现代化进程的关键时期，要立足区情水情，适应经济发展新常态，以“打造安全可靠的水资源保障体系和洪涝防御体系，实现健康幸福河湖”为规划主线，不断开拓水利发展事业，从根本上扭转水利建设、管理、改革滞后的局面，着力构建适应泉港区发展要求的水利保障体系。

二、机遇与挑战

近年来，在泉港区委、区政府的坚强领导下，泉港区持续治水兴水，全区水资源利用、保护、节约，以及管理工作都取得了明显成效，水资源调配保障能力、公共服务能力、水旱灾害防控能力、水污染防治能力显著提升，最严格水资源管理制度初步建立，水利重点领域改革加快推进，传统水利向现代水利、可持续发展水利转变得有序推进，为全区经济社会发展提供了水利基础支撑和保障。但是，随着泉港区国民经济的快速增长，对标党中央国务院治水兴水的新要求，和石泉港区经济社会发展的新任务，“十四五”时期仍存在一些亟待解决的薄弱环节和突出问题。主要有以下几个方面：

(1) “十四五”以及今后一个时期，水资源短缺或不安全问题仍制约经济社会发展

泉港区的水库主要集中在西部山区，中型水库有三个：菱溪水库、泗洲水库和陈田水库，小（1）型水库有三座：红星水库、山外水库和石门坑水库，小（2）型水库有 10 座，全区有效库容为 5642 万 m^3 。目前只有菱溪水库和泗洲水库作为城市供水水源使用，其它水库用于灌溉，不作为城市供水水源。

泉港区水源现状主要来自泗洲水库、菱溪水库和湄洲湾南岸供水工程，泗洲水库库容小，供水量有限，大量用水主要由长距离输水的湄洲湾南岸供水工程提供，水源较单一，安全性较低，一旦发生突发性事故，就会导致缺水危机，影响居民生活及工业生产，后果相当严重。双溪水库目前已建设完成，尚未蓄水运行，待后期蓄水，可作为备用水源。

在水资源总量有限的情况下，随着经济社会的快速发展，泉港区供水能力明显不足，水资源短缺将成为影响全区社会经济发展的“瓶颈”制约。泉港区人均水资源量 $389\text{m}^3/\text{人}$ ，属严重缺水区。至 2025 年泉港区年需水 7505 万 m^3 ，泉州七库联通后虽缓解了泉港区供水压力，但其供水线路单一，泉港区主要依靠境外供水；境内供水水源明显不足，全区应对特殊干旱和连续干旱能力极其脆弱。由于 88% 左右的降雨集中于汛期 4-10 月，泉港多为独立入海河流，雨水以洪水的形式直接泄入大海，辖区内的菱溪水库、陈田水库 70% 的高质量水资源外调进入惠安县，导致可用水资源短缺。

(2) 节水水平有较大提高，但节水型社会尚未形成

泉港区水资源严重短缺，建设节水型社会是解决水资源供需矛盾的必由之路，要搞好节水型社会建设，必须加强节水工作的统一管理。但是由于泉港区现行的节水管理机构没有理顺，部门之间责任不清，形成了节水型社会建设工作处于多头管理的状态，节水管理工作城乡分割、部门分割，使全区节水工作难以落到实处，极大地影响了泉港区节水型社会建设的进展。

(3) 防洪防潮安全体系不完善

泉港区基本构建起较为完整的防洪减灾体系，境内主要溪流坝头溪、菱溪、龙马溪、郭厝溪干流防洪标准基本可以达到 20 年一遇，但受极端天气事件影响，泉港区水灾害呈现突发频发重发态势；部分河道堤防标

准还较低，综合配套设施不够健全；同时防洪建设与经济社会发展的矛盾日益突出。泉港区不合理地利用岸线和河滩地，随意排放污染物等，影响了河道行洪能力；一批病险水库（闸）常态化加固仍需继续进行；水旱灾害防御体系有待进一步完善，抗旱减灾能力相对薄弱，防汛信息化水平仍有待持续加强；城区及镇区的排涝能力明显偏低；台风洪涝灾害仍然是心腹大患。

(4) 水生态安全保障能力有待提升

全区水生态平衡的重视和保护力度不够，河湖岸堤、水势自然形态被人为改变，破坏了生物多样性，人水争地现象普遍存在。水生态环境与建设宜居宜业宜游的优质生活圈的要求不相适应。水环境污染问题仍然突出，废污水排放量集中，处理能力和标准不高，雨污分流不完善，黑臭水体点多量大；内河水体交换不畅。作为中小河流的末端，大量农村河道萎缩，功能衰减，水生态环境恶化。从现状坝头溪、菱溪、龙马溪水质来看，其水质能达到 III 类水标准，满足上级考核目标，郭厝溪亦完成消除黑臭水体。

(5) 水利体制机制有待进一步健全

随着经济结构深入调整和社会持续转型，水利体制机制仍存在与经济社会可持续发展不协调、不适应的问题，水资源要素对转变经济发展方式的倒逼机制尚未形成，水价在资源配置节约保护中的杠杆作用还没有充分发挥，全社会投入水利基础设施建设的活力需要进一步激发，有效保护水生态水环境的社会管理体制尚不完善，农田水利建设管理体制与农业经营方式变化还不相适应。主要表现在水利信息化、水利行业监测系统仍比较薄弱、水管体制改革未能到位、水利工程重建轻管现象仍然十分突出。同时泉港区水利技术管理队伍力量薄弱，水利系统仅有 5 名工作人员，专业人员仅 1 名，专业人员少、技术力量较为薄弱，尚无

水利相关职称专业技术人员。专业技术的缺失已严重制约我区水利事业发展，特别是在质量监督、安全监管、工程审查及验收等方面。

第三章 总体要求

一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以生态文明建设思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于福建工作的重要讲话和指示精神，落实新发展理念和中央、福建省、泉港区重大决策部署，泉港区“十四五”水利发展规划以习总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”为基本思路，紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”，紧贴乡村振兴战略，聚焦饮水安全等实际问题，结合水生态环境修复、供水安全工程、防洪排涝工程、山洪灾害防治、中小河流治理、水资源管理、水库除险加固、智慧水利建设等重点领域项目，坚持“站得高、看得远、谋得准”的规划理念，谋划水利发展“十四五”规划，进一步提升区域水利基础保障能力，加快水生态建设、水旱灾害防治、水环境治理步伐，以“打造安全可靠的水资源保障体系和洪涝防御体系，全面提升水安全保障能力，实现健康幸福河湖”为主线，绘就“库塘天水一色、人水和谐永续”的美丽生态画卷，为泉港区打造成为“国际绿色石化城、海丝门户枢纽城”提供强有力的水利支撑和保障。

二、基本原则

(1) 坚持节水优先、高效利用。

牢牢把握节约用水这一前提，把节约用水和保护水资源贯穿于经济社会发展全过程和各领域，推动用水方式向节约集约转变，形成节水型生产生活方式，不断提高用水效率和效益。

(2) 坚持空间均衡、协调发展。

坚持创新、协调、绿色开放、共享的发展理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把水资源作为先导性、控制性和约束性要素，约束和规范各类涉水行为，促进人口经济与水资源水环境水生态承载能力相均衡，推动高质量协调发展。

(3) 坚持系统治理、综合施策。

坚持山水林田湖草是个生命共同体的系统思想，统筹河流上下游、左右岸、地上地下、城市乡村，推进流域统治理，构建“河畅水清、岸绿景美、人水和谐”的美好家园。

(4) 坚持两手发力、强化监管。

坚持以改革促发展，积极破解制约水利发展的体制机制障碍，不断优化涉水事务管理，在水利投入、建设、运行、管理各环节积极引入市场机制，使政府和市场“两只手”相辅相成、相得益彰，做好政府和市场协同发力。深化改革、强化管理，不断增强水利现代化管理水平和管理能力，全面提升水利行业监管能力。

(5) 坚持以人为本、保障民生。

牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心最直接最期盼的防洪、饮水、生态环境等问题，促进水利基本公共服务均等化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、发展思路及目标

按照经济社会高质量发展要求，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的工作基调，以“安全、生态、智慧”为水安全主旋律，构建安全牢固、生态和谐、空间均衡、适度超前的现代化水利工程体系和系统完备、运行高效、管控有力、智慧融合的现代化治理体系。通过供水管网改造、

非常规水利用、节水改造保障供水安全，打造一体化可靠安全供水网络。通过防洪（潮）、排水、防涝建设，构筑安全可靠的防灾减灾体系。通过系统治理、重点保护，构建健康河湖体系格局。通过挖掘水文化内涵、培育新型水经济、实施碧道建设，注入经济增长新动能，提升城市滨水空间品质。通过智慧水务体系建设，提速新基建，搭建全过程智慧感知、管理、决策支持系统。强化水务行业监管、推进水务治理能力现代化建设，为泉港区高质量发展和人民群众过上高品质生活提供强有力的水安全支撑和保障。

——**供水安全保障能力持续增强。**始终坚持节水优先、以水定城，强化水资源刚性约束，实行用水总量和强度双控，开展全民节水行动，突出工业节水减排、农业节水增效、城镇节水降损等重点领域节水，严格取水用水管理，完善源头到龙头全过程供水安全监管；强化高效率水资源配置，科学存蓄充分利用地表水，加大生态农业再生水利用，提高非常规水利用；增加多线路水资源保障，深化饮用水源保护。到 2025 年，全区用水总量控制在 1.81 亿立方米以内，万元 GDP、万元工业值用水量进一步下降，水资源利用效率和效益明显提高，城乡供水安全保障能力明显增强，全社会节水护水惜水意识明显提升，逐步打造节约高效、城乡一体的供水安全保障体系。

——**水灾害防御能力不断提升。**始终坚持人民至上、生命至上，全面提升防洪减灾综合能力，通过河道整治、病险水库水闸除险加固等工程，形成洪涝兼治、分级设防的防洪减灾工程体系和决策科学、反应迅速的防洪减灾综合管理体系。到 2025 年，城区的防洪能力达到 20 年一遇，排涝标准达到 10 年一遇，重点河段和村居点防洪能力达到 10 年一遇洪水标准，防潮标准达到 100 年一遇，城乡防洪减灾综合能力显著增强，建立起工程布局合理、指挥调度科学、反应救援迅速、工程与非工

程措施相结合的防洪减灾综合体系。

——**更具韵味的水生态环境体系。**坚持陆海统筹、水岸一体的原则，建成完善的污水收集与处理系统，河道水生态系统基本修复，水环境治理设施运维监管体系进一步完善，全区主要河流菱溪、坝头溪、龙马溪水质达到地表水Ⅲ类及以上，郭厝溪消除黑臭水体，水清岸绿的目标基本实现。通过河流综合治理、水土流失综合治理等工程，形成水流畅通、岸线形态自然优美，域内水功能区达标率、饮用水水源地水质和跨区域河流交接断面水质达标率100%，主要监测断面水质达到Ⅲ类以上。全区生态流量保证率达90%，生态堤岸占比达到60%，水土流失率下降至7%以下。

——**更智慧的水利信息化系统。**通过智慧水利管理系统建设、水利感知网建设、水利大数据中心和综合平台建设，实现水利核心应用“掌上办事”、“掌上办公”全覆盖。信息技术与水利业务深度融合，大数据、人工智能等成为水管理的有效手段，为政府水治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。实施网络安全保障建设，全面提升网络安全威胁防御、发现和处置能力。

——**更有效的行业监管体系。**坚持以问题为导向，以整改为目标，以问责为抓手，从法制、体制、机制入手，建立一整套务实高效管用的监管体系，从根本上让水利行业监管“强起来”，形成水利行业齐心协力、同频共振的监管格局。要重点下功夫抓好对江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水利资金及行政事务工作的监管。

——**更具创新的水利改革。**在加快水行政管理职能转变、推进水资源管理体制改革、加强水生态文明制度建设、建立严格的河道管理制度、完善水利投入稳定增长机制、建立健全水价机制、深化水利工程建设和管理体制改革、建立和完善基层水利服务体系等重点领域和关键环节改

革上取得明显进展，建立有利于水利建设发展科学完善的制度体系。

“十四五”水利建设主要规划指标

目标	指标名称	单位	2020年现状指标	“十四五”规划指标	指标属性
防灾减灾	江河堤防达标率	%	/	85	预期性
	海堤达标率	%	/	85	预期性
供水保障	用水总量控制	亿 m ³	1.115	1.81	约束性
	农村自来水普及率	%	95	97.1	预期性
	万元工业增加值用水量	m ³	16	15	约束性
	农田灌溉水有效利用系数	/	0.561	0.57	预期性
	农村供水规模化覆盖人口比例	%	/	97.1	预期性
供水保障	城市生活污水集中处理率	%	/	100	预期性
健康河湖	年径流总量控制率	/	40%城市建成区年径流总量控制率达 70%	80%城市建成区年径流总量控制率达 70%	预期性
	水土保持率	%	90	95	预期性
水资源生态保护	重要江河功能区水质达标率	%	85	87	预期性
	饮用水水源地水质达标率	%	100	100	预期性
	生态流量保证率	%	/	90	预期性
智慧水务	重要水工程在线实时监测率	%	100	100	预期性
现代监管	河湖水域岸线监管率	%	/	80	约束性
	重要河流生态流量	%	/	100	约束性
管理体系	最严格水资源管理体系	/	初步形成	形成	预期性
	水资源动态管理系统	/	初步形成	形成	预期性

注：1、江河堤防达标率：指5级及以上堤防长度中达标堤防长度占比。

2、农村自来水普及率：服务人口100人以上且供水到户的集中式供水工程的受益人口占总人口的比例；农村规模化工程供水率是日供水规模1000吨以上或供水人口1万人以上的规模化水厂的受益人口占总人口的比例。受益人口、总人口是指除城关镇外的农村和城镇人口。

3、水土流失综合治理面积：指对区域内存在水土流失的土地采取的所有治理措施面积。

4、水土保持率：指区域内水土保持状况良好的面积（非水土流失面

积) 占该区域面积的比例。

5、重要河湖水域岸线监管率：划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数量的比例，其中重要河湖是指设立了市级河湖长的河流和湖泊。

第四章 主要任务

“十四五”期间，泉港区水利发展围绕防洪减灾、水资源集约节约、河湖生态清新和谐等方面，通过补短板、强弱项、提标准，加快完善系统完备、科学合理的水利基础设施体系，采用数字化、人工智能、物联网等技术，推动水利基础设施升级改造，打造具有泉港特色的安全水网、高效水网、生态水网和数字水网，努力建设“生命河、生活河、生态河”的美丽幸福河湖，为泉港区全方位推动高质量发展提供高水平的水利支撑与保障。

一、健全安全可靠的洪涝防御体系

以堤防建设为重点，充分发挥蓄水工程的调洪作用，构筑“上调下防，库堤结合，疏挡并重，滞泄并重”的江河防洪（涝）安全体系，保障区域流域防洪排涝安全。

（一）推进境内重要溪流综合整治

“十四五”期间持续推进菱溪、坝头溪、龙马溪、郭厝溪等主要河流综合整治，提升江河堤防达标率，提高抗御自然灾害能力，保障人民群众生命财产安全；积极推进农村水系综合整治，提高农村水系防洪标准，建设泉港区综合治水试验县，彰显泉港综合治水特色。

（二）推进水库水闸本质安全提升

按照“应检必检、该修即修、能改则改”的原则，开展水库（闸）隐患排查，完成已到安全鉴定期限的水库（闸）安全鉴定任务，推进水库（闸）除险加固常态化，确保问题隐患动态清零。

加强水利堤坝白蚁防治工作，确保水库（闸）安全运行，推广水利

工程物业化管理经验，提升全区水库、水闸等重要水利基础设施管养维护水平。实施海堤除险加固，进一步完善沿海地区防潮减灾体系，构建集物理、生态和文化功能于一体的生态海堤。

（三）推进海洋生态保护修复

海洋生态保护修复以提升海湾生态环境质量和功能为核心，以提高自然岸线恢复率、改善近海海水水质、增加滨海湿地面积为目标，逐步实现“浪清、岸绿、滩净、湾美、岛丽”的海洋生态文明建设目标。“十四五”开展“后龙湾滨海防护林保护修复工程”、“后龙湾沿线沙滩修复与养护工程”、“生态鱼礁型放浪屏障建设工程”、“海域海岸带防灾减灾预警能力提升修复工程”等四大工程，修复沙滩长度3.91km，防护林种植174亩。

（四）提升山洪灾害防治能力

聚焦防范水利领域超标洪水、水库失事、山洪灾害“三大风险”，立足监测预报预警、水资源调度、抢险技术支撑“三项职责”，继续实施山洪灾害防治，开展山洪灾害风险普查，完善提升雨水情预警监测、山洪灾害风险管理等系统。

表 4-1 健全洪涝防御体系主要建设内容

- ①**江海堤防工程建设**：推进泉港区综合治水试验县建设、泉港区石化园区防洪工程、锦川流域水系综合整治工程以及环大学周边片区水系综合整治工程。
- ②**水库（闸）本质安全提升**：拟对全区 57 座水闸（其中中型水闸 7 座）、临海重点水闸及海堤进行改造提升（包含南埔围垦水闸、白石港水闸、潘南水闸等）；对病险水闸、病险水库进行安全鉴定和常态化加固工作。
- ③**推进海洋生态保护修复**：开展“后龙湾滨海防护林保护修复工程”、“后龙湾沿线沙滩修复与养护工程”、“生态鱼礁型放浪屏障建设工程”、“海域海岸带防灾减灾预警能力提升修复工程”等四大工程，修复沙滩长度 3.91km，防护林种植 174 亩。
- ④**山洪灾害防治项目**：继续完善泉港区县级和乡镇防汛会商系统、山洪灾害防御监测系统，持续进行山洪灾害调查评价和防治工作。

二、健全均衡高效的水资源保障体系

围绕“挖潜力、强骨干”，坚持节水优先、空间均衡，强化水资源刚性约束，针对水资源与经济社会发展格局不匹配的问题，通过推动骨干引调水工程、水源工程、水资源保护、城乡供水一体化、应急备用水源工程建设，逐步建成“丰枯调剂、内引外调”的泉港高效水网，保障经济社会发展和人民生活用水需求。

（一）稳步推进重点水源工程建设

加快重点水源工程潘南盐场平原水库等的前期论证工作，积极争取列入新一轮全国中型水库建设总体安排意见并加快实施，提高水资源调蓄能力，着重研究、推进泗洲水库扩蓄工程，增强泗洲水库可供水量和

供水保障能力。同时积极跟进闽江北水南调（尤溪～泉州）跨流域跨区域重大水资源配置工程，探讨仙游枫慈太阳碑引水工程的可行性问题，实现泉港区以境内引调水为主，结合境外引调水格局，实现流域区域优势互补，构建“山海协作、丰枯调剂、多源互补”的现代化水资源配置网络，逐步推行“分质供水、优水优用”提升水资源供给的质量、效率和水平。

（二）加强水资源节约与保护

推进饮用水水源地保护、入河排污口整治等工程进一步提高水资源质量，保障泉港区高质量供水体系。推进水价改革，促进节约用水，提高用水效率，完成区域节水型社会达标建设，开展节水高效等节水载体建设。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，开展泉港区水资源配置规划，强化用水总量、用水强度双控，实施《泉港区落实国家节水行动工作方案》，提升各行业领域用水效率和水平。加强水行政执法，切实守住地下水可开采量红线。

（三）积极推进城乡供水一体化建设

大力推进泉港区城乡供水一体化工作，坚持政府主导、企业运作，加快构建投融资、工程建设、管护维养三位一体的监管平台，因地制宜、分期分类，制定不同供水保障方案，按照“建大、并中、减小”的原则，合理确定水源、水厂、骨干管网等重点项目库和年度工作清单。2025年底前基本实现城乡供水一体化格局，实现城乡居民供水“同质、同服务”，实现区域内规模化供水为主、高远独立村庄小型化为辅的供水管网全覆盖。

（四）积极推进应急备用水源工程建设

泉港双溪水库工程新建于涂岭镇五社村双溪河口，建成及蓄水后承担2万 m³/日的应急供水任务，双溪水库即将下闸蓄水，“十四五”期间应加快推进双溪备用水源工程后续输水配套工程，新建输水管网至水厂发挥双溪水库工程效益。同时积极研究探索石化园区防洪及备用水源工程，建设石化园区专用备用水源，使得泉港形成“多水源、双备用”的供水格局，提高泉港区供水安全保障能力。

表 4-2 健全水资源保障体系主要建设内容

- | |
|--|
| <p>① 重点水源工程：推进闽水南调、仙游枫慈太阳碑引水、潘南盐场平原水库前期论证工作，并对泗洲水库进行扩蓄增大其蓄水库容，完善双溪备用水库后续工程建设发挥其工程效益。</p> <p>② 水资源节约与保护：对泗洲水库、菱溪水库、陈田水源保护地进行生态整治，同时推进区域内入河排污口整治。</p> <p>③ 城乡供水一体化：持续推进菱溪水库至泉港区供水工程、湄丰水库扩建工程及管网配套工程建设，实现区域内规模化供水为主、高远独立村庄小型化为辅的供水管网全覆盖。</p> |
|--|

三、健全清新和谐的河湖生态体系

围绕“重保护、促修复”，坚持山水林田湖草系统治理，科学遵循“水污染—水环境—水生态—水生态文明建设”循序渐进的治理理念，突出“水”这一生态核心要素，深入打好水污染防治攻坚战，推进重点河湖综合治理与修复，强化重要河湖基本生态水量（水位）保障，加强水土流失防治，让好山好水好风光融入城市，构建“蓝绿交织”生态空间，逐步打造美丽河湖的绿色生态水网，打造一批造福人民的幸福河湖。

（一）开展水生态修复与安全保障建设

统筹山水林田湖草沙综合治理，坚持“水质向好一个目标”、“规划一盘棋”、“河长一支笔”，继续巩固提升清新流域，构建“河畅、水清、岸绿、景美、安全、生态”的水系；推进坝头溪流域生态治理、菱溪流域生态治理等项目，全面打造连绵成片的水生态体系，实现“生态两岸、富美乡村”，以青山绿水助推乡村振兴。同时加强泗洲水库、菱溪水库等中型水库水源地保护与修复，改善泉港区水网核心水源生态环境质量。

（二）开展安全生态水系及水美乡村建设

以河流水系为脉络、以村庄为节点，采取水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污、景观人文等措施，持续推进泉港区安全生态水系建设、泉港区锦绣湖水环境综合治理，打造各具特色、示范引领性强的区域示范样板，增强人民群众的获得感、安全感、幸福感。

（三）加快水土保持生态建设

以小流域为单元，将水土流失治理与美丽乡村建设、农村环境综合整治、农村产业发展等结合起来，推动从治理为主向预防管理为主转变，不断提升水土保持预防治理水平，优化布设水土保持植物、工程和农业耕作措施，构建水土保持综合防治体系，维护生态系统稳定，夯实农业农村发展基础。

健全完善水土保持监管制度体系，强化“天地一体化”监管平台建设，落实落细监管责任。

表 4-3 健全水资源保障体系主要建设内容

- ①**水生态修复与安全保障**：对菱河流域面积 93.86km² 上游进行水土流失治理和生态修复，坝头河流域面积 97.79km² 上游进行水土流失治理和生态修复，同时加强泗洲水库、菱溪水库等中型水库水源地保护与修复。
- ②**安全生态水系及水美乡村建设**：建设安全生态水系 10 条，河长 40km，进行河道清淤、新建人行慢道，建设河水改善工程、河床改善工程及河岸修复等工程，推进锦绣湖综合整治，从而实现水系联通及水美乡村建设的目标。
- ③**水土保持监管平台建设**：以小流域为单元对泉港区水土流失进行治疗，并强化“天地一体化”监管平台建设，落实落细监管责任。

四、健全智慧共享的数字水利体系

（一）基础环境建设

聚焦洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失、水利监督等水利信息化业务需求，规划实施泉港区水利信息化、数字化项目。具体为建设泉港区数字化水利管理系统，建设前端感知设备，构建河湖动态全面感知、河湖信息充分共享的数字化管理平台，实施“互联网+河长制”，构建数字化河湖管理体系。

同时结合水安全信息化基础环境现状，从标准规范完善、网络整合改造、数据中心提升、“水务一张图”升级、水务监测感知能力扩充 5 个方面，建立和完善基础环境，实现感知全域覆盖、网络全面互联、数据融合共享、业务协同管理，夯实数字化环境基础。

（二）业务应用系统建设

（1）逐步构建天地空一体化水利感知网

扩大江河湖泊、水利工程、水利管理活动等实时在线监测范围，加大各类站点监测密度，加强卫星、雷达、无人机、遥感等监测手段的应用，升级改造现有监测感知设备，重点补充完善水文、水环境、水生态、水土流失、工程安全、防洪、水利管理活动等领域采集内容，扩建监测站点，逐步构建覆盖河湖水系、水利工程、水利管理活动的天空地一体化监测感知网，提升水利感知智能水平。

1) 完善信息采集系统

完善水文及工情监测系统。结合防汛抗旱的需要，提升改造雨情、水情监测站点，将现有简易雨量站和水位站改造为自动雨量站和水位站，在监测缺失或站点密度不足的地区新建雨情水情自动监测站点。推进水文现代化建设，加快现有水文站点现代化升级改造。

2) 完善用水大户用水量监测系统

加强用水大户取用水量监测，到 2025 年实现全区全部产值 2000 万元工业企业取水在线监测全覆盖，全部城市和园区水厂在线监测全覆盖和全部大中型灌区骨干工程末端分水口取水在线监测全覆盖。

3) 完善水环境质量监测系统

加强地表水代表性监测断面、地下水监测井和入河排污口水质监测，到 2025 年，完成全区所有地表水代表断面、地下水监测井和入河排污口的水质监测全覆盖，重点开展乡镇交接断面水质监测。

4) 完善视频监控系統

完善水库生态流量、重点水利工程（含大中型水库、有防洪任务的小型水库、河道堤防、水闸工程、水厂等）、洪涝灾害易发区、饮用水水源地保护区及取水口等的视频监控系统，加强重点对象的可视化管理，提升重点水利工程安全运行的监视监测水平。构建视频级联集控平台，逐步实现全区水利视频联网和重点目标的视频在线调取查看，加强智能

发现预警；加强高清视频应用，通过图像智能分析，实现动态监视与自动预警。到2025年，共完成对全部水库、小（1）型以上水闸和泵站、全部城镇水厂视频监控。

（2）积极推动水利大数据中心和综合平台建设

争取推动构建泉港区水利大数据中心和综合平台建设。积极推进县、镇两级水利数据中心和云平台建设，建立统一数据标准，汇集多源数据，构建数据资源库，提升水利大数据分析处理能力和共享服务水平。充分应用深度挖掘、机器学习、知识图谱等技术，建设数字化智能平台和应用支撑平台，实现多元化、精细化和个性化管理。

（三）网络安全保障建设

水利网络安全遵循“积极利用、科学发展、依法管理、确保安全”的方针，建立及时发现漏洞、及时有效处置漏洞和严格责任追究三套机制，确保水利信息化规划建设同步落实网络安全等级保护制度，明确运行阶段网络安全责任。围绕查、改、罚等环节，强化利用攻防演练、渗透测试、在线监测等客观、有效方式去发现问题；深入评估、分析问题产生的原因，采取修补漏洞、系统升级、部署防护措施、完善管理制度等措施进行有效处置、整改；明确责任追究主体及原则，细化责令整改、警示约谈、通报批评以及建议行政处分和组织处理等追究方式，将水利网络安全保护对象重要程度与网络安全事件严重程度组合量化追究事项，对造成严重损失及危害的、屡教不改的，从严从重处罚，直至追究行政、法律责任。

本次规划依据国家相关法律法规要求，开展关键信息基础设施梳理、认定网络安全防护工作；开展信息系统等级保护备案、测评、整改等网络安全保障工作，构建信息安全体系，全面提升网络安全威胁防御、发现和处置能力。

五、健全多元开放的监管与改革创新体系

（一）行业强监管

围绕江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持等重点领域，按照“建机制，强监管”思路，重点调整人的行为和纠正人的错误行为，针对水利行业监管薄弱环节，以河长制湖长制、最严格水资源管理等为抓手，建立健全监管体制机制，强化重点领域全过程、全要素监管，全面防范水安全风险。

（1）强化江河湖泊监管，维护河湖健康生命

聚焦管好盛水的“盆”和护好盆里的“水”，以深入推动河长制湖长制为抓手，持续扎实开展“清四乱”等专项行动，全面加强河湖水域岸线及河道湖泊水体监管，积极推动河长制由“有名”到“有实”转变。

1) 加强河湖水域岸线管控

依法划定河湖管理范围，加快推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作，并向社会公告。开展主要河道水域岸线管理利用保护规划，科学划分岸线功能区，严格分区管理和用途管制。规范涉河活动管理，严禁以各种名义侵占河道、围垦塘库和非法占用水域岸线，严格涉河项目审批，强化事中事后建管，充分利用泉港区“水利一张图”及河湖基础数据库，及时将河湖管理范围划定成果、岸线规划分区成果、涉河建设项目位置信息上图，实现动态监管。到2025年，泉港区完成主要河湖岸线保护与利用规划，对于规划编制的河流均完成管理范围及岸线分区，并实现动态监管。

2) 持续开展河湖“清四乱”行动

按照“清存量、控增量”的要求，在泉港区范围内持续开展河湖“清四乱”活动，综合运用实地核查、日常巡查、遥测遥感监测、群众举报等多

种手段，全覆盖、拉网式全面排查“四乱”问题，建立“四乱”问题滚动台账和整改清单，持续开展乱占、乱采、乱堆、乱建清理行动，推进“清四乱”常态化、规范化，形成长效机制，建设美丽河湖，打造幸福河。到2025年，基本完成河湖“清四乱”向中小河流和农村河道的延伸工作，实现泉港区河湖全覆盖，形成数据库和滚动台账。

“十四五”期间，主要开展“清四乱”专项行动、推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围确权划界工作。

表 4-4 强化江河湖库监管建设内容

①“清四乱”专项行动。集中力量解决乱占、乱采、乱堆、乱建等问题。

②推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围确权划界工作。需对泉港区主要河流及水库、水闸等水利工程进行管理范围和保护范围的划定工作。

(2) 强化水资源监管，促进水资源节约集约利用

落实节水优先方针，以水而定、量水而行，将水资源作为最大的刚性约束，严控水资源开发利用强度，突出抓好合理分水和管住用水，全面监管水资源的节约、开发、利用、保护、配置、调度等环节。

1) 落实国家节水行动方案

加强用水总量和强度双控，严格用水全过程管理，进一步严控重点领域节水，推进非常规水利用，把节水作为解决水资源短缺的重要举措。加快推进重点行业节水，着力强化标准引领、政策驱动和法治保障，使节约用水真正成为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提。制定节水标准、全面推行节水评价、开展节水载体建设、建立节水奖励制度和推进节水工程。

2) 加强水资源节约监管

严格落实国家节水行动方案，强化各部门责任和任务，加强日常监督与考核，确保节水目标任务落实落地。进一步推进计划与定额相结合的计划用水管理机制，严格地方定额标准监管，健全完善分区域、分行业、分部门节水标准和用水定额体系，严格定额标准应用监管，对超过定额标准的灌区、企业、单位分类分步实施节水改造。

严格落实国家及福建省鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录以及高耗水工艺、技术和装备淘汰目录。工业园区将节水作为企业落地的前置条件，工业园区现有企业超过用水定额标准的，限期进行整改，整改到位方可复产。

建立节水监管体系，制定节约用水监督检查办法和节水监督检查措施，逐步建立节水目标责任制。加强水资源开发利用、节约保护、配置调度的全过程节水监管和农业、工业、城镇的全领域节水监管，确保节水目标任务落实落地。进一步推进区域节水型社会建设，加大评估考核监管力度，强化节水公众参与和社会监督，提升全民节水意识。

3) 强化取用水监管

实行规划和建设项目节水评价，强化规划制定、建设项目立项、水资源论证中节水有关内容和要求，从源头把好节水关，抑制不合理用水需求。规范取水许可管理，建立取水许可准入清单，从严核定许可水量。结合水资源资产产权管理制度建设，区分生产、生活、生态等用水类型，完善水资源使用权用途管制措施。

对重点建设项目布局等进行规划水资源论证，加强建设项目水资源论证，强化水资源承载能力在区域发展、城镇化建设、产业布局等方面的刚性约束，促进经济社会发展与区域水资源条件相适应。

强化取用水统计和用户用水实时监测，着力推进取用水计量监控设施建设。对准予取水许可的取用水户及其供水对象，加强工业、生活取

用水计量设施的建设和改造，着力推进农业用水计量设施建设，初步形成与实行最严格水资源管理制度相适应的水资源监控能力。

“十四五”期间，开展泉港区水资源管理系统建设、按照《泉港区农业水价综合改革总体实施方案（2018-2025）》要求继续实施农业水价改革项目。

（3）强化水利工程监管，规范水利工程建设与管理

加强水利工程全生命周期监管，压实各方主体责任，加强安全规范运行监管，建立良性运行机制，确保工程建设进度、质量、安全规范运行和效益最大化。

1) 加强水利工程建设监管

按照水利工程“项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制”四项制度强化水利工程建设监管工作，加强水利工程全过程监管，压实项目法人、参加各方责任，强化前期工作、设计变更、“四制”执行、建设进度、质量管理、安全生产、移民安置、工程验收等环节的监管，全面提升工程建设质量。

健全水利工程建设行政分级管理体制。根据项目规模、投资规模和审批权限调整，划分水利工程建设分级管理权限。根据审批权限调整，及时加强水利工程建设监管能力，确保下放事项接得住、管得好。创新水利工程建设管理模式，开展水利工程管理水平提升行动，实行工程台账管理，推行“安全监管+信息化”水利安全生产监管模式，有效防止和遏制重大质量安全事故发生。

2) 加强水利工程运行监管

以中小水库、重要海堤、水闸、泵站工程为重点，全面加强对工程管护主体、风险管控责任、管护人员和管护经费落实情况的监管，逐级建立安全生产监督管理机构和安全生产网格化监管责任清单，严格落实

“一岗双责”责任制，完善水利安全责任体系建设。

健全水利工程维修养护机制，积极推进工程管养分离，探索水利工程集中管理模式，推行国有水管单位代管、片区集中管理、委托专业管理机构管理，推进小型水利工程专业化、社会化、物业化、标准化管理。

加强对水利工程调度的监管，按照安全第一、风险可控、效益最大的原则，合理制订各类水利工程调度运用方案，不断提高调度的科学化、精细化和规范化水平，落实河湖生态流量保障的目标要求。

“十四五”期间主要开展泉港区水利工程建设全过程监管（购买第三方服务）、泉港区水利建设市场监管（购买第三方服务）、水利工程标准化、物业化管理（购买第三方服务）、水利工程日常巡查管理（购买第三方服务）等工作。

（4）强化水土保持监管，提升水土保持社会管理和服务水平

充分运用高新技术手段开展监测，实现年度水土流失动态监测全覆盖和人为水土流失监管全覆盖，及时掌握并发布重点区域水土流失状况和治理成效，及时发现并查处水土保持违法违规行为，有效遏制人为水土流失。

“十四五”期间要加强生产建设项目水土保持“天地一体化”监管技术的应用，综合应用卫星或航空遥感（RS）、GIS、GPS、无人机、移动通信、快速测绘、互联网、智能终端、多媒体等多种技术，开展的生产建设项目水土保持监管及其信息采集、传输、处理、存储、分析、应用。

加强对遥感卫星影像、无人机航拍技术在水土保持监管上的运用，监管人员通过遥感卫星影像及无人机航拍照片了解项目实际扰动破坏影像、水土流失情况。配备无人机等设备，利用无人飞机，每年开展多次实时实地监督检查工作。

“十四五”期间水土保持监管主要建设内容为：泉港区水土流失实时

动态监测系统建设、泉港区水土流失监测设备及分析软件购置。

(5) 强化风险监管，提高应急处理能力

按照“预防为主、风险可控”的原则，牢固树立底线思维，强化风险意识，加强水安全风险识别，制定完善应急预案，建立健全应急处置机制和对应的风险响应机制，注重演练和宣传，妥善应对水安全极端情况和各种困难局面。

1) 加强水安全风险识别

加强各类风险源排查防控，建立完善水安全风险识别和监测预警体系，加强动态监控响应。强化水安全风险防范意识，坚持预防与应急相结合、常态与非常态相结合，提前做好各项准备。到 2025 年，建立洪旱、水资源、水生态预警指标和评价体系，为水安全风险识别提供数据基础。

2) 制定完善应急预案

组织制定《泉港区水安全风险应急预案》，合理确定应急预案内容，突出重点，落实责任主体，分级分类明确洪水、干旱、水污染、爆管、大面积停水、溃坝溃堤、滑坡、恐怖袭击、战争等各类水安全突发事件的应对原则、组织指挥机制、预警预报与响应程序、应急处置及保障措施等内容。到 2025 年，完成泉港区防汛抗旱调度预案和应急预案修订，制定应急水量调度方案。

3) 建立健全应急处置机制

坚持快速响应、分类施策、各司其职、协同联动、稳妥处置，着力防范化解水安全风险。加强对水危机的舆论引导，提高应对和救援能力，强化水危机事后处理与重建。加强对公众的水危机教育和救援基本技能培训，组织公众参与减灾工作。

(6) 加强水利资金监管

以资金流向为主线，实行对水利资金分配、拨付、使用的全过程监管。严厉打击截留、挤占、挪用水利资金等行为，确保资金得到安全高效利用。

(7) 加强水利行政事务监管

要将党中央、国务院作出的重大决策部署，水利部党组作出的重要决定安排，水利政策法规制度作出的规范性要求，水利改革发展中的重点任务及其他需要贯彻落实的重要工作，全面纳入监管范围，对责任不落实、履职不到位，不作为、慢作为、乱作为的严肃追责问责。

(二) 改革促发展

结合泉港区水治理体系和治理能力现代化建设的要求，针对机制体制不健全、不完善的主要制约因素，按照“重创新、激活力”的思路，围绕推进水权改革和水资源有偿使用、加快水生态文明制度建设、探索水利投融资机制改革、深化水利建设管理体制机制改革、推动形成节水内生动力、强化水利法治建设和科技创新等六个方面的重点领域和关键环节，持续推进水利改革攻坚。

(1) 深化价税改革，促进水资源有偿使用

积极推动水资源税改革，推动完善水价形成机制，探索建立多元化的水生态补充机制，积极稳妥推进水权交易，促进水资源有偿利用和水生态环境保护。

1) 推进水权水市场改革

推进水资源使用权确权，明确行政区域取水权益，引导水权规范流转。加快培育和发展水市场，探索发展流域内、地区间、行业间、用水户间等多种形式的的水权交易。建立水权交易平台及市、县、乡、村四

级水权交易平台信息系统。对用水总量接近或达到总量控制指标的地区，积极通过水权交易解决新增用水需求。推动完善农业水权制度。加强水权交易监管，规范交易平台建设和运行。进一步深化“放管服气减少水权交易审批流程。

2) 推进水价改革

深入推进农业水价综合改革，完善骨干灌排工程和用水计量设施建设，全面落实农业用水总量控制和定额管理，逐步完善“定额内用水优惠水价、超定额用水累进加价”的农业用水机制，同步建立农业用水精准补贴机制。加快完善水利工程供水价格管理制度体系，按照工程管理权限确定价格管理权限，实行水价分级管理。分级制定农业水价，大中型灌区骨干工程实行政府定价，供水价格至少达到补偿运行维护费用水平，力争达到成本水平；大中型灌区末级渠系和小型灌区可因地制宜实行政府指导价或协商定价，供水价格达到成本水平，有条件的地区适当达到补偿成本适当盈利水平。探索实行分类水价，区别粮食作物、经济作物等用水类型，在终端用水环节实行分类水价，用水量大或附加值高的经济作物和养殖业用水价格高于其他用水类型。探索实行季节水价制度，用水量受季节影响较大的地区，可实行丰枯季节水价。到2025年，继续完善并推广泉港区农业水价综合改革方案，完成泉港区农业水价改革。

建立健全充分反应供水成本、促进节约用水的城镇供水价格形成机制和动态调整机制，适时完善居民阶梯水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度。建立有利于再生水利用的价格体系，按照与自来水保持竞争优势的原则确定再生水价格，推动公共领域使用再生水。

(2) 加快水生态文明制度建设

加快推进水生态文明建设，是在更深层次、更广范围、更高水平上推动民生水利新发展的重要任务，是生态文明建设的重要内容。必须加

快水生态文明制度建设，促进和保障水生态系统保护与修复，实现人水和谐。

1) 探索水生态文明建设模式。通过开展水生态文明城市（县、区）试点和示范、创建美丽河流等方式，总结经验做法，探索符合泉港区水资源条件的水生态文明建设模式。

2) 完善水土保持预防监督和治理机制。依法划定泉港区水土流失重点预防区和重点治理区，控制新增人为水土流失。建成泉港区水土保持预防监督系统，提升预防监督水平。推行以户承包、联户承包、拍卖治理、股份合作等水土流失治理模式，落实地方政府水土保持目标责任制和考核制度。

3) 强化河湖管理与保护。贯彻落实省政府《关于进一步加强重要流域保护管理切实保障水安全的若干意见》，全面建立“河长制”，落实河湖管护主体、责任和经费，完善河湖管护标准体系和监督考核机制；用4-3年时间建立“一条岸线”、“河岸生态保护、饮用水水源地保护、地下水警戒保护三条蓝线”。完成全部国有河湖管理范围调查工作和化界确权。加强河湖空间用途管制，积极运用卫星遥感等先进技术强化河湖监控，依法查处非法侵占河湖、非法采砂等行为。

(3) 探索水利投融资机制改革

坚持政府主导、社会协同的原则，进一步完善以公共财政投入为主、金融政策支持、社会资本参与的水利投融资机制，拓宽水利投融资来源渠道，优化水利投融资结构。到2025年，编制完成泉港区不同类型水利项目投融资方式研究报告。

1) 稳定政府投资

稳定公共财政投入规模，积极争取中央和省级水利建设资金，优化项目安排和投资结构，优先保障重大水利工程投资。进一步提高地方财

政支出中用于水利工程建设资金比例，市县级财政投入得到基本保障。认真执行国家水利建设基金筹集和使用管理办法，制定出台实施细则，从政府性基金和行政事业性收费、中央对地方成品油价格和税费改革转移支付资金等方面拓宽水利建设资金来源。

2) 吸引社会资本

深化政府和社会资本合作，鼓励和引导社会资本参与水治理，扩展社会资本投入范围。建立以政府投入为主导、企业投入和社会融资为补充的水利投融资体制。支持社会资本采取股权合作、股权认购、政府与社会资本合作（PPP）、资产收购等方式参与水利工程建设运营。吸引社会资本特别是民间资本广泛参与包括原水生产、自来水生产、污水处理、中水生产等一定收益或稳定盈利模式的水利建设项目。支持社会资本通过资产收购、特许经营、参股控股等多种形式参与节水供水重大水利工程建设经营：规范运用政府和社会资本合作模式盘活优质存量资产，转让所得用于新建基础设施项目，通过再投资形成优质资产的良性循环。通过资金补助、价格政策、税收优惠等措施，完善项目投资回报机制。

3) 增加政策支持

继续用好政策性金融资金，积极争取申请抵押补充贷款、水利扶贫开发贷款、世行贷款等政策性或低息贷款，积极争取申请地方债券。积极发行水利债券，将具有一定收益来源的公益性水利项目列入水利债券的优先支持范围。鼓励信用优良的企业通过企业债券、项目收益债券、公司债券等多种方式筹措资金。充分发挥市、县级水利投融资平台作用，用好开发性金融、政策性金融等优惠政策，拓宽水利项目融资渠道，缓解地方筹资压力。制定相应的水价电价优惠机制、政策性贷款、财政补贴、贷款贴息等政策，吸引为社会资本投入水利建设。

(4) 深化水利建设管理体制机制改革

提高水利工程和管理水平，保障工程质量和安全，充分发挥水利工程效益，推进水利设施建设、管理、养护责任体系建立，推动水利工程建设和运行管理专业化、市场化和社会化发展。

1) 创新水利工程建设管理模式。

因地制宜推行水利工程代建制、设计施工总承包等模式，实行专业化社会化建设管理、物业化管理。对中小型水利工程建设，可推行集中建设管理模式，按区域或项目类型集中组建项目法人。对比较分散的小型水利工程项目，在统一规划和建设标准的前提下，可由具备条件的乡镇、村级组织和农民用水合作组织等组建项目法人和组织实施，县级水行政主管部门应加强对其业务指导和监管。建成泉港区水利工程建设管理信息平台。

2) 强化水利工程质量安全与市场监管。

推进水利建设项目招投标进入公共资源交易中心进行交易，开展电子招标，探索建立公共资源、监督管理、市场交易三个平台。全面贯彻落实《关于加快水利建设市场信用体系建设的实施意见》，加快水利建设市场信用体系建设，力争提前基本建立水利建设市场信用体系的规章制度、标准体系、信息系统，积极开展市场主题信用等级评价，建立守信激励和失信惩戒机制。推进水利工程质量与安全监督管理机构建设，同时，按照工程规模和重要程度划分水利工程质量与安全监督事权，严格落实各级质量与安全责任制，推进第三方强制性检测。

3) 深化国有水利工程管理体制改革的。

健全水利工程运行维护经费保障体制，尽快将公益性、准公益性水利工程管理单位基本支出和维修养护经费落实到位。参照中央水利建设基金的支出结构，逐步提高地方水利建设基金用于水利工程维修养护的比例。继续推进管养分离，以政府购买服务方式由专业化队伍承担工程

维修养护，积极培育并逐步规范维修养护市场。建成泉港区水库大坝管理信息平台，动态掌握水库大坝安全信息；完成泉港区水库公益性、准公益性和经营性分类定性，在此基础上，实行水库除险加固常态化管理，省级安排常态化的水利设施除险加固专项资金，用于险情处置的应急救援和除险加固。

4) 创新农村小型水利工程运行管护机制。

按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”的原则，明确小型水利工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费。建立管护经费保障机制，小型水利工程的管护经费原则上由工程产权所有者负担，财政给予适当补助。采取“定额补助、乡统村用”，财政安排专项资金，开展农村水利设施运行管护试点。

(5) 加强政策引导，推动形成节水内生动力

水政策法规体系，强化政策牵引，激活产业有效需求，促进产业有效供给，形成全社会节水内生动力。

1) 推进节水载体建设

按照国家“创建资源节约型和环境友好型社会”的要求，把“节水减污、节水减排、节水增效、节水增产”作为主要目标，组织实施重点节水技术、装备和工艺的推广示范工程，对用水单位的组织、管理、计量、设施、指标等内容进行严格审核和评定，抓紧树立一批节水示范典型。总结推广节水载体的成功经验，通过配套鼓励政策、社会监督、舆论引导等措施，推动重点行业加快节水型企业（单位）建设。

2) 推行合同节水管理

根据《关于推行合同节水管理促进节水服务产业发展的意见》的要求，以节水效益分享、节水效果保证、用水费用托管为模式，在公共机构、高耗水工业、高耗水服务业、高效节水灌溉等领域，率先推行合同

节水管理，鼓励专业化服务公司通过募集资本、集成技术，为用水单位提供节水改造和管理，形成基于市场机制的节水服务模式。鼓励节水服务企业整合市场资源要素，加强商业模式创新，培育具有竞争力的大型现代节水服务企业。

3) 加大对节水产业的税收优惠力度

积极协调发展改革、财政、国税等部门，使节水产品和设备能够与节能环保享受同等税收优惠。大力扶持合同节水产业发展，节水服务企业比照节能服务公司享受同等税收优惠，企业所得税执行“三免三减半”政策等。

4) 加大对节水产业的财政奖补力度

采取“以奖代补”方式对节水量达到一定规模并符合相关要求的企业节水技术改造项目给予适当支持和奖励。建立生活节水器具购置财政补贴机制，以节水型坐便器、淋浴器为主要贴补对象，在水效标识的基础上按照节水量对消费者进行直接补贴。

5) 积极推进城市再生水利用

按照“集中式再生水与分散式再生水利用相结合”的原则，新建集中式再生水厂（站）、分散式再生水利用设施，提高再生水利用水平。严格建设项目节约用水措施方案审查，指导督促符合条件的新、改、扩建建设项目同期配套建设再生水利用设施或使用集中式再生水。配合中水会利用，修建中水调蓄水库，提高再生水利用水平。

(6) 强化水利法治建设和科技创新

1) 全面加强水行政执法。全面推进水利综合执法，建立权责统一、权威高效的水行政执法体制，强化专职水行政执法队伍和能力建设。建立健全流域与区域、区域与区域、水利部门与相关部门的联合执法机制，加大现场执法力度，切实做到严格规范公正文明执法。建立健全执法网

络，下移执法监管中心，充实基层执法力量。健全水事矛盾纠纷排查化解机制。

2) 深化水利科技体制改革。建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的水利科技体制机制，大力提高科技在水利发展中的贡献率。整合水利科技资源，完善政府对基础性、战略性、前沿性水利科学研究和共性技术研究的支持机制。推进建立主要由市场决定水利科技创新项目和经费分配、评价成果的机制。建立产学研协同创新机制，加强实用技术推广和高新技术应用，推动信息化与水利现代化深度融合。健全水利人才引进培养机制和水利科技资源平台共享机制。

“十四五”期间水利改革与创新主要建设内容为：制定乡镇水利工作、河长制专项管理办法、制定水利工程建后管护与维修养护管理办法、制定人才引进与宣传培训计划、制定水利科技创新管理办法等。

第五章 环境影响评价

“十四五”水利建设任务主要为水利工程补短板和水利行业强监管。规划实施后，可有效完善水利基础设施网络，提高水旱灾害综合防御能力、水资源合理配置和高效利用能力、水土资源保护能力，有力保障全区经济社会发展和改善生态环境。

一、有利影响

（一）补防洪排涝短板有利于增强水安全保障能力

实施一批重大防洪排涝工程建设，为提高区域防洪排涝能力、促进区域协调发展打下基础。加快坝头溪、菱溪、龙马溪、郭厝溪及其支流及其他重要独流入海河流防洪治理，全面提升江河流域防洪减灾能力，有力保障地区防洪安全。实施病险水库水闸除险加固、海堤达标建设、山洪灾害防治工程建设和农村水系整治建设，为保障人民群众生命财产安全提供基础支撑。通过规划实施，泉港区主要河道的重点河段堤防达到规定的防洪标准。泉港区城市、重点乡镇防洪、排涝能力得到进一步提升。

（二）补防洪除涝短板有利于增强水安全保障能力

实施一批重点水源工程、重点引调水工程和小型水库工程建设，将有效提高区域水资源配置能力，有力保障城乡供水安全。推进抗旱应急工程建设，可有力提升区域抗旱应急供水能力。实施农村饮水安全巩固提升工程，可进一步改善农村供水条件，提高农村饮水水源稳定性，改善供水水质，提升农村供水安全监管水平。推进农田水利工程建设，打通农田水利“最后一公里”，为构建系统完善的农田水利基础设施体系打下基础。

（三）补防洪除涝短板有利于增强水安全保障能力

推进万里安全生态水系建设，可进一步改善河道水生态环境质量。加强水源地水资源保护，有力保障饮水安全。推进水土保持生态建设，将有效控制和减少重点防治地区水土流失。推进江河湖库水系连通工程建设，将进一步改善重点区域河湖健康状况。通过规划实施，泉港区重要江河水功能区水质达标率提高到 87% 以上，城镇饮用水源地水质达标率达 100%。

二、不利影响

“十四五”时期是重大工程建设的关键时期，水利工程建设可能对局部带来一些不利环境影响。引调水工程建设将在一定程度上改变水循环过程、河湖水文情势及水生态环境；蓄水工程可能产生滑坡踏岸，并可能对自然景观和文物、水生生物栖息繁衍环境、生物多样性等产生影响。同时，水库建设导致的淹没和占地移民问题较大，可能引发一些社会问题；此外，水利工程建设还造成土地占用、植被破坏、水土流失以及施工场地的扬尘、污水、泥沙、噪声等方面影响。

三、保护措施

规划涉及的水利建设项目，必须高度重视工程建设的不利环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等工程前期工作，强化相应的生态环境保护措施，并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调整实施方式，强化对工程规划、设计、建设、管理全过程的监管，最大程度地减少规划实施的不利环境影响。

（一）坚持节约和绿色发展

加强流域和区域用水总量控制，减少对水资源的过度消耗，逐步退还挤占的河道内生态环境用水。水资源配置要保障河流的基本生态环境用水需求，维护河流合理流量。水资源开发要高度重视对河流生态环境

的保护。水资源利用要按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立高效循环利用体系，提高水资源的利用效率和效益，推进水资源可持续利用，促进保护生态环境。

（二）坚持用法律和制度保护水生态环境

认真落实工程建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施，严格执行“三同时”管理制度。坚决避免束窄河道、减少行洪断面以及河流渠道化倾向，尽量保持河道自然形态，提倡采用生态型河道治理措施，注重与城市景观、生态环境的协调。依法加强相关专项规划环境影响评价工作，提高规划的科学性，努力从源头上预防环境污染和生态破坏。

（三）妥善做好移民安置工作

坚持节约集约用地，切实做好工程征地补偿、搬迁安置和水库移民后期扶持工作，确保被征地居民生活水平逐步提高，保障其合法权益，维护社会稳定。农村移民集中安置的农村居民点、城（集）镇、工矿企业以及专项设施等基础设施的改建或者复建选址，应当依法做好环境影响评估、水文地质与工程地质勘察、地质灾害防治和地质灾害危险性评估。

（四）加强对规划实施的监测评估和管理

加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的规划和项目，应优化调整规划项目布局和选址，严格依法落实保护要求。加强规划实施的环境风险评价与管理，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件的风险应急管理措施。

第六章 规划投资

按照“十四五”水利发展规划的任务和目标，根据相关规划、重点工程前期工作以及上报的投资需求，分析预测争取中央资金和堤防投入可能，综合平衡、合理确定未来5年内泉港区水利建设项目的投资规模。

一、建设项目与投资

本次泉港区“十四五”水利发展规划主要涉及水灾害防治工程、水资源保障工程、水生态保障工程以及其他项目，总投资55.3142亿元，其中“十四五”期间总投资22.6884亿元。

水资源保障工程：“十四五”期间总投资7.4306亿元，其中水源工程投资0.4232亿元，水资源保护规划0.075亿元，泉港区城乡供水一体化项目投资6.6824亿元，非常规水利用工程0.25亿元。

水灾害防治工程：“十四五”期间总投资8.4338亿元，其中城区防洪治涝工程投资2.3538亿元，病险水库、水闸除险加固投资1.38亿元，泉港区海洋生态保护修复项目工程投资4.5亿元，海堤除险加固工程投资0.1亿元，山洪灾害防治项目投资0.1亿元。

水生态保障工程：“十四五”期间总投资5.45亿元。其中流域水生态修复与安全保障工程投资4.49亿元；安全生态水系建设投资0.84亿元、水系连通及水美乡村建设投资0.02亿元、水土保持项目投资0.10亿元。

其他项目：主要包括数字水利、能力建设提升和移民后扶项目，“十四五”期间总投资1.374亿元。

表 6-1 泉港区“十四五”水利发展规划投资估算表

序号	项目名称	总投资 (万元)	“十三五”期间 完成投资(万元)	“十四五” 期间投资 (万元)	“十四五” 以后投资 (万元)
一、水资源保障工程		139042	6000	74306	58736
1.1	水源工程	22912	0	4232	18680
1.2	水资源保护规划	29600	0	750	28850
1.3	泉港区城乡供水 一体化项目	84030	6000	66824	11206
1.4	泉港区非常规水 利用工程	2500		2500	
二、水灾害防治工程		206460	4000	84338	118122
2.1	城区防洪治涝工 程	138460	4000	23538	110922
2.2	病险水库、水闸 除险加固	21000	0	13800	7200
2.3	福建省泉州市泉 港区海洋生态保 护修复项目	45000		45000	
2.4	泉港区山洪灾害 防治项目	1000		1000	
2.5	泉港区海堤除险 加固工程	1000		1000	
三、水生态保障工程		193900	65800	54500	73600
3.1	流域水生态修复 与安全保障工程	114500	65800	44900	3800
3.2	安全生态水系建 设	8400	0	8400	
3.3	水系连通及水美 乡村建设	70000	0	200	69800
3.4	水土保持	1000	0	1000	0
四、其他项目		13740	0	13740	
4.1	数字水利	1500	0	1500	
4.2	能力建设	5240	0	5240	
4.3	移民后扶项目	7000		7000	
总投资		553142	75800	226884	250458

二、实施计划及安排

按照“统一规划、区别缓急、分期实施、多方集资、讲究效益”等原则，即考虑近期需要，解决当前迫切的问题，又以战略眼光预估将来的发展，做到远近结合。泉港区“十四五”水利规划实施计划如附表 1 所示。

第七章 实施效果分析

规划立足全方位推动高质量发展超越，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家泉港篇章，统筹协调开发与保护、兴利与除害、整体与局部、近期与长远的关系，构建洪涝防御、资源保障、河湖生态、数字水利、改革创新等五大体系。

经济效益。水利工程建设是促进国民经济稳步增长的重要抓手，具有吸纳投资大、覆盖范围广、建设周期长、产业链条长、创造就业机会多等特点，能够形成明显的投资乘数效应，可拉动有效投资、带动相关产业发展，促进就业和农民增收、带动消费内需，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务具有重要作用。

社会效益。规划实施可进一步完善泉港水网格局，为全方位推动泉港区打造成为“国际绿色石化城、海丝门户枢纽城”提供强有力的水利支撑和保障，具有显著的社会效益。通过防洪工程的建设、水利基础设施的除险加固，最大程度减少水灾害造成的损失，保障人民生命财产安全。通过水资源配置优化，全市资源性、工程性缺水问题有效缓解；

生态效益。水利是推动绿色发展的重要纽带，通过水利工程“丰枯调剂”和引调水工程优化配置，可提高雨洪资源利用，增加枯水期中下游生态下泄流量。通过推进流域综合治理以及加强涉水空间管控，全市河湖生态系统质量和稳定性将不断提升，农村水生态环境得以进一步改善，水源涵养能力将显著提高，人民群众对美好生态环境的需求进一步得到满足。

综合效益。规划实施后，有利于水经济体系建立，有利于盘活水资源，做大水产业，加快数字水利建设，助力乡村振兴。高品质推动水城融合、水旅融合，打造一批高品质示范区，初步形成地区生产总值

(GDP) 和生态系统生产总值 (GEP) 规模总量协同增长。

第八章 保障措施

一、强化党的领导

根据泉港区经济社会发展目标，落实工作责任，加强协商、密切配合、联动实施，积极解决水利发展中存在的问题。各地党委和政府要站在全局和战略的高度，把水利工作摆在更加突出的战略位置，创造水利发展的良好环境，建立健全政府牵头、多部门共同参与的泉港区治水兴水协调机制和水安全保障规划工作机制，及时研究和解决水利改革工作中的重大问题，将规划各项任务分解落实到各乡镇和各责任主体，咬定目标不放松，严格考核，确保责任到位、措施到位、投入到位。强化目标考核，严肃组织、纪律问责机制。根据规划研究制定行动方案和相关政策文件，全力推进重大水利工程和重点改革举措落地生效。

二、强化人才保障

增加科技投入和含量，提高行业的服务供应水平，依靠科技进步和管理创新支持水利行业的建设和发展。进一步加大干部、专业人员培养、引进，不断完善水利人才支撑体系，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境。

加大高层次创新人才引进和培养力度。以研究重大战略、重大工程涉水关键技术为导向，开展人才创新团队建设。进一步加大干部、专业人员培养、引进，不断完善水利人才支撑体系，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境。坚持德才兼备，以德为先的用人标准，努力提高人才队伍的政治素质、文化素质、技术素质和管理素质。加大专业技术继续教育培训力度，努力改善现有人才队伍结构，提高现有人才业务素质 and 创新能力，打造新时代水利铁军。

三、强化资金保障

加快完善重大水利工程建设、土地保障、资金投入、金融支持等方面的政策支持体系。加大水利工程运行维护和管理投入。加强生态环境共保联治、水利工程共商共建等重要机制研究。建立有效应对区域性突发水旱灾害、次生灾害、水污染事件应急响应联动机制和应急预案，水利工程建设运行风险管理办法。加强与国土空间规划、“三线一单”生态环境分区管控方案等衔接，加大公共财政投入力度和政策性、开发性金融机构信贷资金支持力度，全力争取上级补助政策，引导社会资本参与水利工程建设运行。

坚持政府作用和市场机制协调发力，大幅增加水利投入，为水利建设和管理提供资金保障；根据“从土地出让收益中提取10%用于水利建设”政策执行情况 and 向上统筹比例，加大公共财政对水利建设的投入，在“十四五”期间优先保障防洪排涝基础设施、海塘提标加固工程等资金。提高项目谋划论证水平，力争将新谋划项目列入上级项目盘子，充分享受有关补助资金政策。出台更加吸引民资参与的相关政策，处理好政府和市场、压力和需求之间的关系，应分清项目轻重缓急，首要解决水安全问题，突出解决防洪防潮问题。

四、强化社会监督

完善信息公开发布制度和公众参与制度，通过教育培训、典型示范、展览展示、主题宣传、新闻发布等，加大水安全、水资源、水生态、水文化宣传力度，提高全社会水忧患和水危机意识、节约和保护水资源意识、灾害防御自救意识，宣传水利规划成果，最大程度凝聚社会共识，形成全社会共同推动水利改革发展的良好氛围。

加强水利宣传。将水安全纳入公益性宣传范围，充分运用网络、报

纸、电视、广播等媒体，定期持久地开展宣传教育，开展水情进社区、进校园活动，提高人民群众的水患意识、节水意识、护水意识和水生态文明意识。积极完善公众参与机制，多种形式广泛听取公众对水安全工作意见，加强公共服务平台建设，保障公众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护公民正当权益，营造治水兴水的良好氛围。

强化社会参与。完善信息公开发布制度和公众参与制度，充分发挥电视、网络、广播、报刊等媒体的作用，主动开展水利工程补短板建设等专题宣传，讲好水故事，提高全社会水忧患和水危机意识、节约和保护水资源意识和灾害防御自救意识，最大程度凝聚社会共识。充分发挥社区、社会团体、志愿服务者的作用，努力营造人人参与治水、人人共建水城的浓厚氛围。抓好重大宣传策划组织，提升新闻发布工作水平，提升舆论引导能力，提高新兴媒体运用能力，增强公益宣传影响力，提升水利文艺传播感染力。

附表 1

泉港区“十四五”水利发展规划项目清单

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	“十三五”期间完成投资 (万元)	“十四五”期间投资 (万元)	已落实资金	“一 202
一、水资源保障工程					139042	6000	74306	55732	100
1.1	水源工程				22912	0	4232	2732	0
1.1.1	泗洲水库扩蓄工程	拟建	泉港区	对泗洲水库清淤，在溢洪道处新设闸门提高正常蓄水位 1-1.5m，正常蓄水库容可提高 100~150 万 m ³	1000		1000		
▲1.1.2	双溪水库后续输水配套工程	拟建	泉港区	双溪水库“十四五”期间拟开始蓄水，规划新建输水管网等后续工程发挥双溪水库应急备用库功能	2732		2732	2732	
1.1.3	仙游枫慈太阳碑引水方案	前期	泉港区	本工程引水路线起点位于枫慈溪太阳碑，终点位于潘南盐场平原水库。引水的主要目的是增加潘南盐场平原水库储水量，为南山片区石化园区工业用水提供保障。本工程设计流量 1.0m ³ /s，引水渠道全长 3.3km。	2355		100		
1.1.4	潘南盐场平原水库建设规划	前期	泉港区	潘南盐场平原水库规划建设规模为 210 亩，正常蓄水深度为 3m，非汛期共可蓄滞水量约 40 万 m ³ 。	10500		200		
1.1.5	闽江北水南调泉州段分水工程	前期	泉港区	分水口设在泉港区涂岭镇小坝村，然后从分水口以隧洞结合管道的方式将水引入泗洲水库库区内。线路通过横溪~溪埔岭~田洋~下乡~泗洲水库库区。本次规划该线路总长 3.48km，其中管道长 0.77km，隧洞长 2.71km。	6325		200		
1.2	水资源保护规划				29600	0	750	0	25
1.2.1	入河排污口整治规划	拟建	泉港区	对泗洲水库、山外水库上游入河排污口进行综合整治，同时对南埔垦区和潘南	25600		100		

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	“十三五”期间完成投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	已落实资金	“一 202
▲1.3.1	泉州市菱溪水库至泉港区供水工程	续建	泉港区	供水线路总长 34.5km, 其中管道长 16.1km、隧洞长 18.4km。管道采用 2 根直径 1.2m 砼管, 隧洞沿用一期隧洞。设计流量由 3.0m ³ /s 提高到 4.05m ³ /s。	50000	6000	44000	44000	800
▲1.3.2	湄丰水厂扩建工程	续建	泉港区	将湄丰水厂供水规模从 5 万 m ³ /d, 扩建至 10 万 m ³ /d	9000		9000	9000	200
1.3.3	泉港区输配水管网改造及偏远山村供水工程	拟建	泉港区	拟新建供水站 8 座, 改扩建供水站 8 座, 输配水主管道 78.485km, 支管、入户管, 中心片区中途提升泵站 4 座等。	25030		13824		
1.4	泉港区非常规水利用工程	拟建	泉港区	在泉港区石化园区、国电热电等工业区, 新建中水回用工程等, 加强泉港区非常规水利用率	2500		2500		
二、水灾害防治工程					206460	4000	84338	53300	129
2.1	城区防洪治涝工程				138460	4000	23538	7300	438
2.1.1	泉港区综合治水试验县建设	前期	泉港区	经过三年左右时间的努力, 基本实现“水系畅通、水体清洁、水质优良、水景美丽、供水保障、防洪安全、机制灵活、管养到位”的目标, 在推进水治理体系和水治理能力现代化方面走在全省前列。	80000		1000		
▲2.1.2	锦川流域水系综合整治工程	拟建	泉港区	主要包括水闸、桥梁及河道整治等。整治水闸主要为锦川水闸、白石港水闸和九斗水闸等, 改造桥梁主要为九斗村桥、白石村桥和九斗村涵洞改桥等。同时包括对白石港水系河道的整治。	3000		3000	3000	
				西部滞洪区(建设规模 1150 亩)主要承					

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	“十三五”期间完成投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	已落实资金	“一 202
▲2.1.5	泉港区城区主要涝点整治工程	续建	泉港区	主要建设内容对泉港区驿峰西路纳川管 材段、中央粮库-万家鑫段、铁路高架 桥段，驿峰中路中石油加油站段、通港 路倒桥段，西海路与通港路交叉口段 5个涝点整治	8300	4000	4300	4300	430
2.1.6	环大学周边片区水系综合整治工程	拟建	泉港区	对环大学周边片区河道整治，排涝渠道 治理	1000		1000		
2.2	病险水库、水闸除险加固				21000	0	13800	1000	0
2.2.1	泉港区11座水库、山围塘及小型水闸安全鉴定及常态化加固	拟建	泉港区	对泉港区现有11座水库进行安全鉴定，存在安全隐患的水库进行出现加固	7500		7500		
2.2.2	泉港区南埔围垦水闸改造提升	前期	泉港区	对南埔围垦水闸进行安全鉴定和常态化 加固工作。	6000		200		
▲2.2.3	泉港区十三孔水闸改造提升	拟建	泉港区	对十三孔水闸进行安全鉴定和常态化加 固工作。	1500		1500	1000	
2.2.4	泉港区潘南水闸改造提升	前期	泉港区	对潘南水闸进行安全鉴定和常态化加固 工作。	1500		100		
2.2.5	泉港区锦锈湖出口海沙水闸改建	拟建	泉港区	锦锈湖出口海沙水闸改建	4500		4500		
▲2.3	福建省泉州市泉港区海洋生态保护修复项目	续建	泉港区	开展“后龙湾滨海防护林保护修复工程”、“后龙湾沿线沙滩修复与养护工程”、“生态鱼礁型放浪屏障建设工程”、“海域海岸带防灾减灾预警能力提升修复工程”等四大工程，修复沙滩长度3.91km，防护林种植174亩	45000		45000	45000	860
2.4	泉港区山洪灾害防治项目	拟建	泉港区	完善泉港区县级和乡镇防汛会商系统、 山洪灾害防御监测系统，持续进行山洪	1000		1000		

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	“十三五”期间完成投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	已落实资金	“一 202
▲3.1.3	泉港区郭厝溪流域综合整治项目	续建	泉港区	实施郭厝溪流域水环境综合治理，建设集防洪排涝、截污控污、生态景观、旅游休闲等功能于一体的现代河道工程。	38000	8600	29400	29400	100
3.1.4	泉港区锦绣湖水环境综合治理	拟建	泉港区	对锦绣湖进行水质提升、拦污截污，进行水环境景观提升	1000		1000		
3.2	安全生态水系建设				8400	0	8400	0	0
3.2.1	钟厝溪、叶厝溪流域整治	拟建	泉港区	开展河道整治 8km，河水改善工程、河床改善工程及河岸修复工程，并开展拦污截污	1200		1200		
3.2.2	龙马溪界山支流安全生态水系	拟建	泉港区	开展河道整治 10km，进行河道清淤、新建人行漫道、绿篱、生态护岸，并开展拦污截污	1200		1200		
3.2.3	涂岭镇小坝村生态水系建设	拟建	泉港区	开展河道整治 10km，对河道两岸及主体进行清理，建设拦水坝、休息栈道，并开展拦污截污	800		800		
3.2.4	坝头溪山外支流综合整治与景观提升工程	拟建	泉港区	开展河道整治 7km，河道清淤、护坡修砌、景观漫道、新建净化池、拦水坝、凉亭等，并开展拦污截污	800		800		
3.2.5	天湖村溪流整治工程	拟建	泉港区	开展河道整治 6km，石砌清淤，并开展拦污截污	600		600		
3.2.6	凤翔坝头溪流整治工程	拟建	泉港区	开展河道整治 6km，河道清淤、岸线修复、河道绿化、河道补水，并开展拦污截污	800		800		
3.2.7	林炳溪、南埔河流域整治工程	拟建	泉港区	开展河道整治 8km，两侧石砌，清淤、清堵，并开展拦污截污	1000		1000		
3.2.8	港尾河流域整治工程	拟建	泉港区	对后龙镇中学、沿海大通道段进行整治，主要措施为河道清淤、新建人行漫道、安全防护措施等，并开展拦污截污	600		600		

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资(万元)	“十三五”期间完成投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	已落实资金	“一 202
3.4.1	泉港区水土保持综合治理项目	续建	泉港区	以小流域为单元对泉港区水土流失进行治理，并强化“天地一体化”监管平台建设，落实落细监管责任	1000		1000		15
四、其他项目					13740	0	13740	220	133
4.1	数字水利				1500	0	1500	0	0
4.1.1	泉港区智慧水利管理系统建设	拟建	泉港区	建设泉港区智慧水利管理系统，建设前端感知设备，构建河湖动态全面感知、河湖信息充分共享的智慧管理平台，实施“互联网+河长制”，构建智慧化河湖管理体系。	1500		1500		
4.2	能力建设				5240	0	5240	220	33
4.2.1	强化江河湖泊监管，维护河湖健康生命				2520	0	2520	120	12
▲ 4.2.1.1	“清四乱”专项行动	续建	泉港区	集中力量解决乱占、乱采、乱堆、乱建等问题。	2000		2000	100	10
4.2.1.2	河湖管理范围和水利工程管理与保护范围确权划界	续建	泉港区	需对泉港区主要河流及水库、水闸等水利工程进行管理范围和保护范围的划定工作。	520		520	20	20
4.2.2	强化水资源监管，促进水资源节约集约利用				900	0	900	100	10
4.2.2.1	泉港区水资源综合管理系统建设	拟建	泉港区	建成水资源综合管理系统	500		500		
▲ 4.2.2.2	泉港区农业水价综合改革项目续建	续建	泉港区	农业节水	400		400	100	10
4.2.3	强化水利工程监管，规范水利工程建设与管理				300	0	300	0	30
4.2.3.1	泉港区水利工程建设监管能力提升工程	拟建	泉港区	水利工程建设全过程监管	300		300		30

序号	项目名称	项目性质	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	“十三五”期间完成投资 (万元)	“十四五”期间投资 (万元)	已落实资金	“一 202
4.2.6.1	河长制专项经费补助	续建	泉港区	制定出台河长制工作管理办法，争取各级公共财政预算补助	520		520		80
4.2.6.2	水利工程建后管护与维 修养护	拟建	泉港区	制订出台维修养护管理办法，争取各级公共财政预算补助	500		500		
4.3	移民后扶项目	拟建	泉港区	移民后扶	7000		7000		100
总投资					553142	75800	226884	152952	334