

泉州市泉港区人民政府文件

泉港政〔2006〕综132号

泉港区人民政府关于印发《泉州市泉港区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、山腰街道办事处、山腰盐场，区直各部门，普安管委会、建设发展有限公司、投资总公司：

《泉州市泉港区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经区第一届人民代表大会第七次会议通过。现印发给你们，请结合各镇（街道）、各部门实际，认真组织实施。

附：《泉州市泉港区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》

二〇〇六年九月二十七日



主题词：经济管理 规划纲要 印发 通知

区直各部门：区人事局、财政局、经发局、外经局、国土局、教育局、计生局、民政局、环保局、文体旅游局、卫生局、交通局、侨台外事局、农林水局、审计局、司法局、科技局、粮食局、物价局、统计局。

抄送：区委办、区人大办、区政协办，区四套班子领导。

泉港区人民政府办公室

2006年9月27日印发

前 言

“十一五”时期是我区全面建设小康社会的关键阶段，也是我区进入湄洲湾南岸大开发、大建设加速期。科学规划“十一五”发展大计，对于我区紧紧抓住战略机遇期，促进国民经济快速协调发展和社会事业全面进步，推进国家级石化园区和湄洲湾泉港主枢纽港建设，实现新一轮跨越式发展，具有十分重大的意义。

本《纲要》的编制，以十六届五中、六中全会精神为指导，以区委一届九次会议通过的《中共泉港区委关于制定泉港区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》为依据，全面分析区情特点，遵循区域发展自然规律，阐述了政府战略意图，提出了奋斗目标，明确了工作重点。面对新时期，我区将在一个崭新的起点上，主动融入海峡西岸经济区和泉州现代化工贸港口城市的发展格局，动员组织全社会力量，努力保证“十一五”总体规划目标任务的顺利完成。

一、发展基础和面临环境

(一)“十五”期间发展成就

“十五”期间，面对错综复杂的国内外经济环境，我区在区委、区政府的正确领导下，认真贯彻中央、省、市的重要精神，紧紧把握经济建设中心，克服了国家宏观调控、能源供应不足等困难，全区国民经济持续发展，社会事业全面进步，人民生活水平大幅度提高，全面完成了“十五”计划的目标任务，为“十一五”期间经济社会发展奠定了坚实基础。

1. 经济综合实力显著增强。2005年全区生产总值达66.89亿元（《纲要》编制采用经济普查数据，以下同），比2000年增长95%；人均GDP2211美元，比2000年增加1201美元，增长89.1%。三次产业的比例由2000年的18.3：56.2：25.5调整为10.25：62.53：27.22。农业产值12.4亿元，年均增长2.57%。工业产值由119.45亿元增加到204亿元，年均递增17.5%；规模以上工业产值由90.36亿元增加到195亿元，年均递增23%；以石化产业为龙头的支柱产业逐步壮大，至2005年，全区石化工业产值达138亿元，占全区工业产值的68%。“以港立区”战略初见成效，至2005年，港口吞吐量达960万吨。招商引资成效显著，五年来，全区完成合同外资7.4亿美元，实际利用外资2.9亿美元。

2. 基础设施建设取得重大进展。五年累计完成固定资产投资113.6亿元。以公路和码头建设为核心的交通基础设施建设力度逐年加大，五年累计完成二级以上道路里程及城市主干道建设

34.6公里；全面实行行政村道路路面硬化，硬化里程81公里，硬化率100%；新增三梅集团5万吨多功能码头、南埔电厂5万吨煤码头和沙格万吨级杂货码头各一个，年新增吞吐能力800万吨；开工动建了泰山石化10万吨等八大码头，加快推进了峰尾千吨级和肖厝500吨级的陆岛交通码头建设。加大了电力基础设施建设，完成南埔电厂一期、普安变电站等项目的建设；完善了区内排水、排污管道等配套建设，加大工业投资比重，增强经济发展后劲。大力发展石化产业及其配套设施建设，开展石油化工区总体规划编制，着手建设洋屿片区公共管廊，加快推进国家级石油化工区的申报步伐，规划建设了普安开发区及皮革集控区。

3. 中心城区快速形成。按国家级石油化工基地配套和现代化港口城市的要求，全面修编了泉港区城市总体规划；加大了城市基础设施的投资力度，城区规模不断扩大，五年来，完成房地产投资14.9亿元，建成商品房299万平方米，城市建成城区面积6平方公里，城镇人口10.6万人。开展了坝头河流域整治，建设了南部排污主干管，完善了防洪排涝网络和供配水网络，大大提高了防洪排涝和抗御台风的能力。建成了先进的通讯网络，通讯设施的容量和技术水平大大提高，固定电话普及率达到88.91%，宽带用户达6000多户。实施城市形象工程，建设了驿峰路迎宾大门和城区大转盘，启动通港路、驿峰路、泉二路、泉五路、川沙路等城市主干道绿化、亮化工程，提高了城区的绿化、亮化水平，城区面貌日新月异，人民生活水平明显提高。至2005年，全区有6个乡镇（街道）实现宽裕型小康。

4. 社会事业全面发展。科教兴区力度加大，科技、教育五年区级财政投入年均增长51.39%、13.76%，累计实施科技计划项目90个，获国家火炬项目1个，申请专利项目15项，转化科技成果75项，发展民营科技开发机构5家，引进863攻关计划项目1项。全面启动中小学危房改造工程，五年累计实施危改学校67所，消除中小学危房8.3万平方米，新建校舍面积11.4万平方米；新建高中学校1所，实验小学、实验幼儿园各1所。五年累计高考本科上线学生人数3097人。文化体育卫生事业稳步发展，群众性文体活动蓬勃开展，竞技性体育活动取得佳绩。泉港医院开业运作，仁爱医院、区妇幼保健院、卫生防疫站投入使用。认真做好“非典”防治，有效控制重大疾病传播。计生工作得到加强，五年平均人口出生率控制在12‰以下，符合政策生育率控制在92%以上，人口自然增长率控制在7‰以下。环保工作力度加大，建设项目两项制度执行率达100%。五年累计淘汰关闭了12家污染环境、浪费资源的生产企业及工艺，7家开展ISO14000环境管理体系认证。

（二）“十一五”期间发展环境

1. 有利因素

发展机遇。“十一五”是湄洲湾南岸石化基地和主枢纽港建设的关键时期，市委在“十一五”规划《建议》中提出，要把泉港区建设成为国家重要石油化工基地、湄洲湾南岸新港区、区域性现代物流中心和重化工业区。省、市进一步明确了我区在海峡西岸经济区发展格局中的定位，展现了我区未来发展的美好前

景，充分体现了中央、省、市对湄洲湾南岸开发建设的高度关注、支持和期望。

产业优势。随着我国对石化产品的需求日益旺盛及对外开放政策的不断推进，将促使国际石化产业加快向中国转移，预计石化产业在“十一五”期间将会以年均 20%左右的速度增长。我区炼化一体化是福建省“十一五”期间最重要的支撑项目，也是泉州市“十一五”规划中提出要培育发展的 2 个产值超千亿元（石化、纺织服装）的产业集群的龙头项目。随着炼化一体化项目的加快建设，我区产业优势地位将会更加突显，必将成为海内外投资的热土。同时，产业的集聚效应将会进一步加大石化中下游产业向我区的转移力度，给我区带来巨大的发展机遇。

区位优势。泉港区位于长江三角洲、珠江三角洲中部，是国家一类口岸、东南海上航道的辐射中心，也是福建省和泉州市对外联系的重要窗口、实现对台“三通”的较佳衔接点。目前海上航运可直达国内各大港，并与日本、美国、中东、南美等多个国家和地区通航，已形成一个大扇形辐射的海上运输网络。“十一五”期间随着海峡西岸经济区的战略实施和海峡两岸经贸关系的进一步加强，我区在海峡西岸经济区中将处于不可替代的战略地位。

港口优势。泉港处在湄洲湾南岸主航道，海岸线长 56.6 公里，其中可建万吨级以上的深水岸线 9.8 公里。经过“十五”期间的建设和发展，目前已拥有包括 10 万吨级油码头在内的码头 7

座。港区综合运输条件不断改善，区内路网基本建成，通港路、驿峰路两条对外联接的道路投入运营。“以港立区”战略初见成效，2005年港口吞吐量达960万吨，海关关税突破20亿元。“十一五”期间我区在泉州市打造亿吨大港的战略中承担着重要的角色，将有力地推动港口大项目落户我区，初步形成融入福建省三大港口物流体系之中的港口优势。

带动优势。炼化一体化项目的建设投产，将对莆田、惠安和厦门海沧的石化中下游产业起到带动作用，增强了我区对周边腹地的辐射，促进我区成为福建省的石化龙头。同时伴随着泉州市电子通信、汽车、建材、轻工纺织等工业的增长，对石化产业产品需求的进一步扩大，也将为我区炼化一体化项目及其下游产品提供广阔的市场前景，有力地拉动我区石化产业链的延伸与拓展。

能源优势。我区拥有华星石化及规模化经营的石油仓储物流企业，为油料和液化气等能源生产提供了有利的条件。同时南埔火电厂目前装机容量60万千瓦的2台机组已投入运行，在“十一五”期间将继续进行二、三期的建设，届时装机总容量将达到380万千瓦。我区的能源优势不仅改善了工业区的投资建设环境，促进了石化基地的发展，同时也将成为福建电网的骨干电源之一，填补泉州的用电缺口，对于平衡“十一五”期间福建省能源、电力、电量需求及确保福建电网的安全稳定运行具有十分重要的作用。

2. 制约因素

国际环境动荡不安。由于受到国际局部战争和恐怖主义威胁的影响，“十一五”期间国际市场上原油供应、原油价格仍面临大幅波动的可能性。同时国际贸易保护主义思想的盛行，国际汇率、国际金融等都将处于动荡阶段，与外界联系紧密的我区将面临国际环境不断变化的考验。

国内市场竞争加剧。“十一五”时期石化工业正处于发展的高峰时期，国内重要石化基地之间的竞争会不断加剧。我区与国内其他石化基地相比，存在区域经济规模偏小、市场容量有限等不利因素。而省内厦门、莆田、漳州等地纷纷建设石化工业园区，也给我区石化基地建设与发展带来新的挑战。

石化产业链不够完善。由于乙烯原料供应的瓶颈尚未解决，制约了石化多条产业链的延伸，致使我区石化产品结构过于单一，削弱了对应市场波动的抗风险能力，制约了外商对投资项目的选择，难于发挥石化产业的集聚效应，石化相关产业链无法形成，使我区的经济发展潜伏着较大的波动风险。

港口规模仍需扩大。我区虽然拥有天然良港，但港口的吞吐量、最大泊位与上海、天津、宁波等其他石化基地相比仍存较大差距。而较大的港口规模可以降低石化产品成本，快速提升竞争力。因此，港口的加快建设与发展是“十一五”期间摆在我区面前急需解决的一大课题。

土地资源、环境保护压力加大。目前我区可利用的土地资源供给紧张，造成建设项目成本增加，经济的快速增长同土地供需

矛盾日益加剧。同时我区环保基础设施相对滞后，环境保护和资源综合利用能力与现代石化港口城市建设的要求不相适应，其矛盾将较长时间存在并可能加剧。排海污染物总量的增加仍将影响海域的环境质量，制约区域海洋渔业和养殖业及加工业的发展。

劳动力转移问题日益突出。随着项目的相继进驻，耕地面积的逐年减少，过去五年我区累计征用各类用地 2.5 万亩，约 16 万农民失去耕地或失去部分耕地，以土地为生的农民面临着生活出路问题。由于乡镇企业吸纳农村富余劳动力的能力有限，城市化水平和第三产业发展滞后，农村剩余劳动力就业成为亟待解决的迫切问题。

二、发展方向与战略目标

（一）发展定位

1. 突显石化比较优势。基于泉港区国家大型石化工业基地的构架初步形成，力争建成国家级石化工业基地，对台石化产业合作的重要平台。

2. 突显港口比较优势。基于泉港区区域性专业化港口群的构架基本形成，积极融入福建省三大物流港口体系之中，构建东南沿海重要的能源基地，塑造以石化产业为主导的现代化港口新城。

（二）发展构想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六届五中全会和省委、市委全会及区委一届八次会议精

神，紧紧围绕建设海峡西岸经济区和泉州现代化工贸港口城市等一系列重大决策部署，以科学发展观统领经济社会发展全局，积极构建以石油化工产业为主导，石化中下游产业和相关产业为后续，港口物流业为支撑，第三产业为依托的产业格局。以科技创新、管理创新与制度创新为动力，紧紧围绕工业化、城市化、现代化三大目标，引导产业向“节源型”、“节能型”、“环保型”方面优化调整，提高可持续发展能力。坚持深化改革开放，坚持为民惠民利民，加快实施人才战略、国民教育、民生宽裕、劳动就业、社会保障五大工程，统筹城乡发展，扎实推进社会主义新农村建设，基本实现全面建设小康社会目标。

（三）战略重点

1. 以港立区

港口是我区发展的优势所在、潜力所在，“十一五”期间，随着对外贸易的扩大，我国港口经济将会以较快速度增长。我区作为国家一类口岸，将充分利用这一机遇，突出港口优势，大力实施“物流活港、以港立区、港区联动”战略，快速发展“港口物流园区”，积极融入海峡西岸经济区中部物流仓储主枢纽区的建设，尽快形成大港区的规模效应，力促我区成为全省港口物流体系的新增长点，快速迈进大中型港口及国际性港口的行列。

2. 石化强区

石化是我区立区之本，希望所在。“十一五”期间我区要紧紧抓住我国石化产业快速发展及全球石化产业转移的大好机遇，

依托福建炼化一体化项目的带动效应，推动区域经济实现跨越式发展。按照“三年打基础、六年上规模、十年建成国家级大型石化基地”的发展构想，做大做强石油化工主导产业，不断延伸石化产业链，争取有更多重化工项目列入省级或国家级产业规划布局，努力把我区建设成为省市石化产业集聚的龙头区域，成为推动省市经济的新增长极。

3. 科教兴区

“十一五”期间我区将继续把科技进步放在经济社会发展的关键位置，把教育作为优先发展的战略重点，培育一支与我区经济发展相适应的高素质人才队伍。把增强自主创新能力作为转变经济增长方式、提高我区竞争力的中心环节，实施一批工业高新技术攻关项目和技改项目，运用高新技术改造传统产业，促进我区产业和经济结构的优化升级。

4. 依法治区

“十一五”期间我区在高速发展中将面临着社会矛盾集中、利益冲突加剧、安全隐患和风险加大的新情况，因此必须重视加强民主法制建设，推进“依法治区”进程，普及法律知识和“诚信泉港”、“平安泉港”教育。加强执法队伍建设，严格执行“行政许可法”。进一步加强人民调解委员会规范化建设，全力排除和化解因土地征用、拆迁安置、商业经济涉法案件、环境治理、国企改革等引发的矛盾纠纷问题。加强社会治安综合治理，依法打击各类刑事犯罪，确保社会稳定和人民生活安全。

(四) 发展目标

1. 基本实现全面建设小康社会。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,各项主要经济指标年均增长速度高于全市平均水平,2010年全区生产总值超过160亿元,年均增长20%以上;人均生产总值超5000美元,年均增长19%;三次产业结构调整到5:64:31。经济竞争力和综合实力显著增强,社会事业全面进步,社会稳定和谐,经济社会发展的各项指标基本达到全面建设小康社会的目标要求。

——2010年财政总收入达30亿元,年均增长23%以上;其中地方级财政收入10亿元,年均增长22%以上。

——全社会固定资产投资五年累计达500亿元以上,年均增长30%以上。

——五年累计利用外资2.9亿美元(不含一体化),出口商品交货值五年平均增长15%。

——社会消费品零售总额年均增长17%。

——城镇居民人均可支配收入18000元,年均增长13%;农民人均纯收入8000元,年均增长7%;城镇和农村恩格尔系数分别为34%和40%以下。

——人口自然增长率控制在8‰以内,平均预期寿命达75岁。

——2010年社会保障综合参保率达85%以上;2010年刑事犯罪率控制在1‰以内。

——森林覆盖率保持在 50%以上，城区建成区绿化覆盖率达到 35%以上，工业“三废”处理率达 90%以上。

2. 湄洲湾南岸泉港石化园区形成规模。2010 年全区原油年加工能力达 1200 万吨，乙烯生产能力达 100 万吨，石化产业集群产值 500 亿元，形成具有一定规模、技术含量高、集聚效益高、国际化程度高的石化产业基地。

3. 湄洲湾南岸泉港主枢纽港形成规模。2010 年全区港口吞吐量达到 4000 万吨以上，形成以油气化工储运为特色，以深水泊位码头为主体、配套设施比较完善、功能比较齐全的码头泊位群。

4. 东南沿海能源基地形成规模。2010 年火电发电装机容量达 380 万千瓦，成为我省大型煤电基地和泉州电网的主电源；洋屿片区建成东南沿海的原油、成品油及其他化学品物流集散和运输中转中心；同时依托炼油厂、码头、罐区，力争建成国家石油战略储备基地。

5. 城市生活配套服务区形成规模。做大做优城市生活园区，形成与石化基地和港城联动相配套的生产生活服务体系。2010 年全区城市建成区规模达 15 平方公里，城镇人口达 24 万人，城镇化水平达到 60%。

6. 对台交流协作形成规模。吸引台湾石化、港口和物流企业来泉港，力争把我区建成海峡西岸石化产业合作的重要区域、对台化工品商贸的便捷口岸和技术、信息、人才交流的重要平台。

三、发展布局

坚持“全面规划、重点建设、开发一片、经营一片、收益一片”的原则，加快推进石化工业、港口物流、城市生活、生态农业、海洋经济“五大园区”和通港路、驿峰路、沿海大通道“三条繁荣带”建设。完善区域发展布局，促进区域协调发展，石化工业主要向北延伸，一般加工制造业向西南延伸，生活居住向东南方向延伸。促使生产与居住区域功能、资源结构、产业结构和人口分布互为补充，努力把我区建设成功能齐全、布局合理、高效运行的区域系统。

（一）石化工业园区

“十一五”期间我区要遵循“大型、先进、系列、集约”的石化工业发展战略，把南埔片区、界山片区 30.64 平方公里的石化工业园区培育成支撑我省建设国家级石化工业基地的主要载体。

南埔片区包含仙境片、南垦片和洋屿片。仙境片区主要发展以炼化一体化项目为主体、炼油乙烯为龙头的石化源头产业区；南垦片区主要发展以有机化工原料和新型化工材料为主体的石化中下游产业和其它石化延伸产品加工区，以及“炼化一体化”项目二期扩建；洋屿片区主要发展化工品仓储和保税区。

界山片区发展污染较小的合成材料深加工区。

加强石化园区配套设施建设，在位于石化园区中心位置，地处南垦片区和界山片区之间设立产业服务中心，加强服务于石化

园区行政管理、信息咨询、展览展示、专业市场、科研开发、医疗服务等功能。

坚持走“大项目—产业链—产业群—产业基地”的发展路子，进一步完善园区配套设施，充分发挥其规模效益和产业集聚加快的积极作用，同时探索循环经济发展模式，采用先进技术与清洁工艺，防止污染与资源的浪费，把石化工业园区建设成省市的制度创新、技术创新先行区及循环经济示范区。

（二）港口物流园区

现代化港口物流是石化基地稳健发展的重要后勤保障系统。“十一五”期间，我区要加快推进洋屿作业区、肖厝作业区组合的港口物流园区建设。

——洋屿作业区为石化专业性物流区，重点发展化学品仓储保税区、化学品仓储业和化学品集散地和中转中心，计划建设成为东南沿海最大的油气化工储运基地之一。

——肖厝作业区为综合性物流区。主要承担集装箱、干散货、大型船舶运输煤炭、粮食装卸、仓储加工与中转任务，促进以集装箱为主的多功能港口物流业发展。

坚持码头、库区、加工、贸易一体化的发展方针，形成以油气化工储运为特色、以深水泊位码头为主体、配套设施比较完善、功能比较齐全的码头泊位群。创造国际航运主流船型第五代集装箱船舶的挂靠条件，为打造全省三大物流枢纽中心之一奠定坚实的基础。

（三）城市生活园区

“十一五”期间我区将不断完善与石化基地相匹配的生产、生活服务体系，合理布局教育、医疗、文化、体育、市政等基础设施，促进商务气氛的汇集与现代服务业在空间的集聚。城市生活园区包括后龙片区、郭厝片区、山腰片区、峰尾片区和中心片区五个片区，工业园区与生活园区之间以绿化带间隔，最大限度降低工业发展对城市生活的不良影响。位于城市生活园区峰尾南部滨海一带，设立集行政办公、商业金融、文化娱乐、体育休闲为一体的现代化城市公共服务中心，构建充满生机活力的创业型城区。

（四）生态农业园区

以高速公路以西地区的生态保护区与水源涵养地为重点，发展以无公害农产品、绿色食品、有机食品为主的生态型农业。按照发展林业、苗木为主，粮食为辅原则，有计划、有步骤地发展菱溪水库农业观光园区等集高优农业、生态观光农业、度假别墅、森林生态旅游为一体的高科技农业综合开发示范基地，加快开发以峰尾圭峰塔、五里海沙、山腰湾、泗洲水库为主体的生态环境旅游区，推进生态型示范社区和生态型乡村建设。

（五）海洋经济园区

“十一五”期间我区将充分发挥湄洲湾港阔、水深、线长的优势，进一步科学规划海洋产业布局，创新海洋经营模式，调整海洋经济结构，合理利用海洋资源，积极发展“蓝色产业”，提高海洋经济的集约化、产业化水平和综合效益。把我区港口航运

业、临海工业、海洋水产业和滨海旅游业有机地整合起来，实现优势互补、共同发展，以推动我区海洋生态经济建设。

（六）三条繁荣带

依托通港路、驿峰路、沿海大通道三条城市主干道，“十一五”期间，我区要继续抓好“三条繁荣带”建设，进一步改造传统产业，壮大地方工业，解决失地劳动力就业问题，建成区域特色的传统产业基地。驿峰路工业走廊重点抓好普安开发区组团开发建设，承接皮革集控区，积极发展下游的皮具、家具制造业。规划建设五金集控区，积极发展机械部件和汽车配件加工业，进一步承接泉州市汽车、船舶制造业。通港路工业走廊主要依托目前的岭口工业小区，巩固发展服装、制鞋等传统产业和制造业。沿海大通道贯穿我区所有的港口岸线及主要工业小区，要依托码头优势，发展仓储业、临港工业。

四、发展重点及战略措施

（一）加速新型工业化

要以建设国家级的石化园区和福建省能源基地为目标，以大型骨干企业为龙头，以工业园区为载体，积极培育新兴产业，不断壮大区域特色制造业，大力推进产业结构优化升级，做大产业规模，强化工业对经济的支撑作用。力争 2010 年实现工业总产值约 600 亿元。

1. 做大做强石化主导产业

重点扶持，实施项目带动战略。我区经济社会的发展与炼化一体化项目密切相关，“十一五”期间将继续全力做好炼化一体

化项目的服务保障工作，促其龙头地位充分凸显、引领作用充分发挥。力争至 2010 年的原油年加工能力达 1200 万吨，乙烯年生产能力超百万吨。支持重油催化裂解、环氧乙烷等重大项目建设，扶持海洋聚苯树脂、氯碱、华星等企业技改扩建，形成具有一定规模、技术含量高、集聚效益高、国际化程度高的石化产业基地。

高效开发，灵活运用市场化经营模式。建立健全园区准入制度，加强对引入项目的科学论证，高起点、高效能的开发建设、经营石化工业园区。积极主动地配合省市有关部门，做好国家级石化产业基地的申报工作，打响园区石化品牌。要坚持石化工业区“一体化”先进理念，实施产业项目一体化、公用设施一体化、物流运输一体化、环保安全一体化、管理服务一体化。注重提高工业园区与市场的对接能力，在一个更高的起点上与国际国内石化巨头进行合作，加快建设国际市场信息平台，为园内企业创造一个与国内外市场交易的顺畅通道。

规划引导，重视产业链的延伸。研究制定《泉港产业集聚和产业链的发展规划》，有针对性、有计划地推进产业链衍生，为石化中下游项目落户创造条件。扩大烯烃生产能力，顺流而下发展乙二醇、苯乙烯、醋酸乙烯、苯酚丙酮、丁辛醇、丙烯酸、环氧丙烷等项目；综合利用碳四等有机化工原料，发展有机原料产业；合理利用聚乙烯、聚丙烯等合成材料资源，大力发展合成材料改性深加工工业；充分利用盐化工的资源优势，发展无机原料产业及下游化工产品；结合区域优势，大力发展与泉州优势产业相关的精细化工项目，为其发达的服装、制鞋、建材、食品等优

势产业，提供化纤、涂料、防水剂、保温材料、纺织助剂和食品添加剂等原料，把产业发展和产业链延伸结合起来，构成一个有机整体、具有规模效应的强势石化板块。

深化功能，做好项目配套工程。采取各种措施，深化和完善石化工业园区功能，重点抓好石化园区内的工业管廊、供热、供气、供电、消防、污水和工业固废处理等公用辅助设施建设。同时注意与港口物流园区、城市生活园区、生态农业园区、三条繁荣带的配套设施科学衔接。抓紧石化园区公用工程项目的国际招商和融资，做好园区内的土地报批、征用、储备、整理和基础配套工作，全力以赴服务于石化主导产业的发展建设。

2. 高度重视能源基地建设

南埔火电厂是我省缓解缺电局面的应急电源项目，也是国电集团大型煤电基地之一，“十一五”期间我区要继续服务电厂建设，确保完成南埔电厂二期、三期工程建设，力争至2010年完成发电装机容量达380万千瓦，成为我省大型煤电基地和泉州电网的主电源；加快建设肖厝液化石油气站以及燃气管网工程，构建能源安全储备库。全力以赴推进能源基地建设，争取国家布点建设大型石油储备基地和规划建设连接邻省的沿海液化天然气输气管道、成品油输油管道，建立能源储备体系，增强能源抗风险能力，为福建省、泉州市的社会经济发展提供更加可靠的能源保障。加快新能源和可再生能源开发利用，积极开展风力发电等新能源资源的调查、勘探和评价。

3. 积极培育新兴产业

“十一五”期间石化板块将对我区环保产业具有绝对的拉动作用，环保产业的发展关系到石化板块的可持续发展。要鼓励与扶持环保产业的开发与发展，提高污染物控制和回收再利用技术，推进两互补产业的“双赢”互动。新材料产业得益于炼化一体化建设，会有更大的发展空间。我区将进一步加大新材料产业的投资力度，新材料产业的发展项目可集中在新型无机材料、新型有机材料和复合材料领域，重点发展有机硅、聚碳酸酯、聚氨酯、新型合成纤维等，扩展核心产品价值链，形成新的高新技术支柱产业。粮油加工业将以福海粮油等企业为龙头，延伸产业链，发展大豆纤维、生物柴油等高附加值的副产品；建设一批带动农副产品深加工的骨干项目，引导农副产品向着特色化、规模化、国际化方向发展；带动农业、包装、运输等相关行业发展，把产业链延伸到“三农”产业中。

4. 培育壮大区域特色制造业

加大对区域特色制造业的培植力度，加强产业整合与配套，着力增强建筑建材、皮革加工、纺织服装等产业的集聚效应。采用高新技术改造提升传统产业，转变工业增长方式，加大对企业创品牌的政策扶持力度，鼓励企业实施质量体系认证。到2010年力争完成80个以上产业技术改造项目。建筑业要依托我区大建设的有利时机，着力扶持一批企业规模大、经济效益好、管理水平先进、资质等级较高的建筑业骨干企业，积极培育公开、公正、

公平竞争，运行有序的建筑业市场，严格执行国家规定的各项工程建设管理制度，广泛采用新型、节能、绿色环保建筑材料，进一步强化工程质量和安全管理。建材业要重点扶持发展管材、涂料、新型防水材料、粘合剂、型材等石化的下游产品，积极抓好产品结构调整，打造泉港建材市场，拓展国内外市场，推进建材产业发展。皮革加工业重点是依托普安片区，督促现有皮革企业加快技术创新力度，改善生产工艺，加大环保投入，提高污水、废气处理的时效。努力提高产品质量，树好园区品牌。纺织服装业要在我区传统的针织、服装、鞋帽等劳动密集型企业的基础上，围绕产业转型升级，以骨干企业为龙头，延伸产业链，发展高附加值产品，进一步上规模、上档次。

（二）加快发展服务业

以服务第一、二产业和外向型经济为中心，以完善城市服务功能为出发点，坚持市场化、产业化、社会化发展方向，不断壮大第三产业，力争2010年第三产业增加值占国内生产总值的31%以上，使之成为拓宽剩余劳动力就业主要渠道和经济发展的重要支撑点。

1. 着力打造港口物流

“十一五”期间随着石化产业的逐步建成投产，港区的物流需求量将会呈几何级数增长，物流业、交通运输业、仓储业将有很大的发展空间。因此，打造港口物流，将是我区“十一五”期间第三产业的发展重点。

做专做大，构建石化物流中心。积极申报海峡西岸化学品保税区，促使洋屿片区成为东南沿海成品油及其它化学品物流集散和运输中转中心，并逐步建成一个与世界市场接轨，按国际惯例办事，高度开放的化学品仓储与化学品自由贸易区。建设泉港石化产品批发市场，构建以石化大工业为依托的专业性物流中心，将进一步提升我区港口优势，成为江西、湖南等间接腹地省份未来水运石化货物重要输入港口。

超前规划，构建区域物流体系。强化洋屿片区专业性物流中心的辐射范围，带动肖厝作业区综合性物流区的发展。结合福厦高速公路南部入口、普安工业区和通港路的布局，在漳泉肖铁路站点及福厦高速公路涂岭出入口附近，分别构建综合性物流中转中心，在五大园区、三条繁荣带内布局若干配送中心，构成一个高效、畅通、完整的区域综合性物流的点线体系，并与周边城市物流网络衔接，促进以集装箱为主的多功能港口物流业发展。

完善功能，构建物流基础设施平台。加快推进鲤鱼作业区的泰山石化 10 万吨仓储码头、海洋集团 5 万吨化工码头、东港 3 万吨化工码头、福讯 5 千吨级石化码头和鸿基 5 千吨码头建设；完成肖厝作业区的港务集团 7 万吨级多用途码头建设，推进省煤碳集团 5 万吨多用途码头、富源 5 千吨化工码头建设。建设完善码头连接通港路、沿海大通道的公路支线网络，协调进港铁路支线建设，完成洋屿岸线管廊工程建设。建设台湾海峡船舶溢油应急设备中心库、湄洲湾船舶交通管理系统、福建海事局海巡基地等

三大海事工程。按照全区现代物流信息系统总体功能要求，努力构建港口物流的信息平台，建立高效的“大通关”协调机制，加快“电子口岸”建设，提高口岸通关效率和整体运作能力。

重视培育，壮大物流经营主体。“十一五”期间计划扶持具有规模化经营的仓储物流企业 10 家，重点发展华星低温液化气、泰山石化、东港石化、富源石化等一批大仓储、大物流的企业，培育海上运输企业。加快推进德和物流仓储、顺通物流仓储、前黄粮食加工批发综合市场等项目建设。建立健全物流发展的政策保障体系，实施工商、金融、税收征管等优惠政策，鼓励境外资本、民间资本向物流领域分流。实行政府与企业共同投资、携手兴办物流产业的激励政策，推进多元化投资主体进入第三方物流服务市场。

2. 规范发展房地产业

强化政府对房地产市场尤其是商品住宅市场的宏观调控力度，合理控制开发用地，启动安居工程建设，推进住房商品化步伐。加快拆迁安置房和经济适用房的建设，制定和实施以普通住宅开发与经营为主的产业倾斜政策。开展各种较为灵活的房地产金融业务，完善个人住房融资机制。进一步建立健全房地产交易市场和配套服务体系，使房地产业成为我区第三产业的新亮点。

3. 大力发展商贸业

积极引进国内外知名零售企业及大型连锁超市，逐步在泉三路中段形成一个具有相当规模和档次，购物环境舒适的现代化商

业中心。将驿峰路、金山街等中心街区建成专业特色街；以产业集群为依托，重点发展石化产品、轻纺、机械、农副产品、大中型原材料工业等专业批发交易市场；重视农贸市场发展，加快农副产品流通。运用现代经营方式和信息技术改造提升传统商贸业，探索产销直挂、连锁经营、超级市场、配送中心、仓储式商店等新型业态。发展广告、会展经济，定期举办海峡两岸石化产品博览会，把化工产品市场做大做强，努力形成石化品牌效应。

4. 积极发展新兴服务业

积极发展旅游、信息、金融、保险、社区服务和中介服务等新兴行业，提高服务业的比重和水平。中介服务业要力争组建管理规范与高度自律的会计、审计、资产评估、公证、税务、法律、商标、产权等经济鉴证类社会中介组织。规范地引入代理、代办、经纪、拍卖等商品市场的中介服务。信息咨询业要树立“适应经济全球化，大力推进信息化，提前实现现代化”的观念，以电子政务、电子商务、电子社区为主要内容，建成功能社会化、结构网络化、手段现代化的信息综合服务体系。金融保险业要构建“银企”合作平台。特别是加大对我区石化建设项目、农业以及高新技术产业发展的资金保障力度，激发我区经济发展活力。建立安全、高效、稳健运行的现代金融、保险体系，促进我区社会需求与金融互动。旅游业将突出人文史迹、海上丝路、宗教文化、生态休闲主题，有效整合区内旅游资源，大力开展以闽南文化、妈祖文化为根基的旅游项目，促进文化与旅游互动发展。培育区域性旅游品牌，突出发挥侨乡优势，吸引侨胞游客，深化闽港台澳

旅游文化交流。社区服务业要改造提升餐饮、邮政通信等传统服务业，转变服务业增长方式，发展法律服务、劳动服务、科技服务等需求潜力大的社会服务业。

（三）建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整治、管理民主”的要求，扎实推进社会主义新农村建设。坚持“多予少取放活”方针，统筹城乡发展，加大对农业和农村投入，推进农业产业化进程，着力构建农民增收的长效机制。2010年，第一产业增加值占GDP的比重将稳定在5%。

1. 大力推进农业产业化经营

扩大经济作物生产规模，提高农业综合效益。以优势产区为依托，扶持培育一批有市场开拓能力的农业产业化龙头企业。建设建东绿野基地等18个龙头企业和潘南垦区等28个农产品生产基地。特别是建立一批劳动密集型、外向型、规模化的畜禽加工企业及果品储藏、运输、加工、销售的深加工企业，提高农产品加工业的比重，增加农业的附加值。进一步探索和完善“公司+基地+农户”、“公司+中介组织+农户”、“公司+行业协会+农户”、“公司+专业市场+农户”等农业产业化经营模式，转变农业增长方式，提高农业集约化、产业化和科技化水平。

2. 积极发展绿色高优农业

发展高产、优质、高效、生态、安全农业，按绿色食品标准建设一批农产品生产基地，开发涂岭无公害果园、无公害蔬菜栽

培等示范项目，强化农业科技进步，完善与生态示范区建设相配套的农业技术服务体系，加强对农民的技术培训。至 2010 年，建设绿色食品和无公害食品基地 10000 亩，有机食品试点基地 5000 亩，“绿色食品”标志使用权产品达 3 个。大力推行农产品质量认证制度，实施农产品名牌战略，推进现代农业建设，提高农业综合生产能力。

3. 开拓生态渔业

合理利用海洋资源，积极发展“蓝色产业”。加强筏式鲍鱼养殖育苗示范基地、江蓼养殖基地的开发与建设，重点推广“鱼+贝+藻”立体养殖、立体套养模式。针对滩涂逐年减少问题，加快海洋渔业经济调整步伐，开展浅海养殖，扶持近海捕捞、远洋捕捞产业，重点发展“两高一优三化”（高产、高效，优质，企业化、规模化、渔工技贸一体化）渔业，重视水产品深加工，综合利用、有效延伸和拓展渔业产业化的价值链。加快推进海盐产业的发展，积极开发制盐新技术和新产品，拓展盐化产品生产，深化海水制盐综合利用。

4. 加强农业基础设施建设

加强农业信贷支持，建立健全财政支农资金的增长机制，积极吸引外资、社会资金参与农业基础设施建设。着重抓好农业防灾减灾体系、社会化服务体系、农业生态体系、农产品质量标准体系和农业投入体系等“五大体系”建设。抓好水库灌区配套、旱片治理、节水增效示范项目，重视坝头流域整治和节水改造

工程；抓紧峰尾三级渔港建设；加快潘南垦区、坝头溪万亩中低产田和标准农田改造。全面完成我区中心粮库的建设任务，确保粮食安全。

5. 大力发展农产品专业市场

深化农村流通体制改革，加快农产品的流通，充分发挥中央粮库的作用，发展粮食加工、饲料生产，推进粮食交易市场建设，并带动一批农产品专业批发集散市场。逐步配套完善南埔和田里综合市场、山腰农副产品市场、涂岭农贸市场、峰尾水产品批发市场建设。吸引农民进入交易中心，从事农产品贸易，解决劳动力就业问题。

6. 全面深化农村改革

创新农村工作机制，巩固农村税费改革成果，基本完成乡镇财政管理体制改革的改革任务。充分发挥农村信用社的支农作用，健全农村金融体系，改善农村金融服务。加快发展农村公共服务事业，扩大公共财政覆盖农村的范围，大力发展农村教育、文化、医疗、社会保障、基础设施等公共事业；进一步巩固农村九年义务教育，农村学生免收学杂费；加强农村卫生设施建设，建设农村空白村卫生所，落实乡村医生津贴补助。贯彻落实征地制度改革政策，健全对被征地、拆迁农民的合理补偿机制和失地农民生活保障制度；继续扩大村务公开、民主听证改革等有效做法；大力发展农民合作组织和农产品行业协会，提高农民组织化程度；加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导的村民自治机制。

（四）坚持外向型经济带动战略，加强区域经济协作

“十一五”期间，我区要主动承接全球产业结构重组与转移，把招商引资作为培育经济新增长点的重要途径，进一步发展外向型经济。积极发展对外贸易，扩大对台、港、澳合作，促进区域横向协作。预计五年累计利用外资 2.9 亿美元，年均增长率为 15%，出口交货值 2010 年达到 4.6 亿美元，年均增长 15%（不含炼化一体化）。

1. 提高利用外资水平

重点引进国际知名企业和跨国公司落户我区，不断强化我区企业与跨国公司的合资、合作关系。实施规模扩张与内涵提升并重，引进资金与引进先进管理技术、高素质人才并重，增强利用外资的带动效应。一是加强投资导向，重点打造石油化工、港口物流等关联度大的产业板块，围绕炼化一体化，发展石化的配套产业和后续加工产业，如海洋化工、精细化工、轻纺、机械、电子、大中型原材料工业等行业。建立滚动项目储备库，形成产业联通、上下成环成链、反射性的产业链条。二是进一步拓宽外商投资新领域，加大招商推介力度，重点鼓励投资基础设施、能源、交通、港口、高新技术企业，争取在商业、外贸、教育、卫生、观光旅游业、农业等方面利用外资有新突破。三是建立健全项目审批一条龙服务，遵循“规划一批、论证一批、招商一批、实施一批”滚动发展思路，继续实行投资项目咨询论证制度、外商投资协调制度，对已落户和正在建设的外资企业提供全过程的双向

式服务，营造良好的投资环境。四是探索利用外资新形式，特别是对石化园区公用工程、码头等基础设施应积极采用 BOT、TOT、PPPs 等方式吸引外资，并对选择项目加强科学论证。五是拓宽融资渠道，充分充分利用国际债券融资、海外投资基金融资、金融组织贷款等直接融资和间接融资的作用，进一步加强和完善对外商直接投资与外债的管理。

2. 扩大对台、港澳经贸合作

认真贯彻中央对台工作部署，按照省委提出的“发挥五缘优势，拓展六求作为”的要求，突出石化产业和港口物流双向交流两个重点，努力扩大海峡两岸石油化学展洽会、石化产业论坛的影响，构筑海峡两岸石化产业协作交流的前沿平台，力争把我区建成闽台石化产业合作的示范区域。充分发挥主枢纽港的作用，吸引台、港澳港口物流经营企业和航运公司参与我区港口物流和航运线路的开发建设，争取做好海上试点直航工作，构筑对台“三通”的便捷口岸。重视发挥台商协会的桥梁作用以及台资企业的示范作用，做好以台引台工作，主动承接台湾石化、电子信息、机械等产业的新一轮转移。不断拓展农业开发、劳务合作领域，实现我区与台湾更紧密、更直接、更深入、更全面的良性互动。全面贯彻落实《关于进一步加强泉港澳经济合作的工作方案》，利用 CEPA 的全面推进之机，建立与港澳更紧密经贸关系，做好金融、物流、旅游等项目的推介、洽谈和对接，扩大海外联系及贸易规模，创造合作商机，全面提升与港澳经济合作层次和水平。

3. 加强区域协作联盟

立足增强石化基地的要素集聚能力和产业竞争力，加强与周边地区的协作联盟，重点推进产业协作、市场联接、科技交流、企业合作，实现互利双赢。在石化产业协作方面，发挥我区石化龙头作用，加强与惠安泉惠、秀屿东吴、厦门海沧石化园区的产业协作关系，探索联动互进的具体办法。区域间联盟将不断增强我区对周边腹地的辐射面，有利于我区产业链延伸。在港口经济协作方面，要积极借鉴国内现有大中型港口的建设和管理经验，加强与沿海东南部地区大中型城市港口的经济合作，特别是与泉州湾港口群携手合作，形成相互促进、功能互补、依托深水港优势的湄洲湾港口群，增强极化和扩散效应。在山海联动协作方面，落实挂钩对口帮扶制度，加强与洛江、仙游等周边县区的关系及山海协作，重视与泉州各县市的产业对接，形成区域间优势互补的互动机制。

4. 加快外贸增长方式转变

“十一五”期间我区要进一步完善和落实鼓励出口政策，尤其要着力巩固发展石材加工、针织、服装、鞋类等传统出口产品，并在市场信息、培训、参展、资金等方面予以重点扶持。充分发挥区位优势 and 港口功能，提高通关效率。建立进出口基地，吸引进出口货源和集聚外贸公司、外商投资企业，拓展港口贸易。不断深化外贸体制改革，培育和壮大出口产业体系，调整优化出口商品结构。鼓励出口企业开展质量、环境认证，争创出口名牌。

指导企业建立和完善境外贸易网点和营销机构，组织企业参加广交会等国内外知名展销会，积极开拓国际市场，扩大出口创汇能力。

（五）加快科技创新，重视社会信息化建设

提高科技创新能力，既是建设资源节约型、环境友好型社会的必经之路，又是提高我区经济竞争力和抗风险能力的重要支撑。“十一五”期间，我区将加快培植高新技术企业，加大研发经费投入，基本确立高新技术产业在工业经济中的主导地位，确保 2010 年研发经费占 GDP 总量的 1%，全区新产品开发 20 项；至 2010 年，高新技术产业增加值占全区工业增加值的比重将达到 15%以上，争取全区建立 2 个产学研联合开发项目或企业技术中心和 1 个石化产业技术开发基地。

1. 积极引进先进技术，注重培养科技创新人才

以高新园区为主要窗口，创造优惠条件和激励政策环境，吸引国内知名高校和科研院所来我区创办分支机构，不断提高我区科研水平。充分利用福建省项目成果交易会平台，鼓励企业与科研院所、高等院校组建合资公司，共建研发机构，联合科技攻关。推进石化星火密集区创建工作，提升石化产业研发中心，进一步健全高新技术孵化基地和博士后科研工作站的运作机制。加快培养、引进、选拔技术人才及学术带头人，2010 年全区专业技术人员达 3 万人。探索高新技术成果与资本市场的有机结合，强化知识产权保护，维护创新主体权益。

2. 加大资金扶持力度，建立企业自主开发创新体系

建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，积极实施激励技术创新的财税政策、金融扶持政策，建立健全风险投资机制，鼓励社会资金参与风险投资。积极争取国家和省中小企业技术创新基金，强化企业技术创新机制和能力建设，鼓励企业加大研究与发展经费的投入，确保每年的研究开发费用不低于国家规定的比例。重点扶持一批市场容量大、科技含量高的名牌产品，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

3. 完善科技信息服务，构建区域信息平台

完善科技信息、技术产权交易、技术经纪、无形资产评估等服务水平，以适应加快提高我区技术创新水平的需要。完善鼓励技术成果转化的政策体系，推进科技咨询中介服务网络化、社会化、产业化。以“数字福建”、“数字泉州”为依托，以泉港石化网站和电子政务中心为平台，积极规划并建设“数字泉港”五大重点应用工程（一是电子政务工程。实施“中国泉港”政府网站建设和政府行政管理信息系统工程，至2010年建成我区“电子政府”信息平台。二是电子商务工程。逐步实现企业、金融机构经营活动电子化、网络化。三是企业管理决策网络化工程。四是公用信息资源开发利用工程。五是社会保障信息系统工程）。

（六）促进民营企业发展，激发地方工业经济活力

“十一五”期间，我区要遵循“壮大龙头企业、发展民营企

业、扶持中小企业、引进优势企业”的发展思路，认真贯彻落实《关于鼓励和支持个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和省、市《关于进一步提升民营经济发展水平的若干意见》，创造公平竞争的法制环境、政策环境和市场环境，充分利用产业导向、政策扶持、科技服务、资源配置等手段，扶持一批与区域产业衔接、参与大企业协作配套的民营企业，扩大劳动就业渠道，增加地方财政收入。

1. 推进民营企业制度创新

引导和推动民营企业完善企业的产权结构和法人治理结构，建立现代企业制度，转变企业经营管理机制。鼓励优势企业通过租赁、并购等形式优化资源配置，组建规范化的企业集团，向集约化、规模化、科技化、外向化发展。提高企业家队伍素质，调整和完善企业组织结构。加强企业的内部文化建设，提高企业经营管理水平。

2. 完善中小企业信用担保体系

设立中小企业发展基金，拓宽民营企业融资渠道，增加有效信贷投入，促进金融机构为民营企业提供高效、优质的金融服务。允许民间资本筹建风险投资基金，加快建立扶持中小企业发展的信用担保体系和社会化服务体系。

3. 提高民营企业竞争力水平

建立健全民营企业技术创新、人才培养、市场开拓、对外合作等服务体系，建立企业发展的内在创新机制。强化企业集聚效

应和整体实力，健全以核心企业为主体的品牌、技术创新体系，提高专业化分工和社会化协作水平，带动中小企业完善质量、标准、计量体系，推广使用新工艺、新技术、新材料、新能源，逐步淘汰落后的污染型、高耗能企业。加强和改进对民营企业的服务和监管，制定优惠政策向税收贡献大、带动作用大、吸纳劳力多的企业倾斜，实现从劳动密集型企业向科技型与劳动密集型相结合企业转变，扶持民营企业上规模、上水平、上档次。

（七）积极推进城镇化进程，促进城乡协调发展

“十一五”期间，我区工业化与城镇化将加速互动，城镇化是工业化的必然结果，城镇化的进程关系到农村劳动力是否能顺利向第二、三产业转移的重大问题。因此我区要强化城镇建设在区域发展中的支撑作用，实行工业反哺农业、城市支持农村，以城带乡解决“三农”问题。至2010年，全区城镇人口达到24万人，城镇化水平达到60%。

1. 壮大中心城区规模

按照“集中三片、外围两点”的组团式布局，完善山腰起步区建设，加快中心城区“东进、南拓、靠海”步伐，推进后龙、峰尾组团建设，推动城区行政中心战略转移。坚持中心区、组团和小城镇三层联动的城建方针，加快“镇改街道”、“村改社区”步伐，鼓励失地农民往城区聚集。快速推进经济适用房、拆迁安置小区和现代化住宅小区建设，逐步改造“城中村”，增强城区人居环境的吸引力。

2. 拓展便捷的道路交通网络

完善“五纵六横”的区交通主框架（五纵：沿海快速通道、泉六路及北沿线凤岭路、泉五路及北延南山路、泉二路、滨海东路；六横：界山片区滨海北路、沿海大通道北部路段、通港路、港一街、港二街、港三街）。2010年前完成港六街、驿峰路东段等城市主干道和沿海大通道对接；建设规划沿海快速通道中段、仙山路、福炼大道，拓宽改造南山路；实现道路成网成架的目标，提高港口、公路、铁路的综合营运能力。

3. 加快公共设施配套建设

按照“港城一体化、公用设施一体化、商贸物流一体化、管理服务一体化”的目标，“十一五”期间将优先建设与产业发展及人民群众生活关联度最大、对完善城市功能起着关键性作用的公共设施。建立供水、排污和能源保障体系，加快完善城镇供水、排水、燃气、供电、污水处理和中水回用、垃圾处理等基础设施。建成完善的污水管网收集系统，完成污水处理厂一期工程；加快湄洲湾南岸引水二期工程、第二水厂等项目的建设；建设肖厝液化石油气气化站以及燃气管网工程，为生活区提供管道燃气；完善区内教育、文化、体育、卫生、社区服务等配套设施；集中资金改造建设好公用信息基础设施、电信、邮政、市政公用等基础设施，加强宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，推进“三网融合”，构筑一个综合信息交换及连接各信息网络的先进、大型公用数据服务平台。

4. 全面提升城市绿化水平

高度重视工业生产对城市环境带来的各种问题，合理布置各类防护绿地，保护居民的居住环境质量，提高城市生态质量和景观环境。“十一五”期间重点建设港口石化工业区与城市生活用地之间的绿化、防护隔离带，全面启动坝头溪整治工程，形成沿河的绿化景观带。加大城区公园建设，重点建设岩山公园、柳山头公园等城市公园和泉港西部森林公园。至2010年争取城市绿化率达到省级园林城市标准，人均占有公共绿地达到8平方米。

5. 健全和完善城市管理体系

依据新一轮的城市总体规划抓紧编制和完善社会发展规划、产业发展规划、土地利用总体规划以及环境保护规划、城镇体系规划。深化城市管理体制改革，积极探索符合城市管理实际需要的责、权、利相统一的城市管理运行机制，落实小城镇建设镇长责任制。成立区城管办，后龙、峰尾位于未来城市生活居住用地范围内，将逐步转化为街道建制；前黄镇和南埔镇将逐步从行政管理体制上向工业区行政服务配套中心转换。贯彻城市经营理念，按照“政府主导，市场化运作”、“谁投资，谁收益”的原则，多渠道筹集建设资金。注重城市建设与城市管理相结合，着眼于城市核心竞争力的提高和城市形象的塑造。

6. 逐步实施村庄搬迁整治计划

不断增强加快发展的大局意识，确保项目征地拆迁安置工作顺利推进。配合石化港口新城建设，统筹安排村庄搬迁整治计划。

提倡以城市集约化居住模式逐步替代乡镇居住模式，强化对村庄搬迁安置和整治改造工作的宏观引导。对石化工业园区、普安开发区和城市生态隔离带以内的村庄实施异地搬迁，向城市生活居住组团集中，通过建设配套设施、逐步完善搬迁安置居住小区，达到二类居住用地建设标准。

（八）构建安全预警救助体系，提升防灾减灾能力

坚持“统一规划、标本兼治、突出重点、分步实施”的原则，建立生态安全保障系统，强化灾害应急机制，提高自然灾害、次生灾害的预测能力及防治能力。

1. 加强气象、地震地质预警工程建设

重点建设探测网、气象通信、天气预报、洪水预警体系等服务系统，加快中尺度灾害性天气和海洋气象的预警工程建设，建立定期发布全区海洋环境质量、海洋灾害公报；贯彻实施《泉州市防震减灾应急预案》，全面落实防震减灾措施。规划建设中心市区地震应急避险场所，完善地震监测预报体系、地震紧急救援系统，提高突发性灾害的监测和预警服务能力。

2. 构建防洪排涝、防台抗旱工程体系

完善渔业防台风工作预案、海上搜救应急预案，建立沿海防护林保护体系。完善海堤防洪防潮体系、防汛指挥决策系统。加大整治工作力度，坝头溪的防洪排涝整治工程建设应从全流域统一考虑，充分发挥上游水库的调洪作用及中游加大河道的排水能力，坚持防汛抗旱并举。“十一五”期间治理蓄水塘坝 6 座，引、排防洪沟道 18.6 公里，护岸固坡 20.7 公里。

3. 建立农林牧渔病虫害防治减灾体系

重点建设重大病虫害监测网络、重大病虫害控制体系、无规定疫病区项目和动物疫情监测网络；建立森林病虫害预测预报和防治决策管理系统；建设渔业资源和环境监测管理中心、海淡水养殖生物病害防治预警中心、海水养殖病害防治站和淡水养殖病害防治站，形成水产养殖病害防治预警体系，提高水产病害、疫情和预测防治水平，进一步完善渔港防灾减灾体系。

4. 建立石油化工基地安全体系

石油化工基地内拥有大量的供油和供气管道、设备设施、储油储液罐等，是重要的地震次生火灾、爆炸和危险品泄漏灾害危险源，需要特别引起重视。要抓紧建立石油化工基地公共安全应急中心，建立专业消防队伍；启动渔港、海面污染监测、防治系统，建设台湾海峡船舶溢油应急设备中心库，加强对油污染有效控制和溢油事故的防范措施，进一步提高对危险化学品安全的警惕性，坚持危险化学品安全管理专项检查制度，加大隐患管理和资金的投入力度，加强对石化产品生产、施工作业现场的安全监督管理，从源头上防止事故的发生。

（九）以人为本，推进社会事业发展

坚持以人为本，亲近民生、关注民生，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，统筹经济经济社会发展，既注重经济的快速增长，又注重社会的全面进步和人的全面发展，加快发展社会事业，使最广大人民群众在经济发展的基础上，享受更高的

教育水平、更好的卫生保健、更健康的精神生活、更和谐的社会氛围和更稳定的社会环境。

1. 优先发展教育

全面实施素质教育，优化整合教育资源，统筹基础教育、职前教育、继续教育、现代远程教育协调发展，建立适合我区社会经济发展的终身教育体系。巩固提高义务教育成果，逐步实现高水平高质量全免费的九年制义务教育，启动农村中小学现代远程教育工程；扩大高中教育，争取高中阶段毛入学率达 90%以上，本科高等教育毛入学率达 35%以上；加快发展职业教育，建立与我区产业结构、劳动力市场需求结构相适应的职业教育专业结构，重点培养石油化工专门人才，建设泉州工业职业技术学院。建立教育经费保障机制，争取“十一五”期间，区本级财政中教育事业经费的支出比例每年提高 0.5 至 1 个百分点。鼓励和规范社会力量投资兴办各类非义务教育机构。完善教育基础设施建设，扎实推进教育信息化工程建设。力争“十一五”期间，创建省一、二级达标高中各 1 所，省级达标初中 2 所，省重点小学、优质幼儿园各 1 所，25 岁以上人口平均受教育年限达 10 年，基本实现教育强区。

2. 加速实施人才强区战略

牢固树立人才资源是第一资源的观念，创新人才工作机制。根据我区人才的供求现状，研究制定一个目标明确、战术可行的人才开发规划，以近期与中长期开发相结合、全方位与重点开发

相结合的策略，尽快培养一批以行政管理、企业经营管理、专业技术为主体的人才队伍。注重引进与培养石化、港口、物流等产业发展急需的高层次管理人才和高级技术人才，实现由内向型专业人才资源战略向外向型、应用型、高技能、复合型人才资源战略的转变。深化人事制度改革，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制。建立健全人才培养、激励、流动、储备机制和制度，最大限度地调动各类人才的积极性、激发各类人才的创造力，强化人才竞争的优势，为经济和社会发展提供强有力的人才保障和智力支持。

3. 积极扩大社会就业

全面落实各项就业政策，进一步拓宽就业渠道，鼓励发展有竞争力的劳动密集型产业，扶持发展中小企业和民营企业，充分发挥其扩大就业主渠道的作用。拓展商贸流通和餐馆服务等领域空间，鼓励劳动者自主创业，开展国际劳务输出工程，提倡和支持多形式的就业。把扩大就业的工作重点转移到促进农村富余劳动力和拆迁安置劳动力上，建立城乡统一规范的劳动力市场。进一步做好引导和帮助农村富余劳动力和拆迁安置劳动力就业的服务工作，强化就业技能培训、职业介绍和就业指导，采取自办、联办的形式，大力加强岗前培训、在职培训，提高劳动者劳动技能水平。进一步改善用工环境，加大执法力度，坚持用工公平，坚决杜绝企业拖欠、克扣工资的违法行为，切实维护和保障劳动者的合法权益。

4. 建立健全社会保障体系

加强社会保障体系建设，逐步建立和完善“个人、集体、国家”一体化的社会保障体系，以养老、失业、医疗、工伤、生育为主要内容，加快建设扶贫济困、助残、尊老敬老、优抚安置等服务网络，加大转业复员军人安置优抚和指导就业的力度，健全城乡社会保障制度，进一步扩大社会保障覆盖面；继续推进医疗保险制度改革，完善公务员医疗补助办法和职工大病互助办法，做好新型农村合作医疗保险制度试点改革的总结和推广工作，帮助农民摆脱“因病返贫”的困境；逐步提高社会保障支出在财政支出中的比例；加强社会保险基金的管理与监督，确保基金的收缴、支付、营运规范化、制度化；建立健全与社会主义新农村相适应的农村社会保障体系，重点推进失地农民养老保障制度建设与落实，加大失地农民最低生活保障；完善城乡居民最低生活保障制度，适当提高贫困人口救济补助标准。

5. 构建城乡医疗救助和公共卫生体系

加快医疗卫生体制改革，推进公共卫生应急控制指挥系统、突发公共卫生事件监测预警和信息网络体系建设，建立健全疾病预防控制、妇幼保健、医疗救助、卫生监督执法体系，基本建成我区布局合理、门类齐全、功能完善、反应灵敏、高效运转、统一协调的公共卫生体系。加强卫生队伍建设，提高医疗服务水平，确保群众的食品、药品和医疗安全，保障群众健康权益。通过创建和升级，加强卫生院改造，力争2010年拥有二级综合性医院

1 所，一级妇幼保健院 1 所，一级疾病控制中心 1 所，专科医院 1 所，一级综合医院 4 所，社区卫生服务中心 3 所，村卫生所 190 所，其他医疗机构 70 所；医师数达 450 人以上，护士数达 450 人以上。

6. 大力发展文体事业

凸显“湄洲湾海洋文化”、“闽南文化”等地域文化特色，发掘地方文化精华，重视做好“北管”等文化遗产的挖掘、保护和弘扬工作。调整优化文化资源配置，重点保护和利用我区优秀文化遗产，加强沙格灵慈宫、土坑刘氏古民居等一批历史文物的规划、开发和保护工作，建设一批历史文物、文化遗产、民族民间文化保护基地。重视档案保存工作开展，建立地方档案基础数据库。加大文体基础设施的财政投入，加快文化体育事业的产业化运营，规划建设区文化中心、体育中心、青少年宫等一批公共设施，并投入使用。推行全民健身计划，普及群众性体育活动，增强全民身体素质，提高全区竞技体育水平。全面启动数字电视建设，逐步实现有线电视向数字化过渡。全面加强群众文化特别是农村文化工作。协调好文化市场管理与服务的关系，培育和发展全区娱乐、音像、艺术品、文物等市场，倡导健康、文明、积极的生活方式。

7. 推进福利社会化进程

大力发展慈善机构，提高社会福利服务队伍整体素质和相应的专业化水平。采用政府与社会多渠道融合的资金筹措机制，鼓

励和支持社会力量兴办社会福利事业。重视人口老龄化问题，开展老龄福利设施建设。支持残疾人事业，关注残疾儿童义务教育，三残儿童、少年的入学率达 96% 以上。切实保障妇女、儿童、老年人合法权益，进一步提高妇女、儿童受教育程度，逐步建立健全妇幼卫生服务体系，加强学生体质健康状况监测。妥善解决流动儿童的入学问题，保障流动人口和特殊困难家庭的子女接受义务教育。

（十）坚持可持续发展，构建和谐社会

加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，提升区域可持续发展水平和综合竞争力。

1. 做好人口与计划生育工作

狠抓计划生育基本国策，提倡新型婚育观念，围绕控制人口增长和提高人口素质两大任务，优化人口结构，至 2010 年全区人口规模控制在 40 万左右，人口出生政策符合率稳定在 92% 以上，人口自然增长率控制在 8‰ 以下。建立和完善科学的计划生育监测管理机制，建设一支稳定的、高素质的计生服务队伍，努力提高各项服务水平。创新计划生育工作机制，围绕农村社会保障体系建设，建立健全计划生育家庭奖励扶助制度及人口计生利益导向机制。

2. 高度重视生态平衡，构建自然和谐的人居环境

我区拥有广阔的海域，海洋等自然资源的生态保护是我区环境保护工作的一个重要组成部分，因此我区在大力发展经济的同

时，要注重海洋环境的保护和修复。严格项目的生态影响和评审筛选，建立生态环境监测监视网络，按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，加快建立生态补偿机制，达到生态环境保护和社会经济发展的协调统一。以创建国家环境保护模范城市和省级石化生态工业示范园区为载体，全面开展城市环境综合整治，加快推进污水处理、工业危险废弃物处理和垃圾无害化处置等环保基础设施建设，合理利用森林资源，强化生态公益林和沿海防护林体系的保护和建设，加强大气环境治理。城市建成区烟控区覆盖率达 90%，大气环境质量达到相应功能区标准，噪声达标区覆盖率达 90%，城镇生活垃圾无害化处理率达 80%，工业“三废”综合处理率达 90%。

3. 大力发展循环经济，构建节约型泉港

加强整治，合理利用土地资源。深化土地使用制度改革，做好土地利用规划，坚持土地的集约利用、合理利用、有效利用。切实保护基本农田，充分利用我区的东、南部近海岸大面积的滩涂资源，在“十一五”期间加快完成肖南围垦工程建设，努力扩大我区陆域面积，为城市提供新的发展空间。加强对开发区国土资源的统一管理，严格控制盲目投资、低水平投资。在继续清理项目用地基础上，按照“理顺动工一批，调整盘活一批，回收转让一批，征拆整理一批，储备控制一批”的原则，最大限度地盘活闲置存量土地。工业项目要严格控制投资强度，节约土地资源，提高单位土地的投资密度和产出率，做到龙头项目、规模项目、

财税贡献大的项目、资本密集和高科技项目优先优惠。推进土地储备制度和招标采购制度，实现资源效益最优化。要加强矿产资源开采管理，整顿和规范矿产开发秩序，调整矿产资源开发布局和开采规模，促进资源深度开发和合理利用。

高度重视，珍惜港口战略资源。着眼我区未来发展大局，着力提高岸线和港区利用的前瞻性与科学性，珍惜每一寸港口岸线的不可再生资源，重视港口岸线的集约有效利用。本着“深水深用、浅水浅用”的岸线利用原则，根据水深自然条件、经济腹地、公共配套等情况经济合理地配置岸线资源。同时要强化保护港口陆域土地资源，加强深水港岸线和后方陆域资源的统筹规划和合理开发，为港口仓储、物流等配置设施留足项目用地，推进港口、城市建设与土地开发利用的有效衔接。

循环利用，优化资源再生模式。坚持开发节约并重，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，加快制定我区循环经济发展规划，促进自然资源永续利用，区内工业固体废物综合利用率达到96%以上。加强对重点行业的资源消耗管理，引导企业开展节能改造，着重推进炼化一体化、海洋聚苯树脂、湄洲湾氯碱等一批企业（项目）实施循环经济示范工作。以技术创新和制度创新为动力，以提高资源生产率和降低废物排放为目标，积极开发利用水力、风力、太阳能、沼气等可再生能源，推进竞争有序的市场化、产业化进程。推广有利于节省水、电、煤、油等资源的绿色生产生活方式，建立再生资源回收利用体系和资源利用预警调控

机制。探索建立循环产业链和共生产业群模式。建立绿色 GDP 统计、核算体系，力争 2010 年全区单位 GDP 能耗低于全省平均水平，形成低投入、高效率的节约型增长方式。设立鼓励资源节约和综合利用专项资金，用于推动资源节约项目贴息和启动资金，形成政府有力推进，市场有效驱动，企业自觉参与的机制，加快“节约型泉港”建设。

科学规划，促进水资源良性循环。我区属地下水贫水区。为保持水资源长期供需平衡，应从开源和节流两方面来解决。依据水资源的承载能力，科学制定水资源供需规划，优化配置水资源，实施水资源功能区管理。整治加固泗洲、山外等中小型水库，健全水渠灌溉网络。控制流域主要污染物排放总量，集中饮用水水源地，确保水质安全，确保饮用水水源达到地表水 II ~ III 类水质，陆域大部分水体达到地表水 III 级标准，海水水质达到相应功能区标准。扩大区外引水规模，实施湄洲湾南岸引水工程（二期），同时不断优化我区的产业结构，限制耗水量大的产业，逐步建立水资源生态保护补偿机制。加大对水资源开发利用的研究工作，提高工业用水重复利用率和水资源的使用效率，积极推广中水回用、雨洪水利用和海水的开发利用。创建农业节水体系，治理水土流失面积 6.2 万亩，开发水平梯田 0.93 万亩。

4. 积极推进清洁生产，完善污染防治机制

加强宣传，提高企业环保意识。进一步树立全社会可持续发展观念，不断提高企业参与环保与清洁生产意识，坚持预防为主、

综合治理，强化从源头防治污染。积极运用成熟先进技术和高新技术改造传统产业，引导企业从厂房设计、生产工艺开始，环保设施建设做到“三同时”，推进企业全员、全方位、全过程的清洁生产。积极推广企业 ISO14000 环境管理体系认证、HSE（健康安全环保）体系和环境标志认证工作。

集中治理，完善环境监督管理体系。建立完善的污染源监测监控体系，建设重点污染源在线自动监测中心，实行区域水环境质量、空气质量定期公布制度。全面推行环境总量控制制度和排污许可证制度。继续推广建设重污染企业集控区，把现有分散的重污染企业有计划、有步骤地逐步迁入集控区，推行污染物全过程控制和集中治理，促使企业工业废水排放达标率达到 95%。突出以法治理，完善环境监督管理体系，强化环保部门的统一监管职能。完善环保 110 联动体系，提高全区污染事故应急处置机制。

宏观引导，完善环境保护奖惩机制。一方面要运用税收、财政、金融的多种经济手段，加大对节能、节水、综合利用、环保产品等与清洁生产密切相关工艺、产品推广应用的鼓励。另一方面要加强宏观引导，建立完善环境与发展综合考核机制，探索绿色 GDP 考核的实现机制，认真落实区长环境保护目标责任制，推行镇级政府环保绩效考核制度。同时要把保护环境的成绩定为对企业及企业主年检考核的一项重要指标，对浪费资源、超标排污和严重污染环境的落后生产技术、工艺、设备和产品实行淘汰制度，促使厂方建立环境保护的自我监测机制。

（十一）创新政府治理

1. 深化经济体制改革

一是深化国有企业改革。大力推进现代企业制度建设，加快公用事业、水利、建筑等领域国有企业的产权制度改革，完善公司法人治理结构。建立与完善区级国有资产监督管理机构，健全国有资产经营责任制度，增强国有资本保值增值能力。二是推进财税体制改革。逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。强化税收征管，完善地方税制，增加地方财政收入，逐步提高财政收入占地区生产总值的比重，提高财政保障能力。推进乡镇财政体制改革，增强镇村财政实力。合理计划财政支出，落实财政风险防范措施，切实维护财经制度。三是开展地方金融体制改革。鼓励扶持一批龙头企业股份制改革，并在国内外资本市场上市融资。发展多种投融资方式，切实解决非公有制经济市场准入和投融资的障碍，建立严格的政府投资项目管理机制，完善重大投资项目稽查制度。四是推进现代市场体系建设。坚持市场化、产业化、社会化的方向，建立公开、平等、规范的行业准入制度，推行现代流通方式，进一步整顿和规范市场秩序。加快行业协会发展，按照“一区一业一会”、“政会分开、自主办会”的原则，组建一批与我区优势产业、主导产业、新兴产业相关的行业协会或分会，充分发挥其在市场体系建设方面的职能作用。

2. 构建规范化服务型政府

进一步深化行政管理体制改革，转变政府职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。完善政府

的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，提高应对公共危机和社会风险的能力。依照《行政许可法》规范行为，建立健全审批监督检查和责任追究制度。加快电子政府建设，推进以电子政务网为依托的网上审批系统建设。深化港口管理体制改 革，建立一站式绿色通关环境，提高办事效率。建立健全政府信息公开制度，提高政府工作透明度，保障人民群众对政府工作的知情权、参与权和监督权。加快推进乡镇机构改革，完善政府决策机制。建立和完善重大事项集体决策制度、专家咨询和评估制度、决策听证和公示制度、决策责任追究制度，完善科学的政府绩效评估体系和相应的考核、奖惩机制。按照建设“学习型、创业型、服务型、廉洁型”机关的要求，全面提高公务员素质，分类稳步推进事业单位改革。进一步落实党风廉政建设责任制，加大反腐败工作力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，构建教育、监督并重惩防体系，努力建设“廉政泉港”。

3. 构建“诚信泉港”

全面贯彻“共铸诚信”总体部署，加强人文道德教育，以诚信政府建设为基础，诚信企业建设为重点，诚信个人建设为目标，营造全民参与的信用氛围。规范政府部门的行政许可公开、公平、公正原则，强化社会对政府信用的监督机制；树立企业信用文化，加强企业经营、信贷和质量等信用管理工作；发挥行业协会重要作用，做好做活信用企业评选、消费者满意街（满意商店）评选、打假维权、纳税信誉评定等活动；完善信用监督机制、激励机制和管理体系，设立统一投诉中心。

4. 构建“平安泉港”

开展普法宣传教育，增强全民法律意识。高度重视信访突出问题及群体性事件的预防和处置，引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护安定团结。规范社区与乡村社会治安综合治理建设，逐步形成全方位、多层次的集“打、防、管、控、治”一体化的治安防范网络和基层基础工作机制，坚决打击各种敌对势力，依法严惩“六合彩”骗赌等犯罪行为，继续开展对“法轮功”邪教组织的斗争。落实安全生产责任，普及安全防范常识，突出加强对易燃易爆物品、危险化学品、公共聚集场所、建筑工程、消防安全、交通安全、校园安全等重点环节的控制，切实加强公共安全体系建设。建立高效运行的公共安全应急求援机制、紧急预警系统和提高防范和处理重大突发事件的能力，坚决遏制重特大安全事故的发生。

5. 全面推进精神文明和国防建设

大力弘扬以爱国主义精神为核心的民族精神。加强社会主义思想道德建设，积极倡导“求是、团结、务实、创新”的人文精神，遵守爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。加大精神文明基础设施建设，将文明村镇创建与旧村改造新村建设进行有机结合，力争创建省级文明城区、工作先进城区。扎实推进未成年人思想道德建设，清除非法出版物，加强网吧整治，取缔地下电子游戏场所，净化未成年人的成长环境。深入开展文化、科技、卫生、法律“四下乡”，开展封建陈

规陋习整治，狠刹各类封建迷信、大操大办以及“黄赌毒”等社会丑恶现象。努力抓好民兵、预备役部队建设，开展“拥军优属、拥政爱民”、“爱祖国、爱泉港”为主题的全民国防教育，促进社区、村镇、学校、单位等领域的军警民共建活动，巩固和发展军政军民团结。坚持正确的舆论导向，努力营造开放创新、和睦相助、友爱向善、文明向上的良好社会风气。

6. 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职能，充分发挥人大代表在促进社会发展、加强权力监督、推进依法治区、服务重点项目等方面的积极作用。坚持和完善共产党领导下的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行职能，拓宽政协委员、民主党派和无党派人士政治协商、民主监督、参政议政的渠道。积极巩固和发展最广泛的爱国统一战线。进一步发挥工会、共青团、妇联、工商联等群众团体的桥梁纽带作用。切实做好民族、宗教、侨务和外事工作。继续推进公开办事制度，发展基层民主，拓宽反映社情民意的渠道，完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制。